

Сторожев Н.В., Кузьмич И.П.

**КУРС ЛЕКЦИЙ ПО АГРАРНОМУ ПРАВУ
РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

(ОБЩАЯ ЧАСТЬ)

Минск, 2002 г.

Тема 1. АГРАРНОЕ ПРАВО КАК КОМПЛЕКСНАЯ ОТРАСЛЬ ПРАВА

- 1.1. Понятие и предмет аграрного права.**
- 1.2. Методы правового регулирования в аграрном праве.**
- 1.3. Принципы аграрного права.**
- 1.4. Система аграрного права.**

1.1. Понятие и предмет аграрного права.

Аграрное право – это совокупность правовых норм, регулирующих общественные отношения, складывающиеся в сельском хозяйстве, в процессе осуществления сельскохозяйственной деятельности.

Аграрное право относится к комплексным отраслям права. В основе выделения аграрного права в комплексную отрасль права лежат:

1) наличие предмета правового регулирования как главного материального основания разграничения норм права по отраслям, а именно специфического круга общественных отношений, обладающих достаточно крупной общественной значимостью и требующих специального правового регулирования, основу которых составляют отношения складывающиеся в сфере производства, переработки и реализации сельскохозяйственной продукции;

2) методы и принципы правового регулирования;

3) существование необходимого нормативного материала, и прежде всего, наличие собственных источников (аграрного законодательства), которые не входят ни в одну из основных отраслей права;

4) аграрная политика государства как субъективная основа формирования и развития аграрного права. Аграрное право выступает в качестве правовой формы выражения и закрепления аграрной политики государства.

Предметом аграрного права являются различные общественные отношения, возникающие в процессе осуществления сельскохозяйственной деятельности, а также непосредственно связанные с деятельностью субъектов аграрного права, которые именуются аграрными отношениями.

Сфера сельскохозяйственного производства обладает существенной спецификой: зависимость от природно-климатических факторов, сезонный характер труда, превышение времени производства сельскохозяйственной продукции над продолжительностью рабочего времени, использование земли в качестве основного средства производства. Необходимо учитывать также значение аграрного сектора для обеспечения продовольственной безопасности страны.

Поэтому выделение аграрных отношений в качестве самостоятельного предмета правового регулирования носит объективный характер и обусловлено необходимостью учета в законодательстве особенностей сельского хозяйства как отрасли экономики.

Особенность общественных отношений в сельском хозяйстве заключается также в том, что в совокупности их нельзя отнести к предмету какой-либо из традиционных отраслей права и в зависимости от конкретного вида они регулируются разными отраслями права. Вместе с тем они тесно взаимосвязаны между собой, требуют комплексного правового регулирования и рассматриваются в аграрном праве в качестве целостного образования. Отсюда и специфика предмета аграрного права как сложного комплекса различных видов общественных отношений в сельском хозяйстве (земельные, имущественные, организационно-управленческие, трудовые и др.).

Таким образом, аграрные отношения составляют объективную основу формирования и развития аграрного права.

В качестве основных субъектов аграрных отношений выступают различные сельскохозяйственные организации (коммерческие и некоммерческие), а также граждане ведущие личное подсобное хозяйство, занимающиеся садоводством и огородничеством.

Объектом аграрных отношений является сельскохозяйственная деятельность.

Понятие сельскохозяйственной деятельности имеет важное значение в аграрном праве, так как посредством данного понятия характеризуется не только объект аграрных отношений, но и определяется круг субъектов указанных отношений.

До недавнего времени под сельскохозяйственной деятельностью понималась лишь деятельность сельскохозяйственных предприятий и граждан, занимающихся обработкой земли с целью производства продукции растениеводства и животноводства. В настоящее время преобладающим является более широкое толкование понятия сельскохозяйственной деятельности, к которой относится также деятельность, связанная с переработкой и реализацией сельскохозяйственной продукции. Во многом это обусловлено существенным расширением гражданской правоспособности как юридических, так и физических лиц в сфере ведения сельскохозяйственного производства.

При этом применительно к аграрному праву следует вести речь о реализации и первичной переработке продукции растениеводства и животноводства самими сельскохозяйственными товаропроизводителями. Поэтому в сферу регулирования аграрного законодательства, а также в предмет аграрного права не входит деятельность предприятий, например, пищевой промышленности, сельскохозяйственного машиностроения, сельского строительства и т.д. Общественные отношения с участием вышеназванных субъектов рассматриваются в аграрном праве только в той части и в той степени, в которой они затрагивают интересы сельскохозяйственных товаропроизводителей. Таким образом, аграрное право не охватывает и не включает в свой предмет всей совокупности отношений, возникающих в системе агропромышленного комплекса.

Особенностью аграрного права как комплексной отрасли является не только отсутствие видового единства общественных отношений, составляющих предмет правового регулирования, но и комплексный характер методов правового регулирования в зависимости от вида аграрных отношений.

Еще одна особенность аграрного права заключается в том, что оно объединяет как нормы аграрного законодательства, так и других отраслей права (земельного, гражданского, административного, трудового и др.), регулирующих отношения в сфере осуществления сельскохозяйственной деятельности.

1.2. Методы правового регулирования в аграрном праве.

Методы правового регулирования – это способы воздействия на регулируемые общественные отношения.

Специфика аграрного права связана с тем, что в его предмет входят отношения, которые носят как публичный, так и частный характер. Поэтому для аграрного права характерно сочетание публично-правовых и частноправовых методов регулирования указанных отношений. Соотношение этих методов было различно в зависимости от исторического этапа развития и проводимой аграрной политики государства.

Использование публично-правовых методов правового регулирования аграрных отношений является объективной необходимостью и связано с осуществлением государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей, регулированием цен на сельскохозяйственную продукцию, контролем со стороны государства за качеством данной продукции, взиманием налогов и т.д. В этой сфере общественных отношений используются методы запрета и предписаний, то есть преобладают императивные методы правового регулирования.

Частноправовая сфера в сельском хозяйстве – это отношения, возникающие в процессе создания сельскохозяйственных организаций, договорные, трудовые, членские и другие отношения, для которых характерно использование методов дозволения, добровольности на основе юридического равенства сторон (диспозитивных методов).

Одно из условий эффективности правового регулирования – это адекватность методов правового регулирования характеру и сущности регулируемых отношений. Поэтому государственное регулирование сельского хозяйства в целом не должно нарушать хозяйственной самостоятельности субъектов сельскохозяйственной деятельности.

Таким образом, поскольку предмет аграрного права составляют неоднородные отношения, применительно к тому или иному виду аграрных отношений, будет применяться и соответствующий метод их регулирования.

1.3. Принципы аграрного права.

Принципы аграрного права – это основополагающие начала, определяющие как основные направления, так и характер правового регулирования аграрных отношений. Они имеют экономико-политическую сущность и не остаются неизменными. Решающую роль в установлении

единых принципов играет государство, и хотя их содержание определяется сущностью аграрных отношений, принципы не могут формироваться и действовать вне аграрной политики и правотворческой деятельности государства.

Принципы аграрного права находят свое выражение в нормах права, регулирующих аграрные отношения, представляют собой нормативно-руководящие идеи и положения, которые определяют содержание и придают целостность и единство совокупности правовых норм, составляющих аграрное право.

К основным принципам аграрного права можно отнести следующие:

- обеспечение законности в деятельности всех участников аграрных отношений;
- равенство участников аграрных отношений;
- множественность форм и видов собственности;
- демократизация системы управления агропромышленным комплексом;
- право добровольного выбора организационно-правовых форм хозяйственной деятельности;
- стабильность и устойчивость земельных отношений;
- государственное регулирование сельскохозяйственной деятельности;
- хозяйственная самостоятельность и ответственность сельскохозяйственных товаропроизводителей;
- отражение в нормах законодательства специфики сельскохозяйственного производства (учета правом биологических, климатических, погодных и социальных условий сельскохозяйственного производства).

1.4. Система аграрного права.

Структуру аграрного права составляют правовые институты и нормы. Научно обоснованное расположение аграрно-правовых институтов в соответствии с их ролью в регулировании аграрных отношений составляет систему аграрного права. Разделение аграрного права на институты осуществляется на основе аграрного и иного законодательства. Практически все институты аграрного права являются комплексными, как и отрасль в целом.

Система аграрного права состоит из Общей и Особенной части. К Общей относятся институты, характеризующие:

- государственное регулирование сельского хозяйства;
- правовое регулирование социальных отношений на селе;
- правовые основы аграрной реформы;
- правовое положение сельскохозяйственных организаций;
- правовое положение крестьянских (фермерских) хозяйств;
- правовое положение личных подсобных хозяйств граждан.

В Особенную часть включены институты, определяющие:

- правовой режим имущества сельскохозяйственных организаций;
 - права и обязанности сельскохозяйственных организаций по использованию земли и других природных ресурсов;
- особенности правового регулирования в сельском хозяйстве:
- предпринимательской деятельности (в том числе по отраслям сельского хозяйства, - в области семеноводства, племенного дела, ветеринарного дела, селекционной деятельности);
 - финансовых отношений;
 - трудовых отношений;
 - договорных отношений;
 - ответственность за нарушения аграрного законодательства.

Таким образом, аграрное право следует рассматривать как комплексную специализированную отрасль права, которая представляет собой обусловленную внутренним единством систему взаимосвязанных правовых норм, регулирующих аграрные общественные отношения в сфере сельскохозяйственной и связанной с ней деятельности.

Формирование комплексной отрасли аграрного права способствует претворению в жизнь аграрной политики государства, позволяет охватить единым правовым регулированием производственную, хозяйственную и иную деятельность всех сельскохозяйственных товаропроизводителей, учитывая ее специфику, а также систематизировать и кодифицировать аграрное законодательство, преодолеть пробелы в правовом регулировании аграрных отношений, направлено на активизацию научных разработок по актуальным аграрно-правовым проблемам и подготовку специалистов, способных эффективно защитить нарушенные права сельскохозяйственных организаций и граждан в сфере аграрного предпринимательства.

Тема 2. ИСТОЧНИКИ АГРАРНОГО ПРАВА

- 2.1. Понятие и особенности источников аграрного права.**
- 2.2. Унификация и дифференциация источников аграрного права.**
- 2.3. Классификация источников аграрного права.**
- 2.4. Формирование аграрного законодательства.**

2.1. Понятие и особенности источников аграрного права.

Под источниками права понимают внешнюю форму выражения норм соответствующей отрасли права. Источниками аграрного права являются нормативные правовые акты, в которых содержатся нормы регулирующие аграрные отношения. При этом необходимо учитывать, что к нормативным правовым актам относятся акты, принятые с соблюдением установленных законодательством требований, содержащие общеобязательные правила

поведения, рассчитанные на неопределенный круг лиц и неоднократное применение. Через нормативные правовые акты находит свое конкретное проявление аграрная политика государства.

Одной из важнейших особенностей аграрного права как комплексной отрасли является наличие не только комплексного предмета, но и признание в качестве источников собственных норм права, не входящих ни в одну из основных отраслей права, формой выражения которых являются акты аграрного законодательства, предназначенные специально для регулирования аграрных отношений.

Одновременно особенность источников аграрного права заключается в том, что нормы регулирующие аграрные отношения содержатся не только в системе аграрного законодательства, но и в других отраслях права, что также характеризует аграрное право как комплексную отрасль права. Поэтому среди источников аграрного права существенное место занимают нормы гражданского, трудового, земельного, административного и других отраслей права, в той части, в которой они регулируют аграрные отношения.

В результате аграрное право, в состав которого входят не только собственные нормы, но и нормы других отраслей права, по своему объему не совпадает с отраслью аграрного законодательства, состоящего из нормативных актов, имеющих одну отраслевую прописку.

Для аграрного права является характерным также множественность нормативных правовых актов, регулирующих аграрные отношения, что обусловлено не только предметом правового регулирования, но и отсутствием единого кодифицированного акта, позволяющего объединить и систематизировать нормы аграрного законодательства.

Среди источников аграрного права преобладают в целом комплексные нормативные акты, включающие нормы различных отраслей права, позволяющие объединить их с учетом содержания регулируемых аграрных отношений. Данные нормативные акты, как правило, составляют основу аграрного законодательства.

2.2. Унификация и дифференциация источников аграрного права.

Источники аграрного права делятся на акты унифицированного и дифференцированного характера.

Особенность актов унифицированного характера состоит в том, что они одновременно адресуются ряду или группе субъектов, провозглашают и юридически закрепляют принципы, которые лежат в основе правового положения и правового регулирования их деятельности. Унификация в аграрном праве позволяет охватить всю совокупность общественных отношений, составляющих предмет аграрного права, учитывая его комплексный характер, более полно и детально осуществлять их правовое регулирование.

Возрастание роли унифицированных нормативных актов среди источников аграрного права обусловлено необходимостью создания единых правовых условий осуществления сельскохозяйственной деятельности для всех

участников аграрных правоотношений. Процесс унификации нашел свое отражение в законодательстве о земельной и аграрной реформе, разгосударствлении и приватизации предприятий АПК, о селекции, животноводстве и растениеводстве. Унифицированный подход имеет место при регламентации отношений по реализации сельскохозяйственной продукции и материально-техническом обеспечении сельскохозяйственных предприятий.

К унифицированным источникам аграрного права относятся, например, Гражданский кодекс Республики Беларусь,¹ Кодекс Республики Беларусь о земле,² Закон от 12 декабря 1990 г. “Об аренде”,³ Закон от 29 мая 1991 г. “О приоритетном социально-культурном и экономическом развитии села и агропромышленного комплекса”,⁴ Закон от 2 декабря 1994 г. “О ветеринарном деле”,⁵ Закон от 14 февраля 1997 г. “О семенах”.⁶ Примером унифицированных нормативных актов могут также служить Декрет Президента Республики Беларусь № 27 от 13 июля 1999 г. “О введении единого налога для производителей сельскохозяйственной продукции”,⁷ Указ Президента Республики Беларусь № 51 от 6 февраля 1995 г. “О мерах по дальнейшему развитию сельскохозяйственного производства”,⁸ Постановление Совета Министров Республики Беларусь № 1653 от 13 ноября 2001 г. “О дополнительных мерах по реализации Программы совершенствования агропромышленного комплекса Республики Беларусь на 2001-2005 г.г., одобренной Указом Президента Республики Беларусь 14 мая 2001 г. № 256”⁹ и многие другие.

Именно акты унифицированного характера, направленные на интеграцию правового регулирования аграрных отношений, составляют ядро аграрного законодательства.

В отличие от унификации, которая осуществляется, как правило, по предмету правового регулирования, дифференциация в аграрном праве имеет противоположную направленность и осуществляется по субъектам аграрных правоотношений. Дифференцированные акты законодательства – это нормативно-правовые акты, в основе которых лежит дифференциация правового регулирования аграрных отношений с учетом специфики и особенностей в статусе и деятельности субъектов аграрного предпринимательства.

Дифференциация источников обусловлена наличием объективной необходимости в выделении совокупности однородных общественных

¹ Ведомости Национального собрания Республики Беларусь, 1999, № 7-9, Ст.101.

² Ведомости Национального собрания Республики Беларусь, 1999, № 15, Ст.316.

³ Ведомости Верховного Совета Белорусской ССР, 1991, № 1(3), Ст.1.

⁴ Ведомости Верховного Совета Белорусской ССР, 1991, № 20, Ст.288.

⁵ Ведомости Верховного Совета Республики Беларусь, 1995, № 4, Ст.11.

⁶ Ведомости Национального собрания Республики Беларусь, 1997, № 9, Ст.191.

⁷ Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 1999, № 54.

⁸ Собрание указов Президента и постановлений Кабинета Министров Республики Беларусь, 1995, № 4, Ст.85.

⁹ Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2001, № 107.

отношений в рамках аграрного права с целью их специального правового регулирования с учетом специфических особенностей данных отношений.

Важнейшим дифференцированным актом аграрного законодательства является, в частности, Закон “О крестьянском (фермерском) хозяйстве”,¹⁰ который фактически положил начало развитию аграрного предпринимательства, реализации принципа многообразия форм собственности и хозяйствования на земле. К дифференцированным источникам аграрного права относятся также указы Президента Республики Беларусь № 95 от 3 марта 1998 г. “О мерах по развитию крестьянских (фермерских) хозяйств и усилению их государственной поддержки”¹¹ и № 193 от 1 апреля 1998 г. “О некоторых мерах по совершенствованию регулирования деятельности крестьянских (фермерских) хозяйств”.¹² Важное место среди дифференцированных актов аграрного законодательства занимает Указ Президента Республики Беларусь № 49 от 2 февраля 2001 г. “О некоторых вопросах организационно-правового обеспечения деятельности колхозов”, которым утвержден Примерный устав колхоза (сельскохозяйственного производственного кооператива).¹³

Для многих источников аграрного права характерно также наличие в них одновременно как норм унифицированного, так и дифференцированного характера.

Таким образом, источники аграрного права можно рассматривать как внешнюю форму выражения норм права в унифицированных и дифференцированных нормативно-правовых актах компетентных органов государства, сельскохозяйственных организаций, предназначенных для урегулирования аграрных отношений, возникающих в процессе осуществления сельскохозяйственной деятельности.

2.3. Классификация источников аграрного права.

Помимо классификации источников аграрного права на акты унифицированного и дифференцированного характера в аграрно-правовой теории получила распространение классификация источников по способу правотворчества: на нормативные правовые акты государства, акты санкционированного и акты делегированного правотворчества.

Под санкционирующей деятельностью понимается многообразная правовая деятельность государства по утверждению, рассмотрению, одобрению нормативных актов сельскохозяйственных организаций, их объединений, союзов и ассоциаций (Белорусского союза фермеров, Белорусского агропромышленного союза (ранее Белорусский совет колхозов). Например, регистрация уставов, изменений и дополнений, вносимых в них, коллективных трудовых договоров.

¹⁰ Ведомости Верховного Совета Белорусской ССР, 1991, № 12, Ст.125.

¹¹ Собрание декретов, указов Президента и постановлений Правительства Республики Беларусь, 1998, № 7, Ст.157.

¹² Собрание декретов, указов Президента и постановлений Правительства Республики Беларусь, 1998, № 10, Ст. 257.

¹³ Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2001, № 15.

Делегированное правотворчество имеет место, когда по поручению государства сельскохозяйственными организациями и организациями общественного самоуправления крестьян разрабатываются нормативные правовые акты, направленные на регулирование аграрных отношений. К актам делегированного правотворчества можно отнести большинство локальных нормативных актов.

Ярким примером делегированного правотворчества среди источников аграрного права был Примерный устав колхоза, правовая природа которого в свое время и легла в основу данной классификации. Особенность Примерных уставов колхоза советского периода заключалась в том, что в их разработке активное участие принимали представительные органы крестьян. В результате Примерные уставы сельскохозяйственной артели 1930 г. и 1935 г., а также Примерный устав колхоза 1969 г. были приняты на Всесоюзном съезде колхозников и только после этого утверждались со стороны правительства и партийных органов. Последний же советский Примерный устав колхоза, принятый Четвертым Всесоюзным съездом колхозников 25 апреля 1988 г. и вовсе не был утвержден со стороны государственных органов, в связи с чем даже возник вопрос о юридической силе его норм. Право представительных органов крестьян принимать непосредственное участие в правотворческой деятельности нашло отражение в союзном законе “О кооперации в СССР” 1988 г.,¹⁴ в соответствии с которым Всесоюзный съезд колхозников имел право принимать, изменять и дополнять Примерный устав колхоза, а также другие нормативные акты по важнейшим вопросам развития колхозного строя (Ст.38).

Особенность Примерного устава колхоза (сельскохозяйственного производственного кооператива), действующего в настоящее время в Республике Беларусь заключается в том, что он был утвержден указом Президента.

В основе классификации источников аграрного права могут использоваться и иные критерии. Например, по субъектам аграрных правоотношений можно выделить нормативные правовые акты, определяющие правовое положение крестьянских (фермерских) хозяйств, сельскохозяйственных производственных кооперативов, личных подсобных хозяйств граждан и т.д.

По предмету правового регулирования источники аграрного права могут быть классифицированы на акты о государственном регулировании сельского хозяйства, сельскохозяйственном землепользовании, производственно-хозяйственной деятельности сельскохозяйственных организаций, договорных отношениях и др.

Особое значение имеет классификация источников аграрного права по их юридической силе. В соответствии с иерархией нормативных правовых актов можно выделить:

- Конституцию Республики Беларусь;

¹⁴ Ведомости Верховного Совета СССР, 1988, № 22, Ст.355.

- декреты и указы Президента Республики Беларусь;
- кодексы и другие законы;
- постановления Правительства Республики Беларусь;
- акты Конституционного Суда Республики Беларусь, Генерального прокурора Республики Беларусь, Верховного Суда Республики Беларусь и Высшего Хозяйственного Суда Республики Беларусь;
- акты республиканских органов государственного управления;
- решения органов местного управления и самоуправления;
- локальные нормативные правовые акты.

При этом самостоятельную группу нормативных правовых актов, занимающих особое место в системе законодательства, составляют *законодательные акты*, к которым относятся: Конституция Республики Беларусь, законы Республики Беларусь, декреты и указы Президента Республики Беларусь.

В качестве источников аграрного права могут выступать и нормы международных договоров. Республика Беларусь признает приоритет общепризнанных принципов международного права. Поэтому нормы права, содержащиеся в международных договорах Республики Беларусь, вступивших в силу, являются частью действующего законодательства.

Активно развивается сотрудничество с другими странами в области ветеринарии, карантина и защиты растений, а также в экономической сфере.

Особо следует отметить Соглашение об общем аграрном рынке государств – участников Содружества Независимых Государств от 6 марта 1998 г. Данным Соглашением предусмотрено создание общего аграрного рынка стран СНГ с целью обеспечения свободного движения сельскохозяйственной продукции, продовольственных товаров, научно-технической продукции, технологий, средств производства и услуг для агропромышленных комплексов, а также проведение общей аграрной политики, предусматривающей повышение эффективности использования ресурсов, рациональное размещение сельскохозяйственного производства, улучшение обеспечения населения продовольствием и промышленности сырьем, стабилизацию рынков сельскохозяйственной продукции и продовольствия, поддержку и защиту товаропроизводителей агропромышленного комплекса, стимулирование взаимного товарообмена, повышение жизненного уровня сельского населения.

2.4. Формирование аграрного законодательства.

Аграрная политика государства, ее цели, принципы, методы и формы решения продовольственной проблемы, обеспечения аграрной реформы находят свое отражение в первую очередь в актах аграрного законодательства, формируемого специально для регулирования и охраны аграрных отношений. Формирование аграрного законодательства нашло отражение в Едином правовом классификаторе Республики Беларусь, утвержденном Указом

Президента Республики Беларусь 4 января 1999 г. № 1¹⁵, в котором в качестве самостоятельного раздела выделено законодательство о сельском хозяйстве и заготовке сельскохозяйственной продукции.

В данный раздел включены как общие вопросы сельского хозяйства, так и законодательство о государственных сельскохозяйственных предприятиях (совхозах), сельскохозяйственных производственных кооперативах (колхозах), крестьянских (фермерских) хозяйствах и их ассоциациях, личных подсобных хозяйствах, подсобных хозяйствах предприятий и организаций, опытных, опытно-показательных, опытно-производственных, учебных и других хозяйствах и станциях, коллективном садоводстве и огородничестве, предприятиях и организациях потребительской кооперации.

К законодательству о сельском хозяйстве относятся также вопросы, связанные с инженерно-техническим, производственным обслуживанием и материально-техническим обеспечением сельского хозяйства, осуществлением агрономических, ветеринарных и зоотехнических мероприятий. Самостоятельные подразделы составляет законодательство о закупках и поставках сельскохозяйственной продукции, договоре контрактации, формировании цен на сельскохозяйственную продукцию.

В системе аграрного законодательства (законодательства о сельском хозяйстве) в качестве крупных подотраслей можно выделить совокупность нормативных правовых актов определяющих развитие отдельных отраслей сельскохозяйственного производства, таких как растениеводство, животноводство, пчеловодство, семеноводство, рыбоводство, птицеводство, племенное дело и др.

К разделу законодательства о сельском хозяйстве и заготовке сельскохозяйственной продукции отнесены и некоторые другие вопросы: селекции, сельскохозяйственных работах, сельскохозяйственном переселении и др.

Стержневую основу формирования аграрного законодательства составляют аграрные законы. Закон является основным инструментом регулирования аграрных отношений. Законы рассчитаны, как правило, на длительный срок действия и определяют концептуальные положения, принципы и нормы регулирования наиболее важных общественных отношений.

Среди источников аграрного права к аграрным Законам можно отнести:

1. Закон “О крестьянском (фермерском) хозяйстве” от 18 февраля 1991 г., который определяет правовые, социальные, организационные и экономические основы функционирования крестьянских (фермерских) хозяйств и направлен на создание условий для их равноправного развития наряду с другими формами хозяйствования.

¹⁵ Новая редакция Единого правового классификатора Республики Беларусь утв. Указом Президента Республики Беларусь 6 августа 2002 г. № 424 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2002, № 91.

2. Закон “О приоритетном социально-культурном и экономическом развитии села и агропромышленного комплекса” от 29 мая 1991 г. В соответствии с данным законом государство гарантирует приоритетность развития села и агропромышленного комплекса проводимой экономической, социальной и правовой политикой.

3. Закон “О племенном деле в животноводстве” от 28 сентября 1994 г.¹⁶ определяет экономические и правовые основы осуществления племенного дела в животноводстве, взаимоотношения государства и владельцев племенных животных и племенной продукции. Основными задачами данного закона являются: государственное стимулирование и регулирование деятельности по совершенствованию существующих и созданию новых пород; сохранение генофонда; размножение сельскохозяйственных животных, пушных зверей, птицы, рыбы и пчел. Нормы указанного закона распространяются на физических и юридических лиц, независимо от форм собственности, содержащих племенных животных, использующих племенную продукцию, занимающихся воспроизводством животных на территории Республики Беларусь, а также на органы, осуществляющие государственное управление и государственный контроль в области племенного дела.

4. Закон “О ветеринарном деле” от 2 декабря 1994 г. направлен на охрану здоровья животных, защиту людей от болезней общих для человека и животных или передаваемых человеку через животных, обеспечение выпуска доброкачественных в ветеринарно-санитарном отношении продуктов животного происхождения.

5. Закон “О патентах на сорта растений” от 13 апреля 1995 г.¹⁷ регулирует имущественные и личные неимущественные отношения, возникающие в связи с созданием, правовой охраной и использованием сортов растений, на которые выданы патенты.

6. Закон “О семенах” от 14 февраля 1997 г. устанавливает основы правового регулирования отношений по производству, заготовке, реализации, использованию для посева семян, отношений между производителями, заготовителями, потребителями семян и направлен на обеспечение контроля со стороны государства в этой сфере.

Процесс становления аграрного законодательства не завершен. В условиях проведения аграрной реформы, направленной на изменение социально-экономических условий хозяйствования, развитие аграрного предпринимательства существует объективная необходимость в совершенствовании не только действующих, но и принятии новых аграрных законов. Основные направления развития аграрного законодательства определены в Концепции совершенствования законодательства Республики Беларусь, одобренной указом Президента Республики Беларусь 10 апреля 2002 г. № 205.¹⁸

¹⁶ Ведомости Верховного Совета Республики Беларусь, 1994, № 29, Ст.501.

¹⁷ Ведомости Верховного Совета Республики Беларусь, 1995, № 13, Ст.235.

¹⁸ Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2002, № 46.

В соответствии с данной Концепцией в целях совершенствования правового регулирования аграрных отношений планируется:

- установить правовой статус сельскохозяйственных производственных и сельскохозяйственных потребительских кооперативов (перерабатывающих, сбытовых (торговых), обслуживающих, снабженческих, садоводческих, огороднических, животноводческих, кредитных и иных), а также определить правовой режим имущества крестьянского (фермерского) хозяйства как организационно-правовой формы юридического лица;
- подготовить и принять законодательные акты в области государственного регулирования агропромышленного производства, сохранения и повышения плодородия почв, защиты растений;
- определить правила заключения и выполнения договоров поставки сельскохозяйственной продукции для государственных нужд, контрактации, финансовой аренды (лизинга) сельскохозяйственной техники;
- урегулировать отношения в области страхования имущества сельскохозяйственных организаций;
- в перспективе подготовить и принять Аграрный кодекс Республики Беларусь.

Планом подготовки законопроектов на 2002 г., утвержденным указом Президента Республики Беларусь 20 декабря 2001 г. № 764,¹⁹ предусмотрено принятие в ближайшее время целого пакета аграрных законов: “О сельскохозяйственной кооперации”, “О личном подсобном хозяйстве граждан”, “О реформировании сельскохозяйственных организаций”, “О государственном регулировании агропромышленного производства”.

Тема 3. АГРАРНЫЕ ПРАВООТНОШЕНИЯ

3.1. Понятие и виды аграрных правоотношений.

3.2. Внутренние аграрные правоотношения.

3.3. Внешние аграрные правоотношения.

3.1. Понятие и виды аграрных правоотношений.

В ходе организации и осуществления сельскохозяйственной деятельности возникают и развиваются земельные, имущественные, трудовые, организационно-управленческие, производственные и иные отношения. С учетом специфики ведения сельского хозяйства эти общественные отношения приобретают особое содержание, что позволяет выделить их в своей совокупности в новый вид общественных отношений – аграрные отношения, которые, в свою очередь, будучи урегулированы нормами права приобретают характер правовых отношений.

¹⁹ Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2002, № 1.

Аграрные правоотношения – правовая форма, выражающая и закрепляющая аграрные общественные отношения как экономическую категорию и как разновидность производственных отношений, складывающихся и развивающихся в процессе организации и ведения сельскохозяйственного производства.

Специфика аграрных правоотношений обусловлена спецификой отрасли сельского хозяйства и определяется следующим:

- использованием земли не только в качестве территориального базиса, но и основного средства производства, при этом земля не является собственностью сельскохозяйственных товаропроизводителей;
- разнообразие почвенных, природно-климатических условий оказывает существенное влияние на размещение и специализацию сельскохозяйственных организаций, требует разработки специальных мер по стабилизации рынка сельскохозяйственного сырья и продовольствия и государственной поддержке производителей сельскохозяйственной продукции;
- использованием в качестве средства производства живых организмов;
- сезонным характером труда в сельском хозяйстве;

Особенности сельскохозяйственного производства оказывают влияние и на организационно-правовые формы хозяйствования. В аграрном секторе экономики наибольшее распространение получили кооперативная и семейная формы организации производства, не характерные для других отраслей (колхозы, крестьянские (фермерские) хозяйства, личные подсобные хозяйства граждан).

Специальное правовое регулирование аграрных отношений обусловлено необходимостью решения не только экономических задач, но и социальных. Различия между городом и деревней, слабо развитая инфраструктура, разбросанность деревень, особенности расселения, традиции и психология, сохранившиеся в сельской местности, требуют, с одной стороны, создания достойных социально-экономических условий проживания для крестьян, а с другой – сохранения деревни как определенного образа жизни, культуры, традиций, основы самобытности народа.

Основными элементами аграрных правоотношений являются:

- субъекты правоотношения;
- объекты правоотношения;
- содержание правоотношения;
- основания возникновения, изменения или прекращения правоотношений (юридические факты).

Субъектами аграрных правоотношений признаются физические и юридические лица, наделенные правами и обязанностями в сфере производства, переработки и реализации сельскохозяйственной продукции. В качестве субъектов аграрных правоотношений могут выступать не только сельскохозяйственные товаропроизводители, но и государственные органы,

различные коммерческие и некоммерческие организации, предприниматели и граждане, подпадающие под действие норм аграрного законодательства.

Объектами аграрных правоотношений являются разнообразные блага, на достижение, использование и охрану которых направлены интересы сторон правоотношения и ради чего они реализуют свои субъективные права и обязанности. Так как аграрные правоотношения не представляют собой единого, однородного правоотношения, разнообразием отличаются и объекты правоотношений в аграрном праве.

В зависимости от конкретного вида аграрных правоотношений, объектом может выступать, например, земля - как основное средство производства и пространственный базис. Ее уникальные свойства (плодородие, ограниченность и неперемещаемость) оказывают существенное влияние на правовое положение субъектов, их специализацию и правоспособность.

Объектами аграрных правоотношений могут быть и другие природные ресурсы (леса, водоемы, полезные ископаемые).

Одним из характерных объектов аграрных правоотношений являются животные. Именно на регламентацию отношений, связанных с использованием животных, направлено законодательство о племенном и ветеринарном деле.

Примером объектов аграрных правоотношений могут служить также семена, селекционные достижения в области растениеводства и животноводства, трудовая деятельность, социальная сфера села и др.

Содержание аграрных правоотношений составляют права и обязанности его субъектов. Объем прав и обязанностей определяется нормативными правовыми актами и зависит от совокупности общественных отношений, участниками которых они становятся, а также от правового статуса самого субъекта.

Так, являясь землепользователями, субъекты аграрных правоотношений имеют право самостоятельно хозяйствовать на земле, право собственности на посевы, посадки сельскохозяйственных культур и насаждений, произведенную сельскохозяйственную продукцию и доходы от ее реализации, право использовать в установленном порядке для своих нужд имеющиеся на земельном участке общераспространенные полезные ископаемые, торф, водные объекты, а также эксплуатировать другие полезные свойства земли и многие другие права. Соответственно они наделяются и целым рядом обязанностей: эффективно использовать предоставленные им земельные участки, повышать их плодородие, применять природоохранные технологии производства, не допускать ухудшения экологической обстановки в результате своей хозяйственной деятельности, своевременно уплачивать земельный налог и др.

В области семеноводства участники аграрных правоотношений имеют право производить, заготавливать, реализовывать, использовать для посева семена, организовывать выведение новых сортов и древесно-кустарниковых пород. Одновременно они обязаны использовать для реализации и посева только качественные семена, вести документацию на семена по установленной

форме, соблюдать технологические и методические требования к семенам, по сохранению сорта, их биологических и урожайных свойств и посевных качеств.

Не менее детально регламентируются права и обязанности субъектов аграрных правоотношений в процессе использования животных. Юридические и физические лица, занимающиеся животноводством, хранением и реализацией продуктов животного происхождения обязаны соблюдать зоогигиенические нормы, ветеринарные правила и мероприятия, направленные на предупреждение заболеваний и падежа животных, соблюдать зоогигиенические и ветеринарно-санитарные нормы и правила при строительстве и эксплуатации животноводческих помещений, других объектов и сооружений, связанных с содержанием животных, переработкой и хранением продуктов животного происхождения. Физические и юридические лица независимо от формы собственности имеют право заниматься племенным делом (самостоятельно выбирать формы осуществления указанной деятельности) при условии ведения учета происхождения и продуктивности племенных животных, которых они разводят; отчуждать и приобретать племенных животных и племенную продукцию при наличии на них племенных свидетельств и т.д.

Участники аграрных правоотношений наделяются широкими правами в области производства, переработки и реализации сельскохозяйственной продукции. Конкретизация прав и обязанностей содержится в специальных нормативных правовых актах, регламентирующих наиболее важные виды и стороны сельскохозяйственной деятельности.

Основаниями возникновения, изменения и прекращения аграрных правоотношений могут выступать различные юридические факты (действия и события) в зависимости от вида рассматриваемых отношений: гражданско-правовые сделки, акты государственных органов, стихийные бедствия и др. Нередко для возникновения аграрных правоотношений требуется целая совокупность юридических фактов (юридический состав), например, при предоставлении земельного участка для ведения сельского хозяйства, создании сельскохозяйственной организации, организации определенных видов сельскохозяйственной деятельности и т.д.

Юридические факты, влекущие за собой возникновение изменение и прекращение аграрных правоотношений, предусмотрены не только в нормах аграрного законодательства, но и других отраслей права. Универсальное значение в этом отношении имеют, например, нормы ст. 7 ГК Республики Беларусь, устанавливающие основания возникновения гражданских прав и обязанностей, носителями которых являются, в том числе, и субъекты аграрных правоотношений.

В основе классификации аграрных правоотношений могут использоваться различные критерии. Например, в зависимости от объекта можно выделить земельные, трудовые, предпринимательские, финансовые, административные и другие правоотношения. Аграрные правоотношения

могут быть классифицированы по видам деятельности, по организационно-правовой форме их участников.

Однако в аграрном праве наибольшее распространение получила классификация аграрных правоотношений в зависимости от сферы, уровня их возникновения, применительно к основным субъектам рассматриваемых правоотношений: на *внутренние* (внутрихозяйственные), возникающие в рамках сельскохозяйственной организации и *внешние*, возникающие в результате взаимодействия их с иными участниками аграрных правоотношений в процессе осуществления ими сельскохозяйственной деятельности. Данные группы аграрных правоотношений различаются по своему содержанию, субъектному составу, характеру нормативных актов их регулирующих, методам правового регулирования.

3.2. Внутренние аграрные правоотношения.

В рамках внутренних аграрных правоотношений возникают земельные, трудовые, имущественные, организационно-управленческие отношения. К внутренним относятся также правоотношения, основанные на членстве в сельскохозяйственном кооперативе, крестьянском (фермерском) хозяйстве, личном подсобном хозяйстве граждан, учредительстве и участии в хозяйственных обществах и товариществах.

Важное место среди внутренних аграрных правоотношений занимают трудовые отношения, обладающие существенной спецификой в связи с необходимостью использования в процессе трудовой деятельности земли, живых организмов, ее зависимостью от природно-климатических факторов. Данная специфика проявляется как в сфере организации труда и его оплаты, так и в области соблюдения трудовой дисциплины и охраны труда, правилах по технике безопасности и производственной санитарии.

Определенные правоотношения внутри сельскохозяйственной организации возникают не только между предприятием и его членами, участниками или работниками, но также между предприятием и его структурными (производственными) подразделениями.

В целом специфика внутренних аграрных правоотношений определяется земельными и трудовыми отношениями, которые тесно взаимосвязаны между собой, вместе с тем, основу внутренних аграрных правоотношений составляют имущественные отношения, и прежде всего, это отношения собственности: по поводу внутрихозяйственного использованию объектов этой собственности, имущественные отношения между сельскохозяйственной организацией и ее производственными подразделениями (например, при внутрихозяйственном арендном подряде), между сельскохозяйственной организацией и ее членами по поводу распределения дохода и др.

Внутренний характер имеют и организационно-управленческие отношения, связанные с формированием и компетенцией органов управления сельскохозяйственных предприятий, с реализацией правоспособности сельскохозяйственных предприятий в сфере организации производства и управления структурными подразделениями предприятия.

Таким образом, внутренние аграрные правоотношения как правило не выходят за границы того или иного хозяйствующего субъекта и регулируются преимущественно локальными нормативными правовыми актами.

3.3. Внешние аграрные правоотношения.

Внешние аграрные правоотношения представляют собой совокупность правоотношений, возникающих между сельскохозяйственными организациями, между сельскохозяйственными организациями и другими субъектами хозяйствования, гражданами и соответствующими органами государственного управления в процессе осуществления сельскохозяйственной деятельности. Внешние отношения регулируются нормами традиционных отраслей права (гражданского, земельного административного, финансового и др.), а в совокупности и комплексе – нормами аграрного права.

Внешние аграрные правоотношения можно разделить на две группы:

1. Участниками являются субъекты хозяйствования. Данные отношения основаны на принципах равенства сторон, они носят частноправовой характер.
2. Участником аграрного правоотношения выступает государство, в лице соответствующих органов управления и должностных лиц. В этом случае аграрные правоотношения приобретают публично-правовой характер.

К внешним аграрным правоотношениям относятся:

- имущественные отношения, возникающие в процессе реализации права собственности на движимое и недвижимое имущество;
- договорные отношения, которые являются преобладающей правовой формой осуществления экономических связей между субъектами хозяйствования. При этом можно выделить договоры, которые обусловлены спецификой сельского хозяйства. Эта специфика юридически закреплена и отражена не только в актах аграрного законодательства, но и в нормах основных отраслей права (договор контрактации, договор поставки сельскохозяйственной продукции для государственных нужд, договор долгосрочной аренды (лизинга) сельскохозяйственной техники, договор о развитии сельскохозяйственного производства (заключается с крестьянскими (фермерскими) хозяйствами) и др.);
- налоговые и приравненные к ним отношения, имеющие по своей природе властно-организационный характер;
- отношения, связанные с государственным регулированием сельского хозяйства, реализацией сельскохозяйственной продукции, материально-техническим обеспечением и обслуживанием сельскохозяйственных товаропроизводителей, осуществлением ими внешнеэкономической деятельности и др.

Тема 4. ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА

- 4.1. Понятие и содержание государственного регулирования сельского хозяйства.**
- 4.2. Правовое регулирование государственной поддержки сельского хозяйства.**
- 4.3. Система и компетенция государственных органов, осуществляющих регулирование и управление в сельском хозяйстве.**
- 4.4. Правовое обеспечение развития социальной сферы села.**
- 4.5. Правовое регулирование жилищного строительства в сельской местности.**

4.1. Понятие и содержание государственного регулирования сельского хозяйства.

Государственное регулирование – это целенаправленное, регламентированное законодательством воздействие государственных органов (должностных лиц) на участников аграрных правоотношений с целью обеспечения устойчивого развития сельскохозяйственного производства.

Государство является реально независимым лишь при высокой степени продовольственного самообеспечения, поэтому правовыми, административными и экономическими рычагами государство воздействует на аграрный сектор экономики в своих политических, экономических, социальных и иных интересах.

Государственное регулирование сельского хозяйства рассматривается чаще всего как воздействие со стороны государства на систему аграрного предпринимательства, функционирующую преимущественно на рыночной основе с применением методов экономического регулирования (цен, налогов, кредитов, пошлин), а в случае необходимости и административных методов управления сельским хозяйством (государственных заказов, квот, лицензий и др.). Учитывая, что государственное регулирование осуществляется посредством использования правового механизма и в соответствующих правовых формах, к элементам государственного регулирования относят также – принятие законов и других нормативных актов, регулирующих аграрные отношения, осуществление мер государственной поддержки сельского хозяйства, создание системы и определение компетенции органов управления в данной сфере.

Государственное регулирование, как и управление, является упорядочивающей, организующей деятельностью. Однако предполагается, что государственное регулирование предоставляет участникам аграрных отношений возможность выбора выгодного для них варианта поведения, что не предусматривает управление.

Объективная необходимость государственного регулирования в сельском хозяйстве обусловлена тем, что только государство может обеспечить проведение аграрной реформы, рациональное использование земли в сельскохозяйственном производстве, стабильность рынка

сельскохозяйственной продукции, гарантировать развитие предпринимательства, производство качественных продуктов питания. Поэтому государственное регулирование – это не только организационно-экономическая, но и политико-правовая категория.

Основными задачами государственного регулирования АПК на современном этапе являются:

- повышение эффективности агропромышленного производства с целью достижения его устойчивого развития;
- обеспечение продовольственной безопасности страны;
- удовлетворение потребностей населения в качественных продуктах питания, а промышленности в сельскохозяйственном сырье;
- достижение экономического паритета между сельским хозяйством и другими отраслями экономики;
- поддержка и защита отечественных сельскохозяйственных товаропроизводителей в сфере агропромышленного производства на внутреннем и внешнем рынках.

К основным направлениям государственного регулирования сельского хозяйства относятся:

- реализация аграрной реформы;
- регулирование ценообразования, кредитования, расчетов и страхования в сельском хозяйстве;
- формирование экономико-правового механизма государственной поддержки сельскохозяйственного производства;
- обеспечение развития социальной сферы села и аграрной науки.

Одним из актуальных направлений государственного регулирования является формирование рынка сельскохозяйственного сырья и продовольствия и обеспечение его стабильности. Во многих странах указанная цель достигается посредством проведения закупочных и товарных интервенций. Закупочная интервенция представляет собой организованную закупку сельскохозяйственной продукции в целях обеспечения сбалансированности спроса и предложения, развития конкуренции, формирования стабилизационных фондов, поддержания доходов сельскохозяйственных товаропроизводителей на уровне достаточном для ведения расширенного воспроизводства. Товарная интервенция – это организованная распродажа сельскохозяйственной продукции из стабилизационных фондов с целью стабилизации спроса и предложения, ликвидации товарного дефицита и снижения цен на товарном рынке. Осуществляются закупочные и товарные интервенции как правило специальными субъектами, определяемыми государством.

В Республике Беларусь рынок сельскохозяйственного сырья и продовольствия находится лишь в начальной стадии своего формирования, а проблема его нестабильности решается в основном за счет поставок сельскохозяйственной продукции для государственных нужд. Кроме этого, в целях обеспечения бесперебойного снабжения населения продуктами питания

в межсезонный период с 1998 г. предусмотрено ежегодное создание в областях и в г. Минске стабилизационных фондов продовольственных товаров (мяса, животного масла, сычужных твердых сыров, сухого молока, творога, овощей, фруктов, картофеля, сахара).²⁰ Указанные фонды формируются в областях за счет местных ресурсов, в г. Минске - за счет товаров, поставляемых из областей, а их объемы определяются облисполкомами и Минским горисполкомом по согласованию с Министерством торговли, Министерством сельского хозяйства и продовольствия и Министерством экономики.

Накопление и хранение стабилизационных фондов продовольственных товаров осуществляется на условиях договоров, заключаемых облисполкомами и Минским горисполкомом с субъектами хозяйствования, выполняющими функции оптового звена (оптовые базы, склады розничных торговых предприятий, плодоовощные и заготовительные комбинаты, предприятия мясо-молочной промышленности и др.). Затраты по хранению этих фондов производятся за счет собственных средств указанных субъектов хозяйствования. В то же время расходы, связанные с уплатой процентов за пользование банковскими кредитами (бюджетными ссудами), и потери банков, обеспечивающих льготное кредитование создания и хранения фондов, компенсируются из средств местных бюджетов.

В качестве **принципов** государственного регулирования сельского хозяйства можно выделить следующие:

- приоритетного развития агропромышленного комплекса (данный принцип непосредственно закреплен в Законе “О приоритетном социально-культурном и экономическом развитии села и агропромышленного комплекса”);
- принцип аграрного протекционизма, предполагающий установление определенных льгот для сельскохозяйственных товаропроизводителей во внешне- и внутриэкономических отношениях;
- самостоятельности сельскохозяйственных товаропроизводителей в осуществлении производственно-хозяйственной деятельности, недопущения прямого вмешательства государственных органов в эту деятельность;
- приоритета договорных отношений между субъектами агропромышленного производства;
- государственной поддержки (финансовой, материальной и др.) производителей сельскохозяйственной продукции;

Методы государственного регулирования представляют собой совокупность способов воздействия на участников аграрных правоотношений со стороны органов государственного управления в процессе реализации ими возложенных на них задач и функций. Выделяют *административные* и *экономические* методы государственного регулирования сельского хозяйства.

²⁰ Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 4 ноября 1998 г. № 1689 “О создании в республике стабилизационных фондов продовольственных товаров” // Собрание декретов, указов Президента и постановлений Правительства Республики Беларусь. – 1998. - № 31.

Использование административных методов воздействия связано с осуществлением контроля за соблюдением сельскохозяйственными товаропроизводителями действующего законодательства, необходимостью обеспечения рационального использования земли, других природных ресурсов, качества сельскохозяйственного сырья и продовольствия, защиты потребительского рынка и т.п. Административные методы представлены методом прямых предписаний, запретов, указаний, велений со стороны государства по отношению к участникам аграрных правоотношений и основаны на силе государственной власти.

Вместе с тем актуальной остается проблема осуществления государственного регулирования преимущественно экономическими методами, посредством использования механизмов финансирования, налогообложения, кредитования, ценообразования и страхования, что позволяет воздействовать на экономический интерес участников аграрных отношений.

В процессе государственного регулирования сельского хозяйства используются также методы *рекомендаций* и *убеждения*, в основе которых лежит добровольное принятие решения участниками аграрных правоотношений по поводу того или иного варианта поведения.

Особо следует отметить такие методы государственного регулирования как метод *прогнозирования* развития отдельных отраслей и сельского хозяйства в целом и *программно-целевого регулирования* агропромышленного производства, которые получили большое распространение. В Республике Беларусь приняты и действуют целый ряд Программ, направленных на развитие, поддержку и финансирование наиболее важных направлений и видов деятельности в сельском хозяйстве. Например, на данный момент действуют: Республиканская программа развития птицеводства на 1998-2002 г.²¹, Республиканская программа “Лен” на 1998-2003 г.²², Республиканская программа “Сохранение и использование мелиорированных земель на 2000-2005 г.”²³, Республиканская комплексная программа по племенному делу в животноводстве на 1997-2005 г.²⁴ и др. Не менее важное значение имеют и Программы, направленные на совершенствование и реформирование агропромышленного комплекса в целом. В последнее время в этом направлении были приняты: Республиканская программа повышения эффективности агропромышленного комплекса на 2000-2005 годы²⁵ и Программа совершенствования агропромышленного комплекса Республики Беларусь на 2001-2005 годы²⁶.

²¹ Утв. Постановлением Совета Министров Республики Беларусь 6 августа 1998 г. № 1241.

²² Утв. Постановлением Совета Министров Республики Беларусь 2 ноября 1998 г. № 1670.

²³ Утв. Постановлением Совета Министров Республики Беларусь 20 января 2000 г. № 76.

²⁴ Утв. Приказом Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь 20 марта 1997 г. № 74.

²⁵ Одобрена Постановлением Совета Министров Республики Беларусь 8 февраля 2000 г. № 170.

²⁶ Одобрена Указом Президента Республики Беларусь 14 мая 2001 г. № 256.

4.2. Правовое регулирование государственной поддержки сельского хозяйства.

В соответствии с Законом от 29 мая 1991 г. “О приоритетном социально-культурном и экономическом развитии села и агропромышленного комплекса” государство гарантирует приоритетность развития агропромышленного комплекса специальными мерами экономической, социальной и правовой политики, в том числе приоритетность обеспечивается системой государственной поддержки.

Государственная поддержка сельскохозяйственных товаропроизводителей осуществляется за счет средств республиканского и местных бюджетов и предполагает использование механизмов льготного налогообложения, кредитования, лизинга, ценообразования и страхования.

В соответствии с бюджетной классификацией Республики Беларусь²⁷ при ежегодном формировании республиканского и местных бюджетов предусмотрено выделение следующих статей расходов, связанных с сельским хозяйством:

1. на сельскохозяйственное производство;
2. на бюджетные организации сельского хозяйства;
3. на государственные комплексные программы по развитию АПК и обеспечению аграрной реформы;
4. на крестьянские (фермерские) хозяйства;
5. на иные мероприятия в области сельского хозяйства.

Кроме этого, на республиканском и местном уровне дополнительно создаются специальные целевые бюджетные фонды, предназначенные для поддержки производителей сельскохозяйственной продукции.²⁸ На уровне республиканского бюджета – это республиканский фонд поддержки производителей сельскохозяйственной продукции, продовольствия и аграрной науки. В составе местных бюджетов создается фонд стабилизации экономики производителей сельскохозяйственной продукции и продовольствия. Формируются указанные фонды за счет отчислений, производимых юридическими лицами, осуществляющими предпринимательскую деятельность, в порядке и размере установленном законодательством. При этом сами производители сельскохозяйственной продукции освобождаются от уплаты данных видов платежей.

Одновременно в законодательстве определяются и основные направления использования средств соответствующих фондов. Так, Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 13 ноября 2001 г. № 1653 “О дополнительных мерах по реализации Программы совершенствования агропромышленного комплекса Республики Беларусь на 2001-2005 годы, одобренной Указом Президента Республики Беларусь от 14

²⁷ Закон Республики Беларусь “О бюджетной классификации Республики Беларусь” от 5 мая 1998 г. // Ведомости Национального собрания Республики Беларусь, 1998, № 20.

²⁸ См., напр.: Закон Республики Беларусь “О бюджете Республики Беларусь на 2002 год” от 29 декабря 2001 г. // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2002, № 5.

мая 2001 г. № 256” установлено, что в 2002 году средства республиканского фонда поддержки производителей сельскохозяйственной продукции, продовольствия и аграрной науки должны направляться в основном на:

- поддержку реформированных и других организаций агропромышленного комплекса под разработанные ими бизнес-планы развития сельскохозяйственного производства, прошедшие соответствующую экспертизу, путем выдачи бюджетных ссуд;
- льготирование процентов по банковским кредитам, выдаваемым организациям агропромышленного комплекса;
- приобретение сельскохозяйственной техники для передачи ее сельскохозяйственным организациям на условиях долгосрочной аренды;
- финансирование аграрной науки.

Льготирование процентов производится по кредитам, выдаваемым банками организациям агропромышленного комплекса по решениям Совета Министров Республики Беларусь, на закупку минеральных удобрений, средств защиты растений, горюче-смазочных материалов, семян, материально-технических средств, необходимых для ремонта и обслуживания сельскохозяйственной техники, на закупку молодняка крупного рогатого скота, фуражного зерна и кормовых добавок, на расчеты (включая авансы) за поставку для республиканских государственных нужд продукции растениеводства.²⁹

Средства местных целевых бюджетных фондов стабилизации экономики производителей сельскохозяйственной продукции и продовольствия направляются на восстановление, приобретение сельскохозяйственной техники и приобретение нефтепродуктов, создание механизированных обособленных подразделений юридических лиц, закупку зерна, а также возврат банковских кредитов, полученных на эти цели под гарантии Правительства Республики Беларусь или местных исполнительных и распорядительных органов, и товарных кредитов, выданных в установленном порядке.³⁰

За счет бюджетных средств осуществляется и приобретение сельскохозяйственной техники для передачи ее в дальнейшем сельскохозяйственным организациям на условиях долгосрочной аренды (лизинга).³¹

²⁹ Положение о порядке и условиях направления средств республиканского фонда поддержки производителей сельскохозяйственной продукции, продовольствия и аграрной науки в 2002 году: утв. Постановлением Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь, Министерства финансов Республики Беларусь от 4 апреля 2002 г. № 10/55 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2002, № 51.

³⁰ Закон Республики Беларусь “О бюджете Республики Беларусь на 2002 год” от 29 декабря 2001 г. // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2002, № 5.

³¹ См.: Порядок формирования и использования средств на закупку тракторов, сельскохозяйственных машин и оборудования и передачи их субъектам хозяйствования Республики Беларусь на условиях долгосрочной аренды: утв. Приказом Министерства экономики Республики Беларусь, Министерства финансов Республики Беларусь, Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь от 22 апреля 1999 г. № 34/90/85 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 1999, № 8.

Законом “О приоритетном социально-культурном и экономическом развитии села и агропромышленного комплекса” предусмотрено осуществление государством системы мер по выравниванию социально-экономических условий хозяйствования сельскохозяйственных товаропроизводителей, находящихся в неравных производственных и природно-климатических условиях,³² а также определение сельских районов с низким базовым уровнем экономики и социального развития села с целью их дополнительной государственной поддержки. Так, например, Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 1 апреля 1998 г. № 514 “О первоочередных мерах по ускоренному развитию ряда районов республики, находящихся в худших природно-климатических, экологических и экономических условиях” был определен перечень таких районов и комплекс первоочередных мероприятий по их ускоренному развитию (с выделением средств из республиканского и местных бюджетов и открытием кредитных линий на льготных условиях для субъектов хозяйствования данных районов).³³

Налогообложение. Для юридических лиц и их обособленных подразделений, осуществляющих предпринимательскую деятельность по производству продукции растениеводства (кроме цветов и декоративных растений), животноводства, рыбоводства и пчеловодства, установлены льготные ставки налогообложения. От уплаты некоторых видов налога они полностью освобождаются (например, чрезвычайного налога, налога на прибыль, налога на недвижимость). Сельскохозяйственные предприятия также освобождаются от уплаты налогов в части безвозмездно полученных материально-технических и финансовых средств, при условии направления их на развитие сельскохозяйственного производства.³⁴

Кроме этого производители сельскохозяйственной продукции, у которых выручка от реализации произведенной ими продукции растениеводства (кроме цветов и декоративных растений), животноводства (кроме пушного звероводства), рыбоводства и пчеловодства составляет не менее 70 % общей выручки от реализации продукции, товаров (работ, услуг) за предыдущий финансовый (бюджетный) год, имеют право перейти на уплату единого сельскохозяйственного налога, что заменяет уплату целого ряда налогов, сборов и других обязательных платежей в бюджет и внебюджетные фонды (ставка единого налога – 2% от валовой выручки).³⁵

³² См. напр., Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 26 марта 1998 г. № 461 “Об утверждении Порядка выделения в 1998 году субсидий, связанных с выравниванием экономических условий хозяйствования производителей сельскохозяйственной продукции с учетом природно-климатических особенностей сельскохозяйственного производства” // Собрание декретов, указов Президента и постановлений Правительства Республики Беларусь, 1998, № 9.

³³ Собрание декретов, указов Президента и постановлений Правительства Республики Беларусь, 1998, № 10.

³⁴ Указ Президента Республики Беларусь от 11 сентября 1998 г. № 443 “Об освобождении сельскохозяйственных предприятий от уплаты налогов в части безвозмездно полученных материально-технических и финансовых средств” // Собрание декретов, указов Президента и постановлений Правительства Республики Беларусь, 1998, № 26.

³⁵ О введении единого налога для производителей сельскохозяйственной продукции: Декрет Президента Республики Беларусь от 13 июля 1999 г. № 27 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 1999, № 54.

Крестьянские (фермерские) хозяйства в течение трех лет с момента государственной регистрации освобождаются от уплаты всех видов налога, кроме налога на доходы от несельскохозяйственной деятельности (ст.16 Закона “О крестьянском (фермерском) хозяйстве”).

Ценообразование. В соответствии с действующим законодательством закупочные цены на сельскохозяйственную продукцию определяются производителями по согласованию с перерабатывающими, заготовительными и торговыми предприятиями исходя из плановых затрат на ее производство и реализацию, установленных налогов и неналоговых платежей, необходимой прибыли, если не установлен иной порядок.³⁶

Закупочные цены на сельскохозяйственную продукцию, реализуемую для государственных нужд, регулируются Министерством сельского хозяйства и продовольствия по согласованию с Министерством экономики.³⁷

В целях стимулирования сельскохозяйственного производства государством устанавливаются надбавки к ценам на отдельные виды сельскохозяйственной продукции, однако они не носят регулярного характера.

Страхование. В Законе “О приоритетном социально-культурном и экономическом развитии села и агропромышленного комплекса” определено, что сельскохозяйственные организации страхуют свое имущество добровольно (ст.16). В Программе совершенствования агропромышленного комплекса Республики Беларусь на 2001-2005 годы предусмотрено сформировать систему государственного страхования имущества сельскохозяйственных предприятий путем внесения до 50% страховых платежей за счет средств бюджета.

4.3. Система и компетенция государственных органов, осуществляющих регулирование и управление в сельском хозяйстве.

Система управления сельским хозяйством имеет многоуровневую структуру и включает: республиканский, региональный (областной) и местный (районный) уровни. Первый уровень представлен органами *общей* и *специальной* компетенции.

К органам общей компетенции относятся: Национальное собрание Республики Беларусь, Совет Министров Республики Беларусь. Существенную роль в регулировании аграрных отношений играет Президент Республики Беларусь.

Органы специальной компетенции можно разделить на *отраслевые* (Министерство сельского хозяйства и продовольствия) и *функциональные*, которые осуществляют регулирование лишь отдельных видов общественных отношений, складывающихся в сфере сельскохозяйственной деятельности и, как правило, по согласованию с органом отраслевой компетенции (например, Министерство экономики, Министерство финансов, Министерство труда и социальной защиты и др.).

³⁶ Положение о порядке формирования и применения цен и тарифов: утв. Постановлением Министерства экономики Республики Беларусь от 22 апреля 1999 г. № 43.

³⁷ О некоторых мерах по стабилизации цен (тарифов) в Республике Беларусь: Указ Президента Республики Беларусь от 19 мая 1999 г. № 285 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 1999, № 40.

Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь является республиканским органом государственного управления, имеет статус юридического лица, возглавляется Министром, назначаемым на должность и освобождаемым от должности Президентом Республики Беларусь. Правовое положение Министерства определяется соответствующим Положением о Министерстве сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь.³⁸

В Минсельхозпроде образуется **коллегия** в составе Министра (председатель коллегии), его заместителей и руководителя контрольно-ревизионного подразделения Министерства по должности. В ее состав по решению Совета Министров Республики Беларусь могут входить другие руководящие работники Минсельхозпрода и подчиненных ему организаций.

Для рассмотрения важнейших направлений развития науки и техники, определения научно-технической политики, экспертизы научно-технических разработок и рекомендаций по использованию и внедрению в производство новейших достижений науки и техники, передового опыта в Минсельхозпроде создается **научно-технический совет** из видных ученых, высококвалифицированных специалистов, а также представителей научно-технических обществ и других организаций. Персональный состав научно-технического совета и положение о нем утверждает Министр.

В структуру Минсельхозпрода входят департаменты, управления, отделы и другие подразделения.

В качестве основных задач Министерства сельского хозяйства и продовольствия определены:

- проведение единой государственной политики в сфере сельскохозяйственного производства и координация деятельности других республиканских органов государственного управления Республики Беларусь в этой отрасли;
- совершенствование экономической политики и методов хозяйствования в области производства и переработки сельскохозяйственной продукции;
- создание условий для комплексного развития агропромышленного производства, приватизации, развития всех форм собственности;
- обеспечение внедрения достижений науки и техники в производство;
- осуществление мероприятий по повышению экономического воздействия на эффективность сельскохозяйственного производства и отраслей промышленности, занимающихся переработкой сельскохозяйственного сырья;
- создание условий для увеличения ресурсов продовольствия и сельскохозяйственного сырья, улучшения снабжения населения республики продуктами питания.

³⁸ Положение о Министерстве сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь: утв. Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 31 октября 2001 г. № 1590 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2001, № 106.

В соответствии с возложенными на него главными задачами Минсельхозпрод:

- координирует деятельность сельскохозяйственных, перерабатывающих сельскохозяйственное сырье и обслуживающих сельское хозяйство организаций, независимо от форм собственности, путем использования своих прав и экономических рычагов;
- осуществляет управление деятельностью юридических лиц, находящихся в ведении Министерства, а также контроль за их финансово-хозяйственной деятельностью; создает, ликвидирует и реорганизует указанные юридические лица;
- обеспечивает закупки сельскохозяйственной продукции для государственных нужд;
- осуществляет лицензирование отдельных видов деятельности (производства мяса и мясных продуктов, производств молочных продуктов, переработки и консервирования рыбы и рыбных продуктов, ветеринарной практики и др.);³⁹
- проводит единую государственную политику в области семеноводства, сортоиспытания, племенного дела, мелиорации, химизации земель;
- обеспечивает создание и внедрение в производство новых сортов и гибридов сельскохозяйственных культур, высокопродуктивных пород животных, интенсивных ресурсосберегающих и безотходных технологий, новых видов продукции и методов организации производства;
- осуществляет государственный контроль за техническим состоянием тракторов, прицепов и полуприцепов к ним, мелиоративных, дорожно-строительных и сельскохозяйственных машин и оборудования, за племенным делом, ветеринарной деятельностью, направленной на охрану здоровья животных, обеспечение соответствия качества продуктов животного происхождения, кормов и кормовых добавок ветеринарно-санитарным требованиям;
- осуществляет правовое обеспечение функционирования сельскохозяйственного производства, обобщает практику применения законодательства, разрабатывает предложения по его совершенствованию;
- осуществляет иные функции, установленные законодательством.

На Министерство сельского хозяйства и продовольствия возлагается также обязанность по обеспечению производства хлебобулочных и макаронных изделий и централизованного использования государственных хлебных ресурсов. С этой целью в систему Министерства входит **департамент по хлебопродуктам** с правами юридического лица, основными задачами которого являются: осуществление закупок зерна и другого сырья для обеспечения потребностей населения в хлебопродуктах; организация централизованного накопления, рационального размещения и хранения, а

³⁹ Перечень видов деятельности, на осуществление которых требуется специальное разрешение (лицензия), и органов, выдающих эти разрешения (лицензии): утв. Постановлением Кабинета Министров Республики Беларусь от 21 августа 1995 г. № 456 // Собрание указов Президента и постановлений Кабинета Министров Республики Беларусь, 1995, № 24.

также использования хлебных ресурсов.⁴⁰ Директор департамента назначается и освобождается от должности Советом Министров Республики Беларусь с согласия Президента Республики Беларусь, непосредственно подчиняется Министру сельского хозяйства и продовольствия и является по должности его заместителем.

В структуре Министерства сельского хозяйства и продовольствия имеются также департаменты без прав юридического лица (департамент внешнеэкономической деятельности; департамент животноводства; департамент механизации и технического прогресса с Главной государственной инспекцией по надзору за техническим состоянием машин и оборудования (Главгостехнадзор); департамент образования, науки и кадров; департамент по делам инвестиций и строительства; департамент продовольствия; департамент растениеводства; департамент экономики).⁴¹

Министерство сельского хозяйства и продовольствия осуществляет руководство деятельностью различных служб в сельском хозяйстве: Главгостехнадзора, службой по защите растений, ветеринарной и племенной службами.

Для решения вопросов повышения эффективности государственного управления агропромышленным комплексом и улучшения его деятельности на республиканском уровне создан также **Республиканский штаб по вопросам управления агропромышленным комплексом**.⁴² Его основными задачами являются:

- рассмотрение положения дел в агропромышленном комплексе и выработка предложений по его дальнейшему развитию;
- координация работы по реализации Программы совершенствования агропромышленного комплекса на 2001-2005 годы;
- выработка мер направленных на решение текущих задач в АПК: хода сельскохозяйственных работ, финансирования АПК из бюджетов всех уровней, кредитования банками организаций АПК, обеспечение своевременных расчетов и др.

Заседания штаба проводятся по мере необходимости, но не реже одного раза в две недели. В его состав входят министры (финансов, сельского хозяйства и продовольствия, энергетики, торговли, по налогам и сборам, статистики и анализа и другие должностные лица). Возглавляет Республиканский штаб по вопросам управления агропромышленным комплексом заместитель премьер-министра Республики Беларусь.

⁴⁰ Положение о департаменте по хлебопродуктам Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь: утв. Приказом Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь от 3 декабря 2001 г. № 497 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2002, № 1.

⁴¹ О создании департаментов в Министерстве сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь: Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 6 февраля 2002 г. № 166 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2002, № 20.

⁴² Об образовании республиканского штаба по вопросам управления агропромышленным комплексом: Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 13 апреля 2002 г. № 472 // Национальный реестр Республики Беларусь, 2002, № 46.

На региональном уровне управление и регулирование сельского хозяйства осуществляется **областными комитетами по сельскому хозяйству и продовольствию** (облсельхозпроды), которые имеют статус юридического лица и подчиняются в своей деятельности соответствующему исполкому и Министерству сельского хозяйства и продовольствия. Председатель облсельхозпрода назначается и освобождается от должности председателем областного исполнительного комитета по согласованию с Президентом Республики Беларусь и Министерством сельского хозяйства и продовольствия.⁴³

На местном уровне управление и регулирование сельским хозяйством осуществляют **районные управления сельского хозяйства и продовольствию** (райсельхозпроды). Руководитель райсельхозпрода назначается и освобождается от должности соответствующим райисполкомом с согласия председателя облсельхозпрода и Министра сельского хозяйства и продовольствия.

4.4. Правовое обеспечение развития социальной сферы села.

Развитие социальной сферы села является неотъемлемой составной частью проводимой аграрной политики государства и предполагает реализацию комплекса мер по поддержанию, а при необходимости и расширению в сельской местности сети учреждений образования, культуры, здравоохранения, торговли, бытового обслуживания и коммунального хозяйства. Создание условий для устойчивого развития социальной инфраструктуры села является одной из целей Программы совершенствования агропромышленного комплекса Республики Беларусь на 2001-2005 годы. В качестве основных направлений государственного регулирования в этой сфере можно выделить:

- наличие и рациональное размещение основных объектов социальной инфраструктуры;
- обеспечение занятости трудоспособного населения и повышение жизненного уровня крестьян.

Необходимость комплексного правового регулирования указанного вида общественных отношений нашла отражение в Законе “О приоритетном социально-культурном и экономическом развитии села и агропромышленного комплекса”, принятие которого позволило выделить социальную сферу села в качестве самостоятельного объекта правового регулирования, создало правовую основу для развития законодательства, направленного на государственную поддержку социальной сферы села.

В Законе определены принципы и основные направления правового регулирования социальных отношений на селе, а также содержатся конкретные нормы, направленные на социальную поддержку и защиту граждан, проживающих в сельской местности.

⁴³ См. напр.: Положение о комитете по сельскому хозяйству и продовольствию Витебского областного исполнительного комитета: утв. Решением Витебского областного комитета от 15 февраля 2002 г. № 85 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2002, № 33.

1. Государство гарантирует приоритетность развития села, проводимой экономической, социальной и правовой политикой. Приоритетность обеспечивается первоочередным направлением инвестиций на развитие села, кредитно-финансовой, ценовой, ресурсной и налоговой политикой, системой государственной поддержки, демографической политикой, развитием сельскохозяйственной науки и подготовкой кадров.

2. Социальная сфера села признана объектом заботы местных органов власти. Длительное время содержание и развитие социальной инфраструктуры села практически полностью осуществлялось за счет средств сельскохозяйственных предприятий. Законом предусмотрено строительство новых объектов за счет республиканского и местных бюджетов, а также поэтапная передача объектов социально-бытовой и культурной сферы, коммунального хозяйства, внутрихозяйственных дорог, электрических и газовых сетей, объектов связи, находящихся в собственности сельскохозяйственных организаций, на баланс местных исполнительных и распорядительных органов, других организаций (с согласия собственников). Программой совершенствования агропромышленного комплекса Республики Беларусь планировалось завершить указанный процесс в течение 2001 г.

3. В Законе предлагается механизм аккумуляции денежных средств, предназначенных для финансирования развития и содержания социальной сферы села, в специальном фонде - *фонде социально-культурного развития села*, создаваемом местными Советами депутатов, в том числе за счет вносимой предприятиями и организациями, расположенными в городских населенных пунктах, работники которых проживают в сельской местности, платы за трудовые ресурсы. Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 20 марта 1992 г. № 146 было утверждено Положение о порядке образования фонда социально-культурного развития села.⁴⁴

4. Социальная политика на селе включает в себя предоставление целого ряда льгот для граждан, проживающих и работающих в сельской местности:

- жители сельских населенных пунктов используют электроэнергию на коммунальные нужды по льготным тарифам;
- руководителям учреждений здравоохранения, народного образования, культуры, физкультуры и спорта, социального обеспечения, расположенных в сельской местности, специалистам, работающим в этих учреждениях, устанавливаются повышенные на 20 % служебные оклады (тарифные ставки);
- гражданам, проживающим в сельских населенных пунктах трудонедостояющих территорий, а также выезжающим в них для работы в сельском хозяйстве и социальной сфере села по приглашениям хозяйств и сельских Советов депутатов предоставляются по прибытии отдельные жилые дома (квартиры) с надворными постройками, построенные или купленные за счет средств бюджета или хозяйств, с последующей передачей

⁴⁴ Собрание постановлений Правительства Республики Беларусь, 1992, № 9.

в собственность при условии проживания их и работы в сельском хозяйстве или социальной сфере села в указанной местности не менее 10 лет;

- женщинам, работающим в сельской местности, продолжительность ежегодного основного отпуска устанавливается не менее 28 календарных дней; занятым непосредственно в производстве сельскохозяйственной продукции - один дополнительный выходной день в месяц с сохранением средней заработной платы; проработавшим в сельскохозяйственных предприятиях, родившим пять и более детей и воспитавшим их до шестнадцатилетнего возраста, предоставляется право ухода на пенсию независимо от возраста при наличии трудового стажа в сфере непосредственного производства сельскохозяйственной продукции не менее 20 лет с зачетом в стаж работы времени ухода за детьми или при стаже работы не менее 10 лет без зачета в стаж указанного времени ухода за детьми.

Дополнительные меры государственной поддержки предусмотрены для малообеспеченных граждан, проживающих в сельской местности. Так, в целях улучшения доступа малообеспеченных граждан к информационному пространству электронных средств массовой информации Министерством труда и социальной защиты Республики Беларусь от 9 апреля 2002 г. № 61 утверждено Положение о порядке обеспечения малообеспеченных граждан, проживающих в сельской местности, бытовой, телевизионной аппаратурой и бытовыми радиоприемными устройствами по доступным ценам в котором определены: критерии отнесения одиноких граждан, семей к категории малообеспеченных граждан; условия приобретения и реализации бытовой телевизионной аппаратуры и бытовых радиоприемных устройств; источники финансирования; органы, ответственные за обеспечение граждан телевизорами и УКВ радиоприемниками по доступным ценам; ремонт и обслуживание аппаратуры.⁴⁵

На местах утверждены также перечни выполняемых работ (оказываемых услуг) малообеспеченным категориям граждан в сельской местности юридическими лицами, созданными или находящимися в ведении местных исполнительных и распорядительных органов, а также юридическими лицами, осуществляющими предпринимательскую деятельность по производству продукции растениеводства, животноводства, рыбоводства и пчеловодства. Указанным юридическим лицам в части объемов выполненных работ (оказанных услуг) предоставляются налоговые льготы.⁴⁶

Учитывая, что в систему социальных отношений на селе входят отношения в области культуры, образования, здравоохранения, социального

⁴⁵ Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2002, № 47.

⁴⁶ См. напр.: Решение Гродненского областного исполнительного комитета от 26 марта 2002 г. № 150 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2002, № 52; Решение Могилевского областного исполнительного комитета от 11 июля 2002 г. № 14-17 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2002, № 102.

обеспечения и другие, их правовое регулирование осуществляется не только актами аграрного законодательства, но и нормами других отраслей права.⁴⁷

4.5. Правовое регулирование жилищного строительства в сельской местности.

Государственная поддержка жилищного строительства является одним из приоритетных направлений проводимой социальной политики. Основа правового регулирования жилищного строительства на селе была заложена еще в Законе “О приоритетном социально-культурном и экономическом развитии села и агропромышленного комплекса”, статья 6 которого закрепила право граждан, проживающих в сельской местности, на получение льготных кредитов для строительства индивидуальных жилых домов с надворными постройками. Одновременно устанавливалось, что размеры индивидуальных жилых домов и хозяйственных построек в сельской местности не ограничиваются. Однако правовой механизм по реализации норм данной статьи начал формироваться лишь со второй половины 90-х годов, когда были приняты специальные нормативные акты, направленные на развитие жилищного строительства в сельской местности. Среди них необходимо отметить Указы Президента Республики Беларусь:

“О неотложных мерах по развитию жилищного строительства на селе” от 2 сентября 1996 г. № 346;⁴⁸

“О дополнительных мерах по развитию жилищного строительства на селе” от 3 марта 1998 г. № 98;⁴⁹

“О совершенствовании порядка и условий кредитования жилищного строительства в сельской местности” от 12 мая 1998 г. № 236;⁵⁰

“Об упорядочении предоставления кредитов на строительство (реконструкцию) и покупку жилых помещений” от 22 января 1999 г. № 53;⁵¹

“О предоставлении гражданам льготных кредитов на строительство (реконструкцию) или приобретение жилых помещений” от 14 апреля 2000 г. № 185.⁵²

В сфере правового регулирования жилищного строительства в сельской местности были утверждены также Порядок продажи построенных, продажи (в том числе по льготным ценам) либо безвозмездной передачи не завершенных строительством жилых домов (квартир) в сельской местности,⁵³ Порядок использования жилых домов (квартир), построенных в сельской местности за

⁴⁷ См. напр.: Закон “О культуре в Республике Беларусь” от 4 июня 1991 г. // Ведомости Верховного Совета Белорусской ССР, 1991, № 20; Закон “Об образовании” от 29 октября 1991 г. в редакции Закона от 19 марта 2002 г. // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2002, № 37; Закон “О здравоохранении” от 18 июня 1993 г. в редакции Закона от 11 января 2002 г. // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2002, № 10; Закон “О физической культуре и спорте” от 18 июня 1993 г. // Ведомости Верховного Совета Республики Беларусь, 1993, № 25.

⁴⁸ Собрание указов Президента и постановлений Правительства Республики Беларусь, 1996, № 25.

⁴⁹ Собрание декретов, указов Президента и постановлений Правительства Республики Беларусь, 1998, № 7.

⁵⁰ Собрание декретов, указов Президента и постановлений Правительства Республики Беларусь, 1998, № 14.

⁵¹ Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 1999, № 8.

⁵² Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2000, № 38.

⁵³ Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 15 мая 1997 г. № 498 // Собрание декретов, указов Президента и постановлений Правительства Республики Беларусь, 1997, № 14.

счет льготных кредитов,⁵⁴ определен порядок приобретения у физических лиц с использованием льготных кредитов пустующих и не завершенных строительством жилых домов (квартир) в сельских населенных пунктах.⁵⁵

Государственная поддержка жилищного строительства в сельской местности осуществляется по двум основным направлениям:

- посредством предоставления льготных кредитов и субсидий гражданам, постоянно проживающим и работающим в сельских населенных пунктах, на строительство (реконструкцию) или приобретение жилых помещений (при этом они имеют право на совместное использование одноразовой безвозмездной субсидии и льготного кредита);
- посредством предоставления льготных кредитов сельскохозяйственным организациям для строительства жилья на селе, а также на приобретение у физических лиц пустующих и незавершенных строительством домов (квартир) в сельских населенных пунктах.

Кроме этого государственным сельскохозяйственным предприятиям разрешено, а колхозам и другим сельскохозяйственным организациям рекомендовано продавать (в том числе по льготным ценам) либо безвозмездно передавать работникам жилые дома (квартиры), не завершенные строительством, финансирование которых осуществлялось за счет средств этих предприятий и кредитов банков.

Право на получение **льготных кредитов** и **субсидий** имеют лишь малообеспеченные трудоспособные граждане, состоящие на учете нуждающихся в улучшении жилищных условий. Специалистам, направленным государственными органами на работу в сельскую местность, предоставляется право внеочередного включения в списки граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий.

Максимальный **размер** льготного кредита, предоставляемого на строительство (реконструкцию) жилых помещений в сельских населенных пунктах, может составлять **95%** стоимости строительства норматива льготно кредитуемой площади жилого помещения типовых потребительских качеств, а на приобретение жилого помещения не должен превышать **70%** рассчитанного в установленном порядке максимального размера кредита, предоставляемого на строительство жилья. Гражданам, постоянно проживающим и работающим в сельских населенных пунктах, льготные кредиты предоставляются **сроком до 40 лет** и с уплатой за пользование **5%** годовых. При этом под постоянно проживающими и работающими в сельских населенных пунктах понимаются граждане, постоянно в них проживающие и работающие в организациях, расположенных в данных населенных пунктах. В случаях трудоустройства указанных граждан в период осуществления строительства (реконструкции) жилых помещений в организации, расположенные в иных населенных пунктах,

⁵⁴ Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 19 мая 1998 г. № 788 // Собрание декретов, указов Президента и постановлений Правительства Республики Беларусь, 1998, № 15.

⁵⁵ Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 23 марта 1999 г. № 394 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 1999, № 26.

не относящихся к сельским, производится перерасчет льготного кредита на условиях, предусмотренных общим порядком.⁵⁶

Сельскохозяйственные организации, в том числе крестьянские (фермерские) хозяйства имеют право на получение льготных кредитов для строительства жилья в **размере до 95%** стоимости жилого помещения типовых потребительских качеств, **сроком на 10 лет** с погашением их через 3 года после получения и уплатой за пользование кредитом 5 % годовых. Им также предоставляется право получения на тех же условиях кредитов для приобретения пустующих и не завершенных строительством жилых домов (квартир) в сельских населенных пунктах. В данном случае на сельскохозяйственные организации возлагается обязанность обеспечить реконструкцию приобретенных не завершенных строительством и ремонт пустующих жилых домов (квартир), а также их заселение в срок не позднее шести месяцев с момента приобретения.

Законодательством устанавливаются ограничения по использованию жилых домов квартир, построенных в сельской местности гражданами за счет льготных кредитов – они не могут быть объектами купли продажи до погашения кредита, а жилые помещения, построенные сельскохозяйственными организациями за счет льготных кредитов до их погашения должны включаться в число служебных жилых помещений.

Программой совершенствования агропромышленного комплекса Республики Беларусь на 2001-2005 годы предусмотрено расширение кредитования строительства жилья для работников АПК в первую очередь за счет активизации покупки неиспользуемых жилых домов у физических лиц и поддержки строительства индивидуальных жилых домов всеми категориями граждан, постоянно проживающими и работающими в сельской местности, за счет собственных средств.

Тема 5. АГРАРНАЯ РЕФОРМА В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ: ОСОБЕННОСТИ И ПРАВОВАЯ ОСНОВА

- 5.1. Понятие и содержание аграрной реформы.**
- 5.2. Развитие законодательства об аграрной реформе.**
- 5.3. Основные способы реформирования сельскохозяйственных предприятий.**

5.1. Понятие и содержание аграрной реформы.

Современное аграрное законодательство, все его институты неразрывно связаны с проблемами проводимой в стране аграрной реформы. Аграрная реформа является неотъемлемой и составной частью экономической реформы

⁵⁶ Положение о порядке и условиях предоставления гражданам льготных кредитов на строительство (реконструкцию) или приобретение жилых помещений: утв. Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 24 июля 2002 г. № 992 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2002, № 85.

в целом, поэтому в процессе ее осуществления затрагиваются не только вопросы сельскохозяйственного землепользования и преобразования сельскохозяйственных организаций, а также планирования финансирования, ценообразования, государственного регулирования, управления сельским хозяйством и многие другие.

Целью современной аграрной реформы является переход к рыночным отношениям на основе создания эффективного, конкурентоспособного сельскохозяйственного производства, обеспечивающего продовольственную безопасность страны.

Для достижения указанной цели необходимо было осуществить организационное, производственное, экономическое и правовое реформирование системы агропромышленного комплекса, а именно:

- реорганизовать действующую систему административно-хозяйственного управления;
- создать благоприятные организационные и экономико-правовые условия для развития аграрного предпринимательства;
- осуществить процесс разгосударствления и приватизации государственных агропромышленных предприятий;
- реформировать сельскохозяйственные предприятия в структуры рыночного типа;
- обеспечить защиту собственности и капитала в сфере агропромышленного производства;
- разработать эффективное аграрное законодательство.

Таковы *основные направления* аграрной реформы. В качестве *объектов* аграрной реформы выступают:

- отношения собственности;
- земельные отношения;
- организационно-правовая форма участников аграрных правоотношений;
- взаимоотношения сельскохозяйственных товаропроизводителей с государством;
- система государственных органов управления в сельском хозяйстве;
- экономические взаимоотношения с другими субъектами хозяйствования.

Процесс реформирования аграрных отношений одновременно направлен на преодоление кризисного состояния агропромышленного комплекса (производство сельскохозяйственной продукции за последние 10 лет упало на 50%, изношенность технических средств превысила 70%, снижается плодородие почв, велико число неплатежеспособных сельскохозяйственных предприятий). В связи с этим в качестве основных целей современной аграрной политики государства определены:

- обеспечение роста объемов производства и реализации агропромышленной продукции для стабилизации и сбалансированного функционирования внутреннего сырьевого и продовольственного рынка;

- увеличение поставок агропродовольственной продукции на экспорт;
- привлечение иностранных инвестиций;
- повышение качества сельскохозяйственной продукции;
- углубление специализации, рационализация размещения производства, концентрация ресурсов на наиболее эффективных направлениях хозяйствования;
- внедрение интенсивных, ресурсоэкономных и природосберегающих технологий;
- развитие кооперации и интеграции в системе АПК (как горизонтальной, так и вертикальной).

Достижение указанных целей также требует реализации основных направлений аграрной реформы.

В целом, характеризуя аграрные преобразования в Республике Беларусь, необходимо отметить зачастую непоследовательность и противоречивость проводимой аграрной политики, которая проявляется с одной стороны, в расширении прав субъектов хозяйствования, провозглашении их самостоятельности в вопросах выбора и ведения производства, необходимости перехода на принципы хозрасчета и самоуправления. С другой - сохраняются административно-управленческие методы и рычаги воздействия на аграрные отношения, устанавливаются задания по определению структуры и сбыта продукции, сохраняется госзаказ и централизованное ценообразование на сельскохозяйственную продукцию и т.д. Все это свидетельствует о сложности переходного периода, незавершенности начатых преобразований на данный момент и необходимости принятия более кардинальных мер, направленных на реализацию аграрной реформы.

Определенный итог, осуществленным преобразованиям, был подведен на парламентских слушаниях, состоявшихся 20 декабря 2001 г., посвященных состоянию агропромышленного комплекса республики, проблемам и путям их решения, участники которых пришли к следующим выводам:

1. Демографические проблемы села, старение и износ материально-технической базы производства и социальной инфраструктуры, падение объемов производства обусловлены тяжелым финансовым положением производителей сельскохозяйственной продукции, в основе которого лежит низкий уровень цен и их непаритет на сельскохозяйственную и промышленную продукцию.
2. Отсутствие системной стратегии развития села, декларативный характер многих программ и мероприятий по развитию аграрного сектора экономики, непоследовательность в их реализации привели к положению, ставящему под угрозу продовольственную безопасность страны.

5.2. Развитие законодательства об аграрной реформе.

Особенность преобразования аграрных отношений в Республике Беларусь заключается в том, что они рассчитаны на длительный период реализации. В этой связи в процессе формирования правовой основы проведения аграрной реформы можно выделить несколько этапов.

1-й этап (начало 90-х г.). Первым документом, положившим начало реформированию экономики, стала *Программа перехода Белорусской ССР к рыночной экономике*, одобренная Постановлением Верховного Совета БССР от 13 октября 1990 г., в которой были определены основные направления построения рыночной экономики, посредством развития предпринимательства, конкуренции, разгосударствления собственности, формирования новой денежно-финансовой политики и т.д. Одновременно (в 1990 г.) была разработана и первая *Программа перехода агропромышленного комплекса Белорусской ССР к регулируемой рыночной экономике*. Ее проект был одобрен Коллегией Государственного комитета по сельскому хозяйству и продовольствию и содержал предложения по формированию новой аграрной политики в период перехода к рыночной экономике. Предлагалось создать равные условия хозяйствования для государственных, кооперативных и личных хозяйств граждан; признать право собственности за сельскохозяйственными предприятиями на производимую продукцию и доходы, право выбора форм ее реализации, право частной собственности на землю; создать условия для развития крестьянских (фермерских) хозяйств и др. Во многом положения вышеназванных Программ нашли свое отражение в принятых в дальнейшем нормативно-правовых актах: Законе “О собственности”, “О предприятии”, “О предпринимательстве”, “Об аренде”⁵⁷. В этот же период были приняты важные аграрные законы: “О крестьянском (фермерском) хозяйстве” и “О приоритетном социально-культурном и экономическом развитии села и агропромышленного комплекса”. Активно осуществлялись преобразования земельных отношений. Кодекс Республики Беларусь о земле 1990 г.⁵⁸ закрепил право пожизненного наследуемого владения для крестьянских (фермерских) хозяйств, личных подсобных хозяйств граждан, право постоянного владения для сельскохозяйственных предприятий, а также возможность дополнительно арендовать землю для ведения сельского хозяйства. С принятием Постановления Верховного Совета Республики Беларусь от 18 февраля 1991 г. “О проведении земельной реформы в республике”⁵⁹ начался процесс перераспределения земель с целью создания условий равноправного развития различных форм хозяйствования на земле, формирования многоукладной экономики в аграрном секторе; был поставлен вопрос о необходимости преобразования неэффективно работающих колхозов и совхозов в ассоциации крестьянских хозяйств, кооперативы, а также предоставления их земель арендаторам, крестьянским хозяйствам, промышленным и другим предприятиям. Одновременно закреплялся принцип недопустимости принудительного расформирования колхозов, совхозов и других сельскохозяйственных предприятий.

Таким образом, в результате начатых преобразований была разрушена монополия колхозно-совхозной системы ведения сельскохозяйственного

⁵⁷ Ведомости Верховного Совета Белорусской ССР, 1991, № 1(3), Ст. 1.

⁵⁸ Ведомости Верховного Совета Белорусской ССР, 1991, № 2(4), Ст. 11.

⁵⁹ Ведомости Верховного Совета Белорусской ССР, 1991, № 10, Ст. 115.

производства, появилась возможность развития аграрного предпринимательства, создания крестьянских (фермерских) хозяйств, коллективных предприятий и других организационно-правовых форм. А принятие 16 июня 1993 г. Закона “О праве собственности на землю” ознаменовало собой ликвидацию и государственной монополии на землю (граждане получили возможность приобретать в частную собственность земельные участки для целей, указанных в законодательстве).

2-й этап (середина 90-х г.г.) связан с принятием Конституции Республики Беларусь, закрепившей две формы собственности: государственную и частную; право государственной собственности на земли сельскохозяйственного назначения; положения о равных возможностях свободного использования способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности, о гарантировании со стороны государства равной защиты и равных условий для развития всех форм собственности.

В 1994 г. была разработана *Концепция аграрной реформы в Республике Беларусь* (рассмотрена и одобрена на совместном заседании Коллегии Минсельхозпрода и Президиума Академии аграрных наук Республики Беларусь (постановление 25 апреля 1994 г. № 14/20), в которой содержались предложения и рекомендации по реформированию финансовой и кредитной политике, земельных отношений, системы ценообразования, снабжения АПК, закупок и сбыта сельскохозяйственной продукции и многим другим вопросам.

В 1996 г. Коллегией Кабинета Министров Республики Беларусь была одобрена *Государственная программа реформирования АПК Республики Беларусь*. Основной целью аграрной реформы Программа ставила постепенный переход в сфере агропромышленного производства от командно-административной к рыночной системе хозяйствования, предполагающее свободное функционирование хозяйствующих субъектов в рамках правового коридора при государственном регулировании отдельных сторон их деятельности.

Следует отметить, что несмотря на разработку и принятие большого количества различных концепций и программ по проблемам аграрной реформы многие положения данных документов так и не были востребованы и до настоящего времени не нашли своей реализации на практике. Еще одна особенность указанных документов – они не обладали достаточной юридической силой, так как не приобрели характера нормативно-правовых актов, что также не способствовало претворению в жизнь их положений.

В рассматриваемый период начался процесс приватизации и разгосударствления предприятий перерабатывающих сельскохозяйственную продукцию и обслуживающих сельское хозяйство, а также получило развитие законодательство по отдельным отраслям сельскохозяйственного производства. Были приняты Законы “О племенном деле в животноводстве”, “О ветеринарном деле”, “О семенах”, “О патентах на сорта растений”.

Однако в целом данный этап характеризуется замедлением процессов реформирования в аграрной сфере: основными производителями сельскохозяйственной продукции остаются колхозы и совхозы, отрицательно решен вопрос о праве собственности на землю для сельскохозяйственных предприятий, в связи с кризисной ситуацией в АПК усиливается административное воздействие на участников аграрных правоотношений.

Начало **3-го этапа** положило принятие Гражданского кодекса Республики Беларусь 1998 г., в котором был установлен исчерпывающий перечень организационно-правовых форм коммерческих организаций. В связи с этим возникла необходимость приведения учредительных документов субъектов хозяйствования в соответствие с требованиями нового законодательства. Таким образом, встал вопрос о реформирования сельскохозяйственных предприятий, так как в Гражданском кодексе не предусматривались такие организационно-правовые формы как колхоз, совхоз, межхозяйственное предприятие, агропромышленное объединение. Кроме этого требовала разрешения проблема неплатежеспособных сельскохозяйственных предприятий. Поэтому процесс реформирования аграрных отношений существенно активизировался. С 1 января 1999 г. также вступил в силу новый Кодекс Республики Беларусь о земле, и несмотря на то, что его принятие не повлекло принципиальных изменений в правах на землю для сельскохозяйственных организаций (для них предусмотрено лишь право постоянного пользования и аренды), существенно расширились права граждан в области земельных правоотношений, более детально регламентированы вопросы права частной собственности на землю.

С 2000 г в целях упрощения системы налогообложения для сельскохозяйственных товаропроизводителей введен единый сельскохозяйственный налог,⁶⁰ а в 2001 г. утвержден Примерный устав колхоза (сельскохозяйственного производственного кооператива)⁶¹, который определил правовой статус колхозов с учетом нового гражданского законодательства. В этот же период были приняты две новые Программы: Республиканская программа повышения эффективности агропромышленного комплекса на 2000-2005 годы⁶² и Программа совершенствования агропромышленного комплекса Республики Беларусь на 2001-2005 годы.⁶³

В отличие от предшествующих программ Программа совершенствования агропромышленного комплекса Республики Беларусь на 2001-2005 годы, одобренная Указом Президента Республики Беларусь, оказалась более востребованной. В целях ее исполнения было принято Постановление Совета

⁶⁰ Декрет Президента Республики Беларусь от 13 июля 1999 г. № 27 “О введении единого налога для производителей сельскохозяйственной продукции” // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. 1999. № 54.

⁶¹ Утв. Указом Президента Республики Беларусь “О некоторых вопросах организационно-правового обеспечения деятельности колхозов” от 2 февраля 2001 г. № 49 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. 2001. № 15.

⁶² Одобрена Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 8 февраля 2000 г. № 170.

⁶³ Одобрена Указом Президента Республики Беларусь от 14 мая 2001 г. № 256 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2001, № 45.

Министров Республики Беларусь⁶⁴, определившее дополнительные меры по реализации ее основных положений. В соответствии с данным Постановлением предусмотрено:

- разработать соответствующие областные и районные программы совершенствования агропромышленного комплекса;
- определить и утвердить перечень сельскохозяйственных организаций для их реформирования с учетом моделей, указанных в Программе;
- создать республиканскую и областные комиссии по аттестации юридических и физических лиц, претендующих на получение в собственность либо аренду сельскохозяйственных и перерабатывающих сельскохозяйственную продукцию организаций, подлежащих реструктуризации;
- разработать проекты законов Республики Беларусь “О сельскохозяйственной кооперации”, “О государственном регулировании агропромышленного производства”, “О личных подсобных хозяйствах граждан”, а также осуществить целый ряд других мероприятий.

Необходимость продолжения преобразований в АПК была подтверждена и в рекомендациях Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь, принятых по итогам парламентских слушаний на тему “Состояние агропромышленного комплекса республики, проблемы и пути их решения” 20 декабря 2001 г.

5.3. Основные модели реформирования сельскохозяйственных организаций.

Осуществление аграрной реформы не могло не отразиться на правовом статусе сельскохозяйственных организаций. В соответствии с Гражданским кодексом Республики Беларусь коммерческие организации могут осуществлять свою деятельность только в форме хозяйственных обществ и товариществ, производственных кооперативов, унитарных предприятий и крестьянских (фермерских) хозяйств. В связи с этим Декретом Президента Республики Беларусь от 16 ноября 2000 г. № 22⁶⁵ было установлено, что колхоз является сельскохозяйственным производственным кооперативом, совхоз – государственным унитарным предприятием (п.2.7), а также определены сроки приведения учредительных документов в соответствие с действующим законодательством: для совхозов, других сельскохозяйственных организаций и организаций, обслуживающих сельское хозяйство – до 1 июля 2002 г.; для колхозов – до 1 июля 2003 г.

⁶⁴ Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 13 ноября 2001 г. № 1653 “О дополнительных мерах по реализации Программы совершенствования агропромышленного комплекса Республики Беларусь на 2001-2005 годы, одобренной Указом Президента Республики Беларусь от 14 мая 2001 г. № 256” // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2001, № 107.

⁶⁵ Декрет Президента Республики Беларусь от 16 ноября 2000 г. № 22 “О внесении изменений и дополнений в Декрет Президента Республики Беларусь от 16 марта 1999 г. № 11 и некоторых вопросах государственной регистрации отдельных юридических лиц” // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2000, № 109.

В процессе реформирования сельскохозяйственных организаций подлежит развитию как государственный, так и частный сектор экономики, а также преследуется цель поэтапного перехода всех сельскохозяйственных организаций на полный экономический расчет, самокупаемость и самофинансирование. В Программе совершенствования агропромышленного комплекса Республики Беларусь на 2001-2005 г. предлагается использовать дифференцированный подход при определении перспективных организационных форм и методов хозяйствования с выделением следующих групп организаций:

1. Сельскохозяйственные организации, обеспечивающие высокоэффективное производство – вправе сохранять свой статус или реорганизоваться в иные виды юридических лиц на основании правовых и экономических механизмов, позволяющих им нормально функционировать.

2. Сельскохозяйственные организации, ориентированные на выполнение своей производственной программы, но не обеспечивающие рентабельное производство – следует реформировать посредством совершенствования внутривозрастных отношений при сохранении размеров и производственной направленности.

3. Сельскохозяйственные организации с критическим экономическим положением – подлежат реструктуризации с применением для каждого случая определенной модели.

В Программе приводятся десять возможных моделей реструктуризации последней группы сельскохозяйственных организаций:

Первая модель. Предполагает принятие неотложных мер по возврату дебиторской и реструктуризации кредиторской задолженности перед банком и другими кредиторами, а также разработку каждой сельскохозяйственной организацией программы структурных преобразований: по реорганизации производства и управления, организации труда, переспециализации, технико-технологической переоснащенности и т.д.

Вторая модель. Создание в границах реформируемой сельскохозяйственной организации нескольких небольших внутривозрастных подразделений, которые через подрядные отношения, экономический расчет, усиление мотивации труда выходят на рентабельное производство.

В данном случае, как мы полагаем, следует использовать нормы Закона “Об аренде” о внутривозрастном арендном подряде с учетом норм Гражданского кодекса.

Третья модель. Реструктуризация сельскохозяйственной организации путем создания в установленном законодательством порядке обществ с ограниченной и дополнительной ответственностью, других видов юридических лиц. Таким образом, речь идет о реорганизации сельскохозяйственной организации посредством преобразования в иную организационно-правовую форму.

Четвертая модель. Кооперирование неплатежеспособных сельскохозяйственных организаций с другими экономически крепкими организациями, осуществляющими производство, переработку и сбыт

сельскохозяйственной продукции, включение их в сырьевую зону по производству сельскохозяйственной продукции или передача в установленном законодательством порядке юридическому лицу в качестве подсобного производства.

Пятая модель. Создание на территории бесперспективной сельскохозяйственной организации крестьянских (фермерских) хозяйств с дальнейшим объединением их в союзы (ассоциации) с целью более эффективного использования ресурсов, капитала, средств для организации совместного производства, агросервиса, переработки и сбыта продукции.

Шестая модель. Передача сельскохозяйственной организацией в установленном законодательством порядке части основных и оборотных средств в аренду другому юридическому лицу для организации эффективного производства сельскохозяйственной продукции.

Седьмая модель. Передача сельскохозяйственной организацией другому юридическому лицу в аренду части основных и оборотных средств в установленном законодательством порядке с условием последующего выкупа их этим лицом по цене не ниже остаточной стоимости указанных средств.

С целью реализации шестой и седьмой моделей на республиканском и областном уровнях сформированы комиссии по аттестации юридических и физических лиц, претендующих на получение в собственность либо аренду сельскохозяйственных и перерабатывающих сельскохозяйственную продукцию организаций, подлежащих реструктуризации.⁶⁶

Восьмая модель. Присоединение несостоятельной сельскохозяйственной организации к экономически крепкому колхозу или другой сельскохозяйственной организации, а также к промышленным, перерабатывающим и обслуживающим организациям.

Законодательством предусмотрена государственная поддержка предприятий, объединившихся с низкорентабельными колхозами, совхозами и другими сельскохозяйственными организациями (для них установлены налоговые льготы, а также решен вопрос о правопреемстве по долгам сельскохозяйственной организации).⁶⁷

⁶⁶ См. напр.: Положение о Республиканской комиссии по аттестации юридических и физических лиц, претендующих на получение в собственность либо аренду сельскохозяйственных и перерабатывающих сельскохозяйственную продукцию организаций, подлежащих реструктуризации: утв. Постановлением Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь, Министерства экономики Республики Беларусь и Министерства финансов Республики Беларусь от 22 апреля 2002 г. № 13/92/66 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2002, № 55; О создании областной комиссии по аттестации юридических и физических лиц, претендующих на получение в собственность либо в аренду сельскохозяйственных и перерабатывающих сельскохозяйственную продукцию организаций, подлежащих реструктуризации, утверждению положения об указанной комиссии: Решение Могилевского облисполкома от 26 декабря 2001 г. № 39. // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2002, № 11.

⁶⁷ Указ Президента Республики Беларусь от 15 января 1999 г. № 29 “О государственной поддержке промышленных, обслуживающих сельское хозяйство и иных предприятий, объединившихся с низкорентабельными колхозами, совхозами и другими сельскохозяйственными предприятиями” // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 1999, № 6.

Девятая модель. Разделение в установленном законодательством порядке имущества колхоза между его членами. Новые хозяева становятся полными собственниками созданной продукции и наличных средств производства.

Десятая модель. Признание в установленном законодательством порядке сельскохозяйственной организации банкротом. В Законе Республики Беларусь от 18 июля 2000 г. “Об экономической несостоятельности (банкротстве)”⁶⁸ содержатся специальные главы (4 и 5), посвященные особенностям банкротства сельскохозяйственных организаций и крестьянских (фермерских) хозяйств.

Тема 6. ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ СУБЪЕКТОВ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

- 6.1. Понятие и виды субъектов сельскохозяйственной деятельности (понятие сельскохозяйственной организации).**
- 6.2. Правовое положение государственных коммерческих сельскохозяйственных организаций.**
- 6.3. Правовое положение объединений АПК.**
- 6.4. Правовое положение сельскохозяйственных производственных кооперативов (колхозов).**
- 6.5. Виды некоммерческих организаций в сельском хозяйстве и их правовое положение.**

6.1. Понятие и виды субъектов сельскохозяйственной деятельности (понятие сельскохозяйственной организации).

Под субъектами сельскохозяйственной деятельности понимаются юридические и физические лица, осуществляющие производство, переработку и реализацию сельскохозяйственной продукции. В процессе проведения аграрной реформы в Республике Беларусь правовой статус и организационно-правовые формы субъектов сельскохозяйственной деятельности претерпели существенные изменения. В настоящее время сельскохозяйственные организации могут иметь статус коммерческой или некоммерческой организации (в зависимости от цели деятельности), основываться как на государственной, так и на частной форме собственности, а также создаваться в различных организационно-правовых формах. При этом законодатель устанавливает исчерпывающий перечень организационно-правовых форм коммерческих организаций, который включает в себя хозяйственные общества и товарищества, производственные

⁶⁸ Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2000, № 73.

кооперативы, унитарные предприятия и крестьянские (фермерские) хозяйства.

В сельском хозяйстве наибольшее распространение получили такие формы как производственный кооператив (колхозы), унитарное предприятие (в основном государственные, которые представлены совхозами), крестьянское (фермерское) хозяйство (форма, непосредственно предназначенная для ведения сельскохозяйственного производства). Принятие Закона Республики Беларусь “О собственности” привело к возникновению коллективных сельскохозяйственных предприятий. Однако в настоящее время они должны быть преобразованы в одну из организационно-правовых форм коммерческих организаций, предусмотренных Гражданским кодексом. Что касается хозяйственных обществ и товариществ, то на первоначальном этапе проведения аграрной реформы непосредственно в сфере производства сельскохозяйственной продукции они не получили большого распространения. В то же время в системе агропромышленного комплекса в целом наиболее востребованной оказалась форма акционерного общества, которая используется в процессе разгосударствления и приватизации предприятий перерабатывающих сельскохозяйственную продукцию и обслуживающих сельское хозяйство, а с 2002 г. также начался процесс преобразования в открытые акционерные общества, находящихся в республиканской собственности рыбхозов, птицефабрик, племптицерепродукторов и других сельскохозяйственных организаций.⁶⁹

Сельскохозяйственные коммерческие организации являются основными производителями сельскохозяйственной продукции. Они обладают специальной правоспособностью, соответствующей целям и предмету их деятельности, которая носит комплексный характер, так как сельскохозяйственные организации выступают участниками различных правоотношений: гражданских, земельных, трудовых, финансовых и др. Порядок их создания, правовое положение, реорганизация и ликвидация определяются нормами гражданского законодательства. В то же время существует потребность в наличии специальных нормативных актов, позволяющих определить специфику их правового статуса, как сельскохозяйственной организации, нуждающейся в особой организации производства и труда. Так, правовое положение колхозов определяется Примерным уставом колхоза (сельскохозяйственного производственного кооператива), крестьянского (фермерского) хозяйства – соответствующим Законом, кроме этого указанные виды коммерческих организаций могут быть использованы только в сфере аграрного предпринимательства. В наибольшей степени специальное правовое регулирование (посредством норм аграрного законодательства) проявляется в процессе регламентации их деятельности по

⁶⁹ Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 24 июня 2002 г. № 836 “О преобразовании в 2002 году в процессе разгосударствления и приватизации организаций, находящихся в республиканской собственности, в открытые акционерные общества” // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2002, № 76.

производству сельскохозяйственной продукции, а также участия в системе АПК. Все сельскохозяйственные организации обладают особым правовым статусом как землепользователи земель сельскохозяйственного назначения, а их уставная деятельность направлена на удовлетворение потребностей населения в продуктах питания, промышленности – в соответствующем сырье и обеспечение продовольственной безопасности страны.

В связи с необходимостью использования единых организационно-правовых форм организаций вне зависимости от отрасли экономики, существует проблема установления единых критериев отнесения тех или иных субъектов к сельскохозяйственным организациям, то есть закрепления в законодательстве общего определения понятия сельскохозяйственной (коммерческой) организации или сельскохозяйственного товаропроизводителя. В настоящее время в законодательстве используются различные критерии и терминология. Например, в налоговом законодательстве под производителями сельскохозяйственной продукции понимаются занимающиеся производством сельскохозяйственной продукции хозяйственные товарищества и общества, производственные кооперативы, унитарные предприятия.⁷⁰ При этом право перейти на уплату единого сельскохозяйственного налога имеют лишь те производители сельскохозяйственной продукции, у которых выручка от реализации произведенной ими продукции растениеводства (кроме цветов и декоративных растений), животноводства (кроме пушного звероводства), рыбоводства и пчеловодства составляет не менее 70 % общей выручки за предыдущий финансовый год.

В Законе “Об экономической несостоятельности (банкротстве)” в редакции от 18 июля 2000 г. используется термин “сельскохозяйственная организация”.⁷¹ Под сельскохозяйственными организациями понимаются юридические лица основным видом деятельности которых является выращивание (производство или производство и переработка) сельскохозяйственной продукции, выручка от реализации которой составляет не менее 50 % от общей суммы выручки (ст.174).

По данному вопросу имеются также разъяснения Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь (от 22 сентября 2000 г. № 03-3-5/693-43) в соответствии с которыми, к сельхозпроизводителям следует относить зарегистрированные в установленном порядке организации, а также состоящие на отдельном балансе их структурные подразделения (филиалы, представительства и др.), если в соответствии с Общегосударственным классификатором Республики Беларусь “Виды экономической деятельности” (ОКЭД) хотя бы один из видов их деятельности относится к секции А “Сельское хозяйство и связанные с этим услуги”. К

⁷⁰ Декрет Президента Республики Беларусь от 13 июля 1999 г. № 27 “О введении единого налога для производителей сельскохозяйственной продукции” // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 1999, № 54.

⁷¹ Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2000, № 73.

сельскохозяйственным предприятиям относятся сельхозпроизводители, для которых указанный вид деятельности является основным (вид деятельности, который вносит наибольший вклад в добавленную стоимость хозяйствующего субъекта). Методика определения основного вида деятельности содержится в Приложении к Общегосударственному классификатору Республики Беларусь “Виды экономической деятельности”.

Не менее важными являются понятия агропромышленный комплекс и субъекты АПК, которые также достаточно часто используются в законодательстве.

Агропромышленный комплекс представляет собой организационно-экономически взаимосвязанную систему государственных органов управления, коммерческих и некоммерческих организаций, независимо от форм собственности и ведомственной принадлежности, в сфере агропромышленного производства. Перечень субъектов, которые входят в систему АПК, определен Постановлением Кабинета Министров Республики Беларусь от 3 января 1996 г. № 4 “О структуре агропромышленного комплекса Республики Беларусь”⁷² и включает в себя среди органов государственного управления: Министерство сельского хозяйства и продовольствия, Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды, Комитет лесного хозяйства при Совете Министров Республики Беларусь, Комитет по земельным ресурсам, геодезии и картографии при Совете Министров Республики Беларусь, а также субъекты хозяйствования, основным видом деятельности которых является: производство сельскохозяйственной продукции; заготовка, переработка и реализация сельскохозяйственной продукции; производство продуктов питания; лесохозяйственная деятельность; землеустройство и ведение земельного кадастра; подготовка кадров для АПК; обслуживание сельского хозяйства и материально-техническое обеспечение субъектов АПК. В систему агропромышленного комплекса входит и Белорусский республиканский союз потребительских обществ (Белкоопсоюз). Данный перечень субъектов не является исчерпывающим.

Особенности предпринимательской деятельности в АПК (использование земли в качестве основного средства производства, ограниченной в размерах и плодородии; высокая степень трудоемкости сельскохозяйственных работ и относительно низкая их рентабельность; зависимость от природно-климатических условий хозяйствования, повышающая фактор риска; сезонный характер производства, увеличивающий срок оборота денежных средств), наличие специального правового регулирования позволяют выделять сельскохозяйственные организации в отдельную категорию субъектов, выступающих основными участниками аграрных правоотношений.

6.2. Правовое положение государственных сельскохозяйственных организаций.

⁷² Собрание указов Президента и постановлений Кабинета Министров Республики Беларусь, 1996, № 1, Ст. 13.

Государственные сельскохозяйственные организации (экспериментальные базы, племенные и учебно-опытные хозяйства и др.) призваны, в первую очередь обеспечивать развитие научно-технического прогресса в отрасли, а также потребности сельскохозяйственных организаций в элитном семенном материале и племенных животных для эффективного развития растениеводства и животноводства.

Государственные коммерческие организации в сфере производства сельскохозяйственной продукции представлены в основном совхозами, которые по своей организационно-правовой форме являются унитарными предприятиями. Их правовое положение определяется нормами Гражданского кодекса об унитарном предприятии в соответствии с которыми, постановлением Министерства по управлению государственным имуществом и приватизации Республики Беларусь от 21 марта 2001 г. № 2 были утверждены в качестве методических рекомендаций Примерный устав республиканского унитарного предприятия, основанного на праве хозяйственного ведения и Примерный устав республиканского унитарного предприятия, основанного на праве оперативного управления (казенного предприятия);⁷³

Специфика правового статуса совхозов заключается в том, что являясь юридическим лицом, они не становятся собственниками имущества, так как последнее находится в республиканской или коммунальной собственности и может быть закреплено за совхозом лишь на праве хозяйственного ведения или оперативного управления. Поэтому имущество совхоза является неделимым и не может быть распределено по вкладам (долям, паям), в том числе между работниками предприятия.

Имущество совхоза республиканской формы собственности находится в собственности Республики Беларусь и может принадлежать самому совхозу как на праве хозяйственного ведения, так и на праве оперативного управления.

Имущество совхоза коммунальной формы собственности находится в собственности административно-территориальной единицы и принадлежит ему на праве хозяйственного ведения.

Права унитарного предприятия по самостоятельному распоряжению имуществом существенным образом ограничиваются. Так, совхоз не вправе продавать, принадлежащее ему на праве хозяйственного ведения недвижимое имущество, сдавать его в аренду, в залог, вносить в качестве вклада в уставной фонд других организаций или иным способом распоряжаться этим имуществом без согласия собственника (уполномоченных им органов). Объем прав и порядок распоряжения имуществом государственного унитарного предприятия детально регламентируются законодательством.⁷⁴

⁷³ Вестник государственного налогового комитета Республики Беларусь, 2001, № 13.

⁷⁴ См. напр: Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 30 ноября 1992 г. № 715 “О пределах распоряжения государственным имуществом” // Собрание постановлений Правительства Республики Беларусь, 1992, № 34; Постановление Кабинета Министров Республики Беларусь от 31 августа 1994 г. № 35 “О залоге имущества, находящегося в собственности Республики Беларусь, юридическими лицами, за которыми это имущество закреплено на праве хозяйственного ведения” // Собрание указов Президента и постановлений Кабинета Министров Республики Беларусь, 1994, № 4; Указ Президента Республики Беларусь от 17 мая 1995 г.

Управление в совхозе основывается на принципе единоначалия и осуществляется руководителем, назначаемым на должность и освобождаемым от должности соответствующим уполномоченным органом.

В качестве уполномоченного органа применительно к государственным сельскохозяйственным организациям республиканской формы собственности выступает Министерство сельского хозяйства и продовольствия, которое в установленном законодательством порядке осуществляет управление деятельностью подведомственных юридических лиц, в том числе создает, реорганизует и ликвидирует указанные юридические лица, осуществляет контроль за их финансово-хозяйственной деятельностью. Министр сельского хозяйства и продовольствия утверждает уставы подведомственных Министерству юридических лиц, а также принимает на работу и увольняет с работы их руководителей.⁷⁵

Унитарное предприятие вправе самостоятельно организовывать свою деятельность, исходя из уставных целей и определять перспективы развития, если иное не будет установлено уполномоченным органом.

В соответствии с Гражданским кодексом собственник имеет право на получение части прибыли от использования имущества, находящегося в хозяйственном ведении созданного им предприятия. В связи с этим действующим законодательством предусмотрено, что государственные унитарные предприятия уплачивают в соответствующий бюджет часть прибыли, остающейся после уплаты налогов и других обязательных платежей.⁷⁶

Особенности казенного предприятия, как государственного унитарного предприятия, основанного на праве оперативного управления, заключаются в том, что его права еще более ограничены в распоряжении имуществом, произведенной продукцией, распределении доходов, организации хозяйственной деятельности. Вопросы создания, реорганизации и ликвидации казенных предприятий решаются непосредственно Правительством, которое утверждает и устав предприятия. А в случае недостаточности имущества

№ 191 “Об упорядочении распоряжением государственным имуществом” // Собрание указов Президента и постановлений Кабинета Министров Республики Беларусь, 1995, № 15; Постановление Кабинета Министров Республики Беларусь от 12 июня 1995 г. № 296 “О мерах по обеспечению эффективного использования имущества, находящегося в собственности Республики Беларусь” // Собрание указов Президента и постановлений Кабинета Министров Республики Беларусь, 1995, № 17; Закон от 5 мая 1998 г. “Об объектах, находящихся только в собственности государства” // Ведомости Национального собрания Республики Беларусь, 1998, № 19.

⁷⁵ Положение о Министерстве сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь: утв. Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 31 октября 2001 г. № 1590 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2001, № 106.

⁷⁶ Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 31 января 2001 г. № 129 “О получении государством части прибыли государственных унитарных предприятий, имущество которых находится на праве хозяйственного ведения” // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2001, № 16; Решение Витебского областного Совета депутатов от 21 марта 2002 г. № 132 “Об утверждении Положения о порядке исчисления и уплаты в областной бюджет Витебской области части прибыли коммунальными унитарными предприятиями областной собственности, имущество которых находится на праве хозяйственного ведения” // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2002, № 52.

Республика Беларусь несет субсидиарную ответственность по обязательствам казенного предприятия.

6.3. Правовое положение объединений в АПК.

В системе агропромышленного комплекса в свое время было создано большое количество объединений, посредством которых осуществлялось централизованное управление и распределение средств в сфере переработки сельскохозяйственной продукции, обслуживания и материально-технического обеспечения сельскохозяйственного производства. Многие из объединений продолжают осуществлять свою деятельность и в настоящее время, а их участниками являются в том числе и производители сельскохозяйственной продукции.

В зависимости от направления деятельности можно выделить три основных группы агропромышленных объединений:

1. Объединения, осуществляющие научно-производственное обслуживание сельскохозяйственных организаций. Их деятельность характеризуется высокой наукоемкостью и требует значительных капиталовложений, что под силу только государству. К данной группе можно отнести Белорусское государственное объединение по племенному животноводству “Белплемяживобъединение”, Республиканское объединение “Белсемена”, Республиканское научно-производственное объединение “Белплодовощ” и др.
2. Объединения в состав которых входят предприятия осуществляющие производство сельскохозяйственных машин и оказывающие производственно-технические услуги сельским товаропроизводителям. Например, Государственный концерн по машиностроению “Белагромаш”, Республиканское объединение по производственно-техническому обслуживанию АПК “Белагропромтехника”, Белорусский государственный концерн по строительству и эксплуатации мелиоративных и водохозяйственных систем “Белмелиоводхоз” и др.
3. Третью группу составляют объединения, которые создаются в сфере производства, заготовки и переработки сельскохозяйственной продукции: Республиканское объединение “Белптицепром”, Государственное объединение “Главживпром”, Государственное объединение рыбного хозяйства “Госрыбхоз”, Белорусский государственный концерн пищевой промышленности “Белгоспищепром”.

Правовое положение государственных объединений определяется Законом “О предприятиях”⁷⁷, а порядок их создания соответствующим Положением, утвержденным Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 7

⁷⁷ Закон Республики Беларусь от 14 декабря 1990 г. //Ведомости Верховного Совета Белорусской ССР, 1991, № 3(5).

декабря 1993 г. № 824.⁷⁸ Постановлением Совета Министров Республики Беларусь “О совершенствовании управления предприятиями и организациями Министерства сельского хозяйства и продовольствия” от 5 апреля 1993 г. № 203⁷⁹ Министерству сельского хозяйства и продовольствия было разрешено создавать объединения государственных предприятий (организаций), относящихся к республиканской собственности, с делегированием им при необходимости следующих прав по управлению предприятиями (организациями), входящими в их состав: создание предприятий, их ликвидация и реорганизация, утверждение уставов, наем руководителей, дача согласия на отчуждение технологического оборудования и других.

Нормы Гражданского кодекса уже не рассматривают объединение как самостоятельную организационно-правовую форму, а предусматривают лишь возможность объединения коммерческих и некоммерческих организаций в виде ассоциаций и союзов со статусом некоммерческой организации. А в отношении объединений, созданных (по решению Президента, Правительства, республиканских органов государственного управления, органов местного управления и самоуправления) до вступления в силу ГК установлено, что они продолжают осуществлять свою деятельность со статусом коммерческой организации до особого решения Президента или Правительства (ст.1141 ГК).

В соответствии с Декретом Президента Республики Беларусь от 16 ноября 2000 г. № 22⁸⁰ объединения, созданные республиканскими органами государственного управления, местными исполнительными и распорядительными органами, а также объединения созданные до 1992 г. должны были привести свои учредительные документы в соответствие с действующим законодательством до 1 июля 2002 г. Объединения (концерны, ассоциации, союзы), созданные по решению Президента, Правительства Республики Беларусь действуют до особого решения Президента и Правительства, являются организациями, имеющими право осуществлять предпринимательскую деятельность лишь для достижения целей, предусмотренных их учредительными документами и соответствующую этим целям, осуществляют функции по управлению коммерческими и некоммерческими организациями, входящими в их состав, в пределах компетенции, установленной учредительными документами.

Развитие кооперации и интеграции в АПК посредством создания различных видов объединений коммерческих и некоммерческих организаций является одним из приоритетных направлений аграрной политики государства.

⁷⁸ Положение о порядке создания предприятий, организаций, учреждений, имущество которых находится в республиканской собственности, объединений, в том числе концернов, в состав которых входят эти предприятия и о порядке прекращения их деятельности: утв. Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 7 декабря 1993 г. № 824 // Собрание постановлений Правительства Республики Беларусь, 1993, № 34.

⁷⁹ Собрание постановлений Правительства Республики Беларусь, 1993, № 10.

⁸⁰ Декрет Президента Республики Беларусь от 16 ноября 2000 г. № 22 “О внесении изменений и дополнений в Декрет Президента Республики Беларусь от 16 марта 1999 г. № 11 и некоторых вопросах государственной регистрации отдельных юридических лиц” // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2000, № 109.

При этом в качестве перспективных организационно-правовых форм возможного объединения субъектов сельскохозяйственной деятельности могут быть использованы хозяйственные и финансово-промышленные группы, а также холдинги.⁸¹

6.4. Правовое положение сельскохозяйственных производственных кооперативов (колхозов).

Основным видом сельскохозяйственного производственного кооператива до настоящего времени остаются колхозы, правовое положение которых определяется Примерным уставом колхоза (сельскохозяйственного производственного кооператива), утвержденным Указом Президента Республики Беларусь 2 февраля 2001 г.⁸²

Колхоз как производственный кооператив имеет статус коммерческой организации, созданной гражданами на основе добровольного членства для совместной деятельности по производству, переработке, сбыту сельскохозяйственной продукции, а также иной не запрещенной законодательством деятельности. Его основными задачами являются предпринимательская деятельность, направленная на обеспечение республики продуктами питания, иными товарами, сельскохозяйственным сырьем, создание условий для экономического развития колхоза и получения прибыли.

Организационной основой создания и деятельности колхозов выступают отношения членства. Членами колхоза могут быть граждане Республики Беларусь, достигшие 16-летнего возраста, признающие Устав колхоза и принимающие личное трудовое участие в его деятельности. Для членства не требуется внесения паевого взноса, в то же время при организации колхоза граждане могут добровольно объединять имущественные средства, в том числе денежные и образовывать в дальнейшем долевой фонд. Максимальное количество членов колхоза не ограничивается, устанавливается лишь обязательный минимум членов для функционирования производственного кооператива – не менее трех.

Членство в сельскохозяйственном производственном кооперативе является добровольным. Это один из основополагающих принципов любого кооператива, который означает добровольность как вступления, так и выхода из членов кооператива.

Член колхоза имеет право на получение работы в колхозе с гарантированной оплатой труда в соответствии с уровнем квалификации, образованием, способностями, личными качествами и с учетом потребностей колхоза. Личное трудовое участие не только право, но и обязанность члена

⁸¹ Указ Президента Республики Беларусь от 27 ноября 1995 г. № 482 “О создании и деятельности в республике хозяйственных групп” // Собрание указов Президента и постановлений Кабинета Министров Республики Беларусь, 1995, № 34; Закон от 4 июня 1999 г. “О финансово-промышленных группах” // Ведомости Национального собрания Республики Беларусь, 1999, № 22; Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 20 апреля 1993 г. № 250 “О холдингах, создаваемых в процессе приватизации” // Собрание постановлений Правительства Республики Беларусь, 1993, № 12.

⁸² Указ Президента Республики Беларусь от 2 февраля 2001 г. № 49 “О некоторых вопросах организационно-правового обеспечения деятельности колхозов” // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2002, № 15.

колхоза, а также выступает в качестве одного из отличительных признаков производственного кооператива как организационно-правовой формы юридического лица. На трудовые отношения, вытекающие из членских, распространяются нормы трудового законодательства, поэтому применительно к членам колхоза предусмотрено заключение трудового договора (контракта) и ведением трудовой книжки установленного образца.

Собственником имущества колхоза является сам колхоз как юридическое лицо. В связи с этим право распоряжаться имуществом, произведенной продукцией и денежными средствами принадлежит только колхозу в лице его органов управления. Особенность правового режима имущества колхоза заключается в том, что не предусматривается, в отличие от норм Гражданского кодекса о производственных кооперативах, деление имущества на паи членов. В соответствии с Примерным уставом колхоза основные и оборотные фонды колхоза объявляются неделимыми, они не подлежат распределению между членами колхоза и могут использоваться только по целевому назначению по решению общего собрания (собрания уполномоченных) членов колхоза. В то же время колхозу предоставляется право, во-первых, при необходимости по решению общего собрания членов привлекать на добровольной основе денежные и имущественные взносы членов колхоза, юридических и физических лиц и распределять часть доходов или продукции пропорционально размерам этих взносов; во-вторых, часть вновь создаваемых за счет собственных средств основных фондов (в натуральном и денежном выражении) зачислять в специальный фонд – долевой фонд членов колхоза. Средства данного фонда в денежном выражении подлежат распределению между членами колхоза и зачисляются на их личные счета пропорционально конкретному трудовому вкладу. Предусмотрено также ежегодное начисление на эти средства процентов в размере определяемом общим собранием членов колхоза. При выходе на пенсию за членом колхоза пожизненно сохраняется его часть в долевом фонде, на которую продолжают начисляться проценты, или по желанию члена колхоза выплачивается денежная сумма в размере стоимости его части долевого фонда.

Система органов управления в колхозе представлена в виде **общего собрания членов** колхоза (собрания уполномоченных) в качестве высшего органа управления, **правления** и **председателя** в качестве исполнительных органов управления и **ревизионной комиссии** в качестве контролирующего органа. Все органы управления формируются из членов колхоза посредством их избрания на общем собрании. Особый правовой статус имеет председатель колхоза, кандидатура которого должна быть согласована с районным исполнительным и распорядительным органом, а после избрания с ним предусмотрено заключение трудового договора (контракта), который подписывается с одной стороны, председателем колхоза, а с другой, председателем райисполкома.⁸³

⁸³ Положение о порядке заключения контрактов с руководителями сельскохозяйственных предприятий негосударственной формы собственности: утв. Кабинетом Министров Республики Беларусь от 12 апреля 1995

Таким образом, рассматривая колхоз как определенную организационно-правовую форму юридического лица необходимо отметить, что колхоз - это кооперативная организация, а следовательно ему присущи такие общеизвестные кооперативные принципы, как добровольность вступления и выхода из кооператива, взаимопомощь, равноправие в управлении, распределение дохода по труду. В то же время как сельскохозяйственный производственный кооператив колхоз отличается от иных видов кооперативных организаций, в том числе имеет свои особенности по сравнению с формой производственного кооператива, предусмотренной Гражданским кодексом.

Основная особенность колхоза заключается в том, что он основан не столько на объединении имущества членов, сколько на их совместном личном трудовом участии в деятельности созданной ими организации, кроме этого для членства в колхозе не требуется внесения паевого взноса, имущественную основу колхоза составляют неделимые фонды, отсутствует субсидиарная ответственность членов по долгам колхоза.

Аграрная политика государства направлена на поддержку сельскохозяйственных производственных кооперативов, что нашло отражение в действующем законодательстве. Так, минимальный размер уставного фонда для сельскохозяйственных производственных кооперативов составляет 400 евро, что существенно меньше по сравнению с другими видами коммерческих организаций. Предусмотрен наиболее льготный порядок его формирования: на момент государственной регистрации уставной фонд должен быть сформирован не менее, чем на 10%, а оставшаяся часть в течение года после государственной регистрации. В меньшем размере установлена плата за государственную регистрацию, а также регистрацию изменений и дополнений, вносимых в учредительные документы сельскохозяйственных производственных кооперативов. На сельскохозяйственные производственные кооперативы не распространяются такие основания ликвидации коммерческих организаций, как наличие убытков по итогам второго и последующих финансовых годов и ненаправление в течение трех месяцев по окончании финансового года регистрирующему и налоговому органам сообщений о причинах возникновения убытков, а также наличие задолженности по платежам в бюджет и государственные целевые бюджетные и внебюджетные фонды более 6 месяцев подряд с даты образования задолженности.⁸⁴

Необходимо также отметить, что колхоз следует рассматривать лишь в качестве одного из видов сельскохозяйственных производственных кооперативов, поэтому в сельском хозяйстве производственные кооперативы могут создаваться не только на основе норм Примерного устава колхоза, но и

г. № 199 // Собрание указов Президента и постановлений Кабинета Министров Республики Беларусь, 1995, № 11.

⁸⁴ Положение о государственной регистрации и ликвидации (прекращении деятельности) субъектов хозяйствования. Утв. Декретом Президента Республики Беларусь 16.03.1999 № 11 в редакции Декрета Президента Республики Беларусь от 16.11.2000. № 22. // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. № 109. 2000.

соответствующих норм Гражданского кодекса о производственных кооперативах, и в данном случае их правовое положение будет существенным образом отличаться.

6.5. Виды некоммерческих организаций в сельском хозяйстве и их правовое положение.

Действующим законодательством предусматривается возможность создания некоммерческих организаций в различных организационно-правовых формах: потребительского кооператива, общественной организации, ассоциации или союза и др.

Существенное значение для развития отрасли сельского хозяйства, а также удовлетворения потребностей и интересов сельских жителей имеет потребительская кооперация, представленная потребительскими обществами, объединенными в Белорусский республиканский союз потребительских обществ (Белкоопсоюз). В сельской местности потребительская кооперация занимает доминирующее положение в торговом обслуживании населения, организации общественного питания и заготовке излишков сельскохозяйственной продукции. Среди основных ее видов деятельности выступают:

- создание и развитие организаций оптовой и розничной торговли;
- закупка у граждан и юридических лиц сельскохозяйственной продукции и сырья, продукции личных подсобных хозяйств и промыслов, дикорастущих плодов, ягод, грибов, лекарственно-технического сырья (организации потребительской кооперации осуществляют заготовку порядка 60 видов сельскохозяйственной продукции и являются в республике одними из основных заготовителей картофеля, овощей, фруктов, ягод, грибов, лекарственных растений; более половины закупаемой ими продукции приходится на долю личных подсобных хозяйств граждан и крестьянских (фермерских) хозяйств);

Предприятия потребительской кооперации занимаются производством и переработкой сельскохозяйственной продукции, осуществляют многие другие виды деятельности.

Правовое положение организаций Белкоопсоюза определяется общими нормами Гражданского кодекса о потребительских кооперативах, а также специальным законодательством – Законом от 25 февраля 2002 г. “О потребительской кооперации (потребительских обществах, их союзах) в Республике Беларусь”⁸⁵ в соответствии с которым, под **потребительской кооперацией** понимается система потребительских обществ, их союзов и созданных ими в целях удовлетворения материальных (имущественных) и иных потребностей членов потребительских обществ и населения Республики Беларусь унитарных предприятий и учреждений.

В качестве первичного звена потребительской кооперации выступает потребительское общество, которое создается в форме потребительского

⁸⁵ Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2002 , № 28.

кооператива и представляет собой добровольное объединение граждан и (или) юридических лиц с целью удовлетворения их материальных (имущественных) и иных потребностей, осуществляемое путем объединения его членами имущественных паевых взносов.

Основными принципами организации и деятельности потребительских обществ являются: добровольность вступления и выхода из общества; обязательная уплата вступительного и паевого взноса (экономическое участие членов); управление деятельностью общества на демократических началах (один член – один голос); взаимопомощь и обеспечение экономической выгоды членов; создание условий для образования и повышения квалификации членов. Органы управления потребительского общества представлены общим собранием членов, правлением, председателем и ревизионной комиссией. Законодательством определены вопросы, которые относятся к исключительной компетенции общего собрания членов, как высшего органа управления в потребительском обществе. Это внесение изменений и дополнений в устав, определение основных направлений деятельности, установление размеров вступительного и паевого взносов; определение численного состава правления и ревизионной комиссии, избрание председателя и членов правления потребительского общества (осуществляется по согласованию с районными исполнительными и распорядительными органами) и другие.

Имущество потребительского общества, созданное за счет паевых взносов, полученное в результате уставной деятельности и иных источников принадлежит ему на праве собственности. При этом члены несут субсидиарную ответственность по обязательствам потребительского общества (они обязаны в течение трех месяцев после утверждения ежегодного баланса покрыть образовавшиеся убытки путем внесения дополнительных взносов).

Форму потребительского кооператива могут иметь и иные некоммерческие организации. Например, общества взаимного кредитования или садоводческие товарищества.

Правовое положение **обществ взаимного кредитования** определяется Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 21 декабря 1999 г. № 1972 “Об обществах взаимного кредитования субъектов малого предпринимательства”,⁸⁶ с принятием которого появилась возможность создания кредитных кооперативов, в том числе и в сельском хозяйстве.

Общество взаимного кредитования может быть создано не менее, чем 20-ю субъектами малого предпринимательства. При этом в соответствии с Законом “О государственной поддержке малого предпринимательства в Республике Беларусь” от 16 октября 1996 г.⁸⁷ к субъектам малого предпринимательства в сельском хозяйстве относятся крестьянские (фермерские) хозяйства, индивидуальные предприниматели и юридические лица со среднесписочной численностью работников до 60 человек.

⁸⁶ Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2000, № 4.

⁸⁷ Ведомости Верховного Совета Республики Беларусь, 1996, № 34.

Целью общества является предоставление временной финансовой помощи своим участникам в виде займа на возмездной или безвозмездной основе. Для этого предусматривается внесение вступительного паевого взноса его членами в размере не менее 300 евро. Сумма займа, предоставляемого одному участнику, не может превышать 20% от собственных средств общества. Помимо внесения паевого взноса участники имеют право передавать обществу свои денежные средства в порядке и на условиях договора займа. Таким образом, имущество общества образуется за счет паевых взносов, прибыли от осуществления деятельности, денежных средств, переданных обществу в порядке и на условиях договора займа и иных источников. Обязательным является создание резервного фонда для покрытия возможных убытков (он должен составлять не менее 10% от размера собственных средств). Средства резервного фонда не могут использоваться как источник займа.

Среди органов управления, помимо общего собрания членов и правления предусмотрено создание комитета по займам, к полномочиям которого относится заключение от имени общества договоров займа и осуществление контроля за использованием денежных средств. Общее руководство обществом осуществляется его директором, которым может быть любое дееспособное физическое лицо, принятое на работу по трудовому договору. Контроль за деятельностью общества осуществляет ревизионная комиссия.

Правовое положение садоводческих товариществ определено Типовым уставом садоводческого товарищества, утвержденным Постановлением Совета Министров БССР и Белсовпрофа от 10 января 1989 г. № 55.⁸⁸ В соответствии с Законом “О кооперации в СССР” от 26 мая 1988 г. садоводческие товарищества являлись одним из видов потребительского кооператива.⁸⁹ Однако в настоящее время в соответствии с решением Конституционного суда Республики Беларусь от 27 февраля 2001 г. они были признаны самостоятельной организационно-правовой формой некоммерческой организации.⁹⁰

Посредством учреждения некоммерческих организаций осуществляется также участие граждан в самоуправлении. В сфере агропромышленного производства были созданы такие общественные организации как:

Отраслевой профсоюз работников агропромышленного комплекса;
Белорусский союз колхозов (добровольное объединение колхозов и других негосударственных юридических лиц для координации их предпринимательской деятельности в сельском хозяйстве и защиты общих имущественных интересов);

⁸⁸ СЗ БССР, 1989, № 5.

⁸⁹ ВВС СССР, 1988, № 22.

⁹⁰ Решение Конституционного Суда Республики Беларусь от 27 февраля 2001 г. № Р-108 “О некоторых вопросах, касающихся правового статуса садоводческих товариществ” // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2001, № 23.

Общественное объединение “Белорусский совет колхозов” (объединение членов колхозов и других граждан, работающих в организациях АПК на основе общности интересов);

Ассоциация “Белорусский союз фермеров” (создана в целях содействия развитию фермерского движения и защиты имущественных и других прав и интересов фермеров, их информационно-консультативного обеспечения, поддержки межфермерской кооперации).

Тема 7. ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ КРЕСТЬЯНСКИХ (ФЕРМЕРСКИХ) ХОЗЯЙСТВ

7.1. Понятие крестьянского (фермерского) хозяйства и общая характеристика его правового положения.

7.2. Порядок создания крестьянского (фермерского) хозяйства.

7.3. Правовой режим имущества крестьянского (фермерского) хозяйства.

7.4. Правовой режим земельного участка крестьянского (фермерского) хозяйства.

7.5. Прекращение деятельности крестьянского (фермерского) хозяйства.

7.1. Понятие крестьянского (фермерского) хозяйства.

Крестьянское (фермерское) хозяйство является одной из относительно новых организационно-правовых форм аграрного предпринимательства, возникновение которой связано с осуществлением аграрной реформы. Возрождение фермерского уклада на селе стало одним из основных направлений аграрной реформы. Однако возможность ведения крестьянского хозяйства появилась еще в советский период (с середины 80-х гг. XX в.), когда гражданам было предоставлено право заниматься индивидуальной трудовой деятельностью в сельском хозяйстве. Эта деятельность основывалась исключительно на личном труде гражданина и членов его семьи, так как использование наемного труда не допускалось. В дальнейшем в законодательстве были определены и права на земельный участок, предоставляемый для ведения крестьянского хозяйства - это право аренды (с 1989 г.) и право пожизненного наследуемого владения (с 1990 г.). Крестьянское хозяйство в этот период не являлось юридическим лицом и рассматривалось как семейно-трудовое объединение лиц, ведущих совместное хозяйство на земельном участке и выступающих в хозяйственном отношении как единое целое, правовой режим имущества определялся в виде общей совместной собственности членов, специальное законодательство отсутствовало. И только с принятием в 1991 г. Закона Республики Беларусь “О крестьянском (фермерском) хозяйстве” деятельность по организации и ведению крестьянских хозяйств получила детальную регламентацию. Крестьянское (фермерское) хозяйство приобрело статус юридического лица и было признано

самостоятельной организационно-правовой формой ведения сельскохозяйственного производства наравне с колхозами и совхозами.

Основу крестьянского хозяйства составляет наличие трех элементов: определенного имущественного комплекса, земельного участка, предоставленного для данной цели и лиц, совместно ведущих крестьянское хозяйство. В большинстве случаев ведение крестьянского хозяйства осуществляется семьей, однако в соответствии с действующим законодательством оно может быть организовано одним лицом, а также лицами не связанными между собой родственными связями.

Внутренние отношения в крестьянском (фермерском) хозяйстве строятся на основе института членства. Членами могут быть супруги, их дети, родители, родственники и другие лица. Наличие лишь семейно-родственных связей не является достаточным основанием для членства в крестьянском хозяйстве. В качестве обязательного условия выступает совместная деятельность по ведению крестьянского хозяйства. И лишь в случае производственной необходимости законом допускается привлечение к выполнению работ других граждан с соблюдением норм трудового законодательства. В отличие от членов крестьянского хозяйства они не становятся субъектами имущественных прав и не обладают правом участия в управлении.

Основной вид деятельности крестьянского (фермерского) хозяйства - ведение товарного сельскохозяйственного производства. Они обладают специальной правоспособностью, могут заниматься различными видами деятельности, не запрещенными действующим законодательством, но при сохранении, производства, переработки и реализации сельскохозяйственной продукции в качестве ведущих видов деятельности.

Являясь юридическим лицом, крестьянские (фермерские) хозяйства относятся к коммерческим организациям и первоначально с принятием Гражданского кодекса на них было распространено законодательство о полном товариществе. Однако реализовать нормы о полном товариществе применительно к крестьянским хозяйствам оказалось достаточно проблематичным (в отличие от полного товарищества крестьянское хозяйство может быть организовано одним лицом, для членства не требуется наличие статуса индивидуального предпринимателя, отсутствует обособленное имущество). В связи с этим, в результате внесения изменений в Гражданский кодекс, крестьянское (фермерское) хозяйство было признано самостоятельной организационно-правовой формой коммерческой организации, наряду с производственными кооперативами, унитарными предприятиями, хозяйственными обществами и товариществами. Особая правовая природа крестьянского хозяйства в первую очередь связана с порядком его создания и спецификой правового режима имущества. В соответствии с действующим законодательством субъектом права собственности на имущество выступает не крестьянское хозяйство как юридическое лицо, а его члены. Земельный участок также оформляется не на юридическое лицо, а на одного из членов – главу крестьянского (фермерского) хозяйства. В Законе не предусматривалось

наличие учредительных документов при создании крестьянского хозяйства и формирование уставного фонда.

Таким образом, **крестьянское (фермерское) хозяйство** можно охарактеризовать как коммерческую организацию, деятельность которой основана на использовании семьей, отдельным лицом или группой лиц находящегося в их собственности имущества, а также имеющегося на праве пожизненного наследуемого владения или аренды земельного участка с целью ведения сельскохозяйственного товарного производства.

Среди нормативных правовых актов определяющих правовое положение крестьянских (фермерских) хозяйств помимо названного Закона необходимо также отметить Гражданский кодекс, в котором содержатся нормы, непосредственно посвященные крестьянским хозяйствам (ст.113, 260, 261) и Кодекс Республики Беларусь о земле, глава 15 которого определяет порядок землевладения граждан, ведущих крестьянское хозяйство.

Указом Президента Республики Беларусь от 3 марта 1998 г. № 95 “О мерах по развитию крестьянских (фермерских) хозяйств и усилению их государственной поддержки” был увеличен размер земельных участков, предоставляемых для ведения крестьянского хозяйства с 50 до 100 га, а также предусмотрены меры их государственной поддержки.⁹¹ На основании данного указа Министерством сельского хозяйства и продовольствия принято Положение о республиканском фонде государственной поддержки крестьянских (фермерских) хозяйств.⁹²

Указом Президента Республики Беларусь от 1 апреля 1993 г. № 193 “О некоторых мерах по совершенствованию регулирования деятельности крестьянских (фермерских) хозяйств” признано целесообразным заключение между крестьянским (фермерским) хозяйством и соответствующими райисполкомами договоров о развитии сельскохозяйственного производства с целью их государственной поддержки.⁹³ Типовой договор о развитии сельскохозяйственного производства и порядок его заключения утвержден Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 30 апреля 1990 г. № 689.⁹⁴

С принятием Постановления Совета Министров Республики Беларусь от 20 февраля 1998 г. № “Об отнесении ряда крестьянских (фермерских) хозяйств к опытным и их государственной поддержке” шесть обустроенных и с налаженным производством крестьянских хозяйств получили статус опытных хозяйств (по одному в каждой области, для стажировки и практического обучения начинающих фермеров).⁹⁵ На развитие их материально-технической базы из бюджета были выделены средства, предоставляемые в виде беспроцентной ссуды на возвратной основе.

⁹¹ Собрание декретов, указов Президента и постановлений Правительства Республики Беларусь, 1998, № 7.

⁹² Утверждено 29 апреля 1998 г. Первым заместителем Министра сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь (не зарегистрировано).

⁹³ Собрание декретов, указов Президента и постановлений Правительства Республики Беларусь, 1998, № 10.

⁹⁴ Собрание декретов, указов Президента и постановлений Правительства Республики Беларусь, 1998, № 13.

⁹⁵ Собрание декретов, указов Президента и постановлений Правительства Республики Беларусь, 1998, № 6.

Среди нормативных актов необходимо также отметить Указания об организации учета в индивидуальных крестьянских (фермерских) хозяйствах от 19 августа 1993 г., в которых детально регламентируется порядок ведения учета, объекты учета, порядок оформления документов. Учет хозяйственной деятельности может вести глава крестьянского хозяйства, один из членов, обладающий необходимыми навыками или привлекаемый со стороны специалист.⁹⁶

Помимо вышеперечисленных нормативных правовых актов деятельность крестьянских (фермерских) хозяйств регулируется нормами различных отраслей права в зависимости от вида общественных отношений участниками которых они становятся.

7.2. Порядок создания крестьянского (фермерского) хозяйства.

Право на создание крестьянского (фермерского) хозяйства имеет каждый дееспособный гражданин Республики Беларусь, который обладает специальными знаниями, необходимой квалификацией либо опытом работы в сельском хозяйстве. Преимущественным правом на организацию крестьянского хозяйства обладают граждане, проживающие в данной местности, при наличии необходимой квалификации и опыта работы в сельском хозяйстве (т.е. при наличии всех вышеназванных условий в совокупности). Крестьянское хозяйство может быть также организовано иностранными гражданами. В этом случае земельный участок предоставляется им на праве аренды.

Процесс создания крестьянского (фермерского) хозяйства можно разделить на два этапа:

- 1) предоставление земельного участка;
- 2) регистрация крестьянского (фермерского) хозяйства как юридического лица.

Предоставление земельного участка производится на основании заявления гражданина по представлению сельского (поселкового) исполнительного и распорядительного органа решением районного исполнительного и распорядительного органа. Граждане, независимо от места их проживания подают **заявление** в сельский (поселковый) исполнительный и распорядительный орган по месту нахождения земельного участка с указанием его площади и **программы** ведения крестьянского хозяйства. В программе указываются: направление сельскохозяйственной деятельности (специализация), ориентировочные объемы, структура производства, обеспеченность материально-техническими и иными ресурсами, состав членов крестьянского хозяйства.

Сельские (поселковые) исполнительные и распорядительные органы должны в **двухнедельный** срок рассмотреть заявление при участии заявителя и направить свое решение районному исполнительному и распорядительному органу, который в **месячный** срок рассматривает предоставленные материалы

⁹⁶ Приняты Министерством сельского хозяйства и продовольствия № 03-6-1-1/225 и Министерством финансов № 24 от 19 августа 1993 г. (не опубликованы).

и принимает решение о предоставлении либо отказе в предоставлении земельного участка для ведения крестьянского хозяйства. Оценка уровня квалификации граждан и их возможностей по созданию собственного хозяйства осуществляется специальными земельными комиссиями при местных Советах депутатов на основании рекомендаций которых и принимается решение о выделении земли.

Отказ в предоставлении земельного участка может быть обжалован как в вышестоящий исполнительный и распорядительный орган, так и в судебном порядке. Учитывая, что на данном этапе крестьянское хозяйство еще не зарегистрировано как юридическое лицо данные споры подведомственны общим судам.

В соответствии с нормами действующего законодательства земельные участки для ведения крестьянского (фермерского) хозяйства предоставляются площадью до 100 га без учета размера земельного участка, предоставленного для строительства и обслуживания жилого дома и ведения личного подсобного хозяйства. Размер земельного участка в каждом конкретном случае определяется райисполкомом с учетом местных особенностей (плодородия земель, потребности в сельскохозяйственных угодьях для ведения ЛПХ, расширения населенных пунктов и др.), специализации и численного состава крестьянского хозяйства. При этом гражданин имеет право обжаловать решение районного исполнительного и распорядительного органа в том числе и в случае несогласия с размером предоставленного земельного участка. Данный спор также подведомственен общим судам.⁹⁷

В качестве дополнительных гарантий, направленных на защиту прав и интересов фермеров, выступают нормы законодательства, устанавливающие требования о предоставлении земельных участков как правило единым массивом, пригодных для ведения сельского хозяйства и не требующих значительных затрат на первичное обустройство.

Земельные участки для ведения крестьянского (фермерского) хозяйства предоставляются из **земель запаса**, а при их отсутствии или недостатке предусмотрено создание **специального фонда земельного запаса**. Он создается районными исполнительными и распорядительными органами за счет нерационально используемых земель, земель используемых не по целевому назначению, земель сельскохозяйственного назначения, выбывших из оборота или переведенных в менее ценные земли, за счет земель лесного фонда, пригодных для использования в качестве сельскохозяйственных земель.

Особый порядок установлен в случае создания крестьянского (фермерского) хозяйства членами колхозов и работниками сельскохозяйственных организаций.

1. При подаче заявления в сельский (поселковый) исполнительный и распорядительный орган одновременно копия заявления направляется в соответствующее сельскохозяйственное предприятие.

⁹⁷ Постановление Пленума Верховного Суда Республики Беларусь от 25 сентября 1997 г. № 11 “О некоторых вопросах применения судами земельного законодательства”.

2. Заявление рассматривается при участии не только заявителя, но и сельскохозяйственной организации.

3. В данном случае будет предоставляться земельный участок, изымаемый из земель указанных предприятий (за исключением тех, на землях которых проводятся долголетние опыты). С целью создания равных условий хозяйствования кадастровая оценка земельного участка, как правило должна быть на уровне средней кадастровой оценки по хозяйству. Если земельный участок будет иметь меньший размер, чем предусмотрено законодательством, по желанию главы крестьянского (фермерского) хозяйства ему дополнительно предоставляется земельный участок из земель запаса или специального фонда земельного запаса. Постановлением Верховного Совета Республики Беларусь от 18 февраля 1991 г. “О проведении земельной реформы в республике” также установлено, что при отказе колхоза, совхоза в выделении конкретного земельного участка членам колхозов, работникам совхозов, выходящим из их состава для создания крестьянского хозяйства районные исполнительные и распорядительные органы вправе самостоятельно определить месторасположение земельного участка, его размеры и принять окончательное решение.⁹⁸

4. В соответствии с Законом “О крестьянском (фермерском) хозяйстве” члены колхозов и работники сельскохозяйственных предприятий вправе получить долю в стоимости имущества или часть прибыли. Доля работника определяется исходя из его трудового участия трудовым коллективом. Сельскохозяйственные предприятия могут в счет доли по взаимной договоренности предоставить основные и оборотные средства крестьянскому (фермерскому) хозяйству, сдать их в аренду, выступать в качестве гаранта при получении банковского кредита либо в пределах суммы доли компенсировать арендную плату или расходы по оплате процентов за пользование ссудой. Срок выплаты доли при этом не должен превышать пяти лет.

Крестьянское (фермерское) хозяйство считается созданным с момента государственной регистрации. Законом не предусматривалось предоставление каких-либо дополнительных документов помимо вышеназванных в процессе его создания. Таким образом, решение райисполкома о предоставлении земельного участка являлось достаточным основанием для регистрации крестьянского хозяйства и приобретения им статуса юридического лица. Государственная регистрация была связана с ведением в райисполкоме на каждое хозяйство регистрационной карточки и занесением в похозяйственную книгу в сельском (поселковом) исполнительном и распорядительном органе с указанием сведений о главе крестьянского (фермерского) хозяйства, составе членов, земельном участке.

С приобретением статуса коммерческой организации возникла необходимость в наличии учредительных документов и формировании уставного фонда. В соответствии с Положением о государственной

⁹⁸ Ведомости Верховного Совета БССР, 1991, № 10.

регистрации и ликвидации (прекращении деятельности) субъектов хозяйствования минимальный размер уставного фонда для крестьянских хозяйств составляет 150 евро, а размер платы за государственную регистрацию при создании (реорганизации) и внесении изменений и дополнений в учредительные документы установлен в сумме, эквивалентной девяти и соответственно трем евро, что существенно меньше по сравнению с другими видами коммерческих организаций. Не распространяется на крестьянские (фермерские) хозяйства и общий перечень документов, предоставляемых для прохождения государственной регистрации коммерческими и некоммерческими организациями, так как пункт 25 Положения установил, что государственная регистрация крестьянских (фермерских) хозяйств осуществляется на основании документов, предусмотренных соответствующим законодательством.⁹⁹

7.3. Правовой режим имущества крестьянского (фермерского) хозяйства.

Правовой режим имущества выражается в законодательном закреплении прав и обязанностей по владению, пользованию и распоряжению имуществом. Особенность правового режима имущества крестьянских (фермерских) хозяйств заключается в различном субъектном составе в имущественных и земельных правоотношениях. По общему правилу субъектами права на имущество выступают все члены крестьянского хозяйства, однако на земельный участок им является только один из них - глава крестьянского хозяйства. В соответствии со ст. 9 Закона имущество крестьянского хозяйства принадлежит его членам на праве общей (долевой или совместной) собственности. Гражданский кодекс в качестве приоритетной рассматривает совместную собственность членов хозяйства. Ст.280 ГК устанавливает, что имущество крестьянского (фермерского) хозяйства находится у его членов на праве совместной собственности, если законодательством или договором между ними не предусмотрено иное. При этом не определены права на имущество самого крестьянского хозяйства, как юридического лица, т.е. отсутствует признак обособленного имущества.

По своему составу имущество крестьянского хозяйства достаточно разнообразно и обусловлено спецификой ведения сельскохозяйственного производства. В совместной собственности его членов находятся: насаждения, хозяйственные и иные постройки, мелиоративные и другие сооружения, продуктивный и рабочий скот, птица, сельскохозяйственная техника и оборудование, транспортные средства, инвентарь, созданные хозяйством унитарные предприятия и другое имущество, приобретенное для хозяйства на общие средства его членов. В общей собственности членов крестьянского

⁹⁹ Положение о государственной регистрации и ликвидации (прекращении деятельности) субъектов хозяйствования: утв. Декретом Президента Республики Беларусь от 16 марта 1999 г. № 11 в редакции Декрета Президента Республики Беларусь от 16 ноября 2000 г. № 22 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2000, № 109.

хозяйства находятся также плоды, продукция, доходы, полученные в результате хозяйственной деятельности.

Особый правовой режим имущества будут иметь и унитарные предприятия, созданные крестьянским (фермерским) хозяйством. Как известно, имущество унитарного предприятия может находиться в собственности только одного лица – физического или юридического, так как долевая собственность на унитарное предприятие не допускается, его имущество неделимо и не может быть распределено по вкладам (долям, паям). При этом собственность физического лица может быть представлена в виде совместной собственности супругов или членов крестьянского (фермерского) хозяйства. Поэтому если в договоре будет установлена долевая собственность членов крестьянского хозяйства на имущество, в случае создания унитарного предприятия его имущество будет принадлежать членам на праве совместной собственности.

Пользование имуществом крестьянского хозяйства осуществляется его членами по взаимной договоренности, а сделки по распоряжению имуществом - главой хозяйства или уполномоченным им членом хозяйства. Закон предусматривает, что в случае временной потери трудоспособности или длительного отсутствия глава крестьянского хозяйства может уполномочить выполнять свои обязанности одного из членов, а если ведение крестьянского хозяйства осуществляется одним лицом – любого гражданина на основании договора.

При выходе одного из членов из состава крестьянского (фермерского) хозяйства общее имущество, как правило, разделу не подлежит. Доля имущества должна компенсироваться денежными средствами. При этом доли членов крестьянского хозяйства в праве совместной собственности на имущество признаются равными, если соглашением между ними не установлено иное. Порядок выплаты денежной компенсации определяется по взаимной договоренности всех членов, а при возникновении спора – в судебном порядке. Срок выплаты компенсации не должен превышать более 5 лет.

В Законе “О крестьянском (фермерском) хозяйстве” предусмотрена возможность получения доли и в натуральном выражении, если член хозяйства выходит с целью создания нового крестьянского хозяйства. В то же время в Гражданском кодексе содержатся нормы, согласно которым земельный участок, унитарное предприятие и средства производства, принадлежащие крестьянскому хозяйству, при выходе одного из членов разделу не подлежат, возможно лишь получение денежной компенсации.

Источниками формирования имущества крестьянского (фермерского) хозяйства могут быть денежные и материальные средства членов хозяйства, доходы от реализации продукции, работ и услуг, кредиты банков, дотации из бюджета и иные источники, не запрещенные законодательством.

Важное значение в становлении и развитии крестьянских хозяйств, формировании их материально-технической базы играют меры государственной поддержки.

Крестьянские (фермерские) хозяйства наравне с другими сельскохозяйственными организациями имеют право приобретать сельскохозяйственную технику по договорам лизинга на льготных условиях в соответствии с Порядком формирования и использования средств на закупку тракторов, сельскохозяйственных машин и оборудования и передачи их субъектам хозяйствования Республики Беларусь на условиях долгосрочной аренды.¹⁰⁰

На оказание государственной поддержки направлен и договор о развитии сельскохозяйственного производства, заключаемый между крестьянским (фермерским) хозяйством и райисполкомом, предусматривающий оказание помощи со стороны райисполкома в обеспечении крестьянских хозяйств сельскохозяйственной техникой, инвентарем, оборудованием, транспортными средствами и другим имуществом.

Указом Президента Республики Беларусь от 3 марта 1998 г. № 95 государственным предприятиям было разрешено, а другим субъектам хозяйствования, в том числе колхозам, рекомендовано передавать крестьянским хозяйствам в аренду с последующим выкупом неиспользуемые здания, сооружения, машины и оборудование с отсрочкой до 3 лет начала внесения арендной платы. Кроме этого данным указом было предусмотрено также предоставление крестьянским (фермерским) хозяйствам кредитов на льготных условиях - с уплатой процентов за пользование кредитом в размере не более половины ставки рефинансирования Национального банка, начиная со второго года после получения кредита, под залог имущества крестьянского (фермерского) хозяйства, включая урожай сельскохозяйственных культур.

За счет средств республиканского бюджета осуществляется также предоставление ссуд на возвратной основе для укрепления материально-технической базы крестьянских хозяйств. С этой целью Министерством сельского хозяйства и продовольствия образован Республиканский фонд государственной поддержки крестьянских (фермерских) хозяйств. В соответствии с Положением о данном фонде его средства могут быть использованы: на строительство зданий и сооружений по производству, переработке и хранению сельскохозяйственной продукции; на закладку многолетних насаждений; на приобретение сельскохозяйственной техники; на формирование основного стада и покупку молодняка скота и свиней; на выполнение работ по первичному обустройству фермерских хозяйств (мелиорацию земель, строительство дорог, линий радио- и электропередач, водоснабжение, газификацию, телефонизацию) и некоторые другие цели. Финансирование осуществляется на возвратной основе, за исключением первичного обустройства крестьянских (фермерских) хозяйств. В данном случае средства предоставляются безвозмездно.

¹⁰⁰ Утв. приказом Министерства экономики Республики Беларусь, Министерства финансов Республики Беларусь, Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь 22 апреля 1999 г. № 34/90/85 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 1999, № 41.

Фермер, желающий воспользоваться средствами указанного фонда, должен оформить заявку, получить ходатайство райсельхозпрода и обратиться в специальную комиссию при комитете по сельскому хозяйству и продовольствию облисполкомов, которые согласовывают свои решения по конкретным заявкам с Министерством сельского хозяйства и продовольствия и Белорусским союзом фермеров. В случае положительного решения финансирование осуществляется на основе договора, заключаемого управлением сельского хозяйства и продовольствия райисполкома с главой крестьянского (фермерского) хозяйства при условии: заключения также с райисполкомом договора о развитии сельскохозяйственного производства и отсутствии просроченной задолженности по ранее выданным бюджетным ссудам.¹⁰¹

7.4. Правовой режим земельного участка крестьянского (фермерского) хозяйства.

Правовой режим земельных участков, предоставляемых для ведения крестьянского (фермерского) хозяйства зависит, во-первых, от титульного права на землю (будет различным в случае права пожизненного наследуемого владения и права аренды), во-вторых, от категории земель (на земельные участки крестьянских хозяйств распространяется правовой режим земель сельскохозяйственного назначения), находит свое отражение в правах и обязанностях по использованию земли, установленных земельным законодательством и в специальных правовых нормах, непосредственно посвященных землевладению граждан, ведущих крестьянское (фермерское) хозяйство.

Закрепление в Конституции Республики Беларусь нормы о государственной собственности на земли сельскохозяйственного назначения исключает возможность приобретения в частную собственность земельного участка для ведения крестьянского хозяйства, а использование права пожизненного наследуемого владения определяет специфику субъектного состава в земельных правоотношениях, участником которых фактически становится не крестьянское (фермерское) хозяйство как юридическое лицо, а один из его членов – глава крестьянского хозяйства.

Крестьянские хозяйства наделяются широкими правами по использованию земельных участков. Они имеют право:

самостоятельно хозяйствовать на земле;

право собственности на посеvy, посадки сельскохозяйственных культур и насаждений, на произведенную сельскохозяйственную продукцию и доходы от ее реализации;

использовать в установленном порядке для нужд хозяйства имеющиеся на земельном участке общераспространенные полезные ископаемые, торф,

¹⁰¹ Положение о республиканском фонде государственной поддержки крестьянских (фермерских) хозяйств: утв. Первым заместителем Министра сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь 29 апреля 1998 г. № 03-3-2-12/37.

лесные угодья, водные объекты, а также эксплуатировать другие полезные свойства земли;

в установленном порядке возводить жилые, производственные, культурно-бытовые и иные строения и сооружения, проводить оросительные, осушительные и другие мелиоративные работы, строить гидротехнические сооружения;

участвовать в решении вопросов мелиорации и в разработке других мероприятий, влияющих на эффективность использования его земель.

При изъятии земли или добровольном отказе от земельного участка крестьянские хозяйства имеют право на полную компенсацию затрат по повышению ее плодородия.

Однако учитывая, что они не являются собственниками земельных участков, последние не могут быть предметом купли-продажи, аренды, залога и дарения. Земельные участки, предоставленные для ведения крестьянского (фермерского) хозяйства не подлежат разделу. В случае права пожизненного наследуемого владения участок может быть передан по наследству, а также допускается обмен земельными участками в установленном порядке.

Земельным законодательством и специальным законодательством о крестьянском (фермерском) хозяйстве определяются не только права, но и обязанности по использованию земли к которым, в частности относятся:

эффективное использование земли в соответствии с целевым назначением, повышение ее плодородия, применение природоохранных технологий производства, не допущение ухудшения экологической обстановки на территории в результате своей хозяйственной деятельности;

осуществление мероприятий по охране земель;

своевременное внесение арендной платы и платы за землю;

соблюдение прав других землевладельцев, землепользователей и собственников земельных участков.

В процессе функционирования крестьянского (фермерского) хозяйства может возникнуть объективная необходимость в переоформлении права пожизненного наследуемого владения на другое лицо. В законодательстве рассматриваются два возможных случая перехода права пожизненного наследуемого владения:

1) при отказе главы крестьянского хозяйства возглавить хозяйство и быть его членом;

2) в случае смерти главы хозяйства.

В первом случае право пожизненного наследуемого владения с согласия всех членов хозяйства передается одному из членов семьи, ведущему совместно с главой крестьянское хозяйство, или иному трудоспособному лицу, имеющему необходимую квалификацию, опыт работы в сельском хозяйстве, а также имеющему право в соответствии с законодательством вести крестьянское хозяйство. При этом осуществляется переоформление государственного акта на право пожизненного наследуемого владения.

Во втором случае имеет место наследование земельного участка. Право пожизненного наследуемого владения может быть передано по наследству одному из членов крестьянского хозяйства, а при отсутствии таких членов оно возникает у другого наследника по закону, если к нему переходит имущество крестьянского хозяйства и наследник является трудоспособным, желает вести хозяйство, имеет необходимую квалификацию и опыт работы в сельском хозяйстве, а также право вести крестьянское хозяйство.

Споры между наследниками, между наследниками и другими гражданами по поводу преимущественного права на дальнейшее ведение хозяйства разрешаются общим судом с учетом вклада каждого из них в развитие хозяйства, их реальных возможностей по ведению крестьянского хозяйства (трудоспособности, профессиональной подготовки).

В соответствии с действующим законодательством земельные споры, обеими сторонами в которых являются юридические лица, в том числе крестьянские (фермерские) хозяйства, а также жалобы названных лиц на решения исполнительных и распорядительных органов по вопросам владения (пользования) землей, подведомственны хозяйственным судам.¹⁰²

7.5. Прекращение деятельности крестьянских (фермерских) хозяйств.

В Законе “О крестьянском (фермерском) хозяйстве содержится перечень оснований прекращения деятельности крестьянского (фермерского), к которым относятся:

- добровольный отказ от права владения и пользования земельным участком;
- истечение срока, на который был предоставлен земельный участок;
- использование земель не по целевому назначению;
- нерациональное использование земельного участка, выражающееся в уровне урожайности ниже нормативного для земель сельскохозяйственного назначения (по кадастровой оценке);
- систематическое невнесение земельного налога или арендной платы в установленные сроки;
- объявление крестьянского хозяйства неплатежеспособным;
- если крестьянское хозяйство в течение одного года с момента регистрации не приступило к производственно-хозяйственной деятельности;
- неоднократное или грубое нарушение законодательства, регулирующего деятельность крестьянского хозяйства;
- изъятие земельного участка в установленном порядке для государственных или общественных нужд.

Последний случай не обязательно может вести к прекращению деятельности крестьянского хозяйства, так как в соответствии с

¹⁰² Постановление Пленума Верховного Суда Республики Беларусь от 25 сентября 1997 г. № 11 “О некоторых вопросах применения земельного законодательства” с изм. и доп. от 25 марта 1999 г. № 4 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 1999, № 30..

законодательством изъятие для государственных или общественных нужд земельных участков должно производиться после предоставления (по желанию владельца) равноценного земельного участка, строительства на новом месте жилых домов, строений сооружений и иных построек взамен изымаемых и возмещения в полном объеме всех других убытков.

Рассматривая вышеназванные основания прекращения деятельности крестьянских хозяйств, можно отметить, что большинство из них совпадает с основаниями прекращения права пожизненного наследуемого владения и права пользования земельным участком, предусмотренными в земельном законодательстве.

Следует также отметить, что указанный перечень не является исчерпывающим, так как крестьянское (фермерское) хозяйство имеет статус коммерческой организации и на него распространяются нормы гражданского законодательства о ликвидации юридических лиц, в том числе Положения о государственной регистрации и ликвидации (прекращении) деятельности субъектов хозяйствования, в котором также содержатся основания ликвидации субъектов хозяйствования.

В этой связи представляется, например, утратившим свое значение, такое основание как неосуществление производственно-хозяйственной деятельности в течение одного года с момента регистрации, так как в соответствии с названным Положением коммерческая организация подлежит ликвидации по решению регистрирующего органа в случае неосуществления предусмотренной учредительными документами предпринимательской деятельности в течение 6 месяцев подряд и ненаправления коммерческой организацией регистрирующему и налоговому органам сообщений о причинах неосуществления такой деятельности.

Объявление крестьянского хозяйства неплатежеспособным предполагает применение к нему законодательства о банкротстве и не всегда ведет к ликвидации юридического лица. Кроме этого в Законе “Об экономической несостоятельности (банкротстве)” содержатся специальные нормы, посвященные особенностям применения процедуры банкротства к крестьянским (фермерским) хозяйствам (ст.176-180).

Таким образом, ликвидация крестьянского хозяйства может быть осуществлена по решению его членов, а также хозяйственного суда и регистрирующего органа в случаях и порядке, установленных законодательством.

При прекращении деятельности крестьянского (фермерского) хозяйства общее имущество подлежит разделу между его членами в порядке, установленном в ГК для имущества находящегося в совместной или долевой собственности. За членами крестьянского хозяйства сохраняется право на жилой дом и приусадебный надел.

В случае отказа главы и всех членов вести хозяйство, отказа наследников от дальнейшего ведения крестьянского хозяйства или при отсутствии наследников вопрос о дальнейшем использовании земельного участка

решается районными исполнительными и распорядительными органами в соответствии с земельным законодательством. Общее имущество подлежит разделению. За хозяйством остается участок для строительства и обслуживания жилого дома и для ведения личного подсобного хозяйства.

СПИСОК рекомендуемой литературы по курсу “Аграрное право”.

1. Аграрное право. Учебник для юридических вузов /Под ред. Г.Е.Быстрова, М.И. Козыря. – М.: Юрид.лит., 1996.
2. Аграрное право. Учебник для юридических вузов /Под ред. Г.Е. Быстрова, М.И. Козыря. – М.: Юристь, 1998.
3. Аграрное право. Учебник для вузов. /Под ред. проф. Г.Е. Быстрова, проф. М.И. Козыря. - М.: Юристь, 2000.
4. Веденин Н.Н. Аграрное право: Учебник. – М.:Юриспруденция, 2000.
5. Аграрное право. Учебное пособие. Отв.ред. С.А. Боголюбов, Е.Л. Минина. – М.: Издательство НОРМА, 2001.
6. Веденин Н.Н. Аграрное право. Вопросы и ответы. – М.: Новый юрист, 1998.
7. Аграрное право (конспект лекций). М.: “Издательство ПРИОР”, 2000.
8. Агропромышленное, хозяйственное и экологическое право в условиях переходной экономики: Материалы междунар. науч. конф. – Мн.: БГЭУ, 1999.
9. Аграрное и экологическое законодательство в России и СНГ (сравнительно-правовой анализ) /Отв. ред. С.А.Боголюбов, Е.Л. Минина. – М.: Издательство НОРМА, 1999.
- 10.Беляева З.С., Козырь М.И., Устюкова В.В., Землякова Г.Л. Правовое регулирование договорных отношений в АПК //Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий – 2000. - № 9-10.
- 11.Быстров Г.Е. Источники советского сельскохозяйственного права. М.: МГУ, 1985.
- 12.Быстров Г.Е., Чубуков Г.В. Проблемы совершенствования сельскохозяйственного законодательства в условиях рынка. //Советское государство и право. – 1991. - № 10.
- 13.Быстров Г.Е. Земельная и аграрная реформы в зарубежных странах: правовая теория и практика. – Мн.: БГЭУ, 1999.
- 14.Веденин Н.Н. Правовое регулирование производственно-технического обеспечения сельского хозяйства. М.: Наука, 1988.
- 15.Веденин Н.Н. Правовой статус сельскохозяйственных коммерческих организаций. // Законность.- 1996. - № 8.
- 16.Веденин Н.Н. Договорные отношения в сфере реализации сельскохозяйственной продукции. // Государство и право. – 1998. - № 1.

17. Вольдман Ю. Об особенностях правового регулирования труда в крестьянском (фермерском) хозяйстве. // Хозяйство и право. – 1998. - № 4.
18. Герасин С.И. Правовая база реформирования земельных отношений в сельском хозяйстве. // Государство и право. – 1998. - № 12.
19. Иконницкая И.А., Краснов Н.И., Павлова Э.И., Самончик О.А., Фомина Л.П. Договоры в сфере земельных отношений в сельском хозяйстве // Государство и право – 2000. - № 7.
20. Исмаилов Ш.М. Теоретические проблемы правового регулирования сельскохозяйственной кооперации. Душанбе, 1990.
21. Кацубо С.П. Правовое регулирование деятельности крестьянских (фермерских) хозяйств в Республике Беларусь. // Промышленно-торговое право. – 2000, № 1-2.
22. Козырь М.И. Аграрная реформа и развитие организационно-правовых форм сельскохозяйственного производства. // Государство и право. – 1994. - № 10.
23. Кузьмич И.П. Правовое регуляванне дзейнасці асабістых падсобных гаспадарак. // Весці Нацыянальнай Акадэміі навук Беларусі. Серыя гуманітарных навук. – 2000. - № 1.
24. Кузьмич И.П. Развитие законодательства Республики Беларусь о личных подсобных хозяйствах граждан. // Государство и право. – 2000. - № 4.
25. Минина Е.Л. Сельскохозяйственная кооперация: правовое регулирование. // Государство и право. – 1997. - № 11.
26. Мороз Л.Н. О различиях в правовом статусе крестьянского и фермерского хозяйств. // Государство и право. – 1994. - № 8-9.
27. О субъектах предпринимательской деятельности в сельском хозяйстве (материалы “круглого стола”) // Государство и право.- 1997. - № 4-5.
28. Палладина М.И. О дальнейшем развитии аграрной реформы и некоторых аспектах правового статуса сельскохозяйственных организаций. // Государство и право. – 1997. - № 1.
29. Палладина М.И. О юридических категориях и терминах в аграрном праве. // Государство и право. - 2000. - № 7.
30. Поливодский А., Дмитриев А.И. О проблемах трансформации форм собственности в сельском хозяйстве. // Государство и право. – 1999, - № 3.
31. Правовые основы аграрной реформы: состояние аграрного законодательства и основные направления его развития. // Государство и право. – 1994. - № 10.
32. Раянов Ф.М. Аграрно-правовая наука: понятие и генезис. // Советское государство и право. – 1988. - № 3.
33. Сельскохозяйственная кооперация и право. (Сборник статей). М.: Ин-т государства и права РАН. 1993.
34. Семенова И.М. Выкарыстанне дагавораў пастаўкі і кантрактацыі пры рэалізацыі сельскагаспадарчай прадукцыі. // Весці Нацыянальнай Акадэміі Навук Беларусі. 2001. № 4. С. 30-33.
35. Синельникова В.Н. Проблемы селекционного законодательства. М.: СХА, 1991.

- 36.Сторожев Н.В., Чечуха Н.И. Проблемы правового регулирования трудовых отношений членов колхозов в Республике Беларусь в условиях перехода к рынку. //Государство и право. – 1994. - № 11.
- 37.Сторожев Н.В. Проблемы унификации законодательства Республики Беларусь и России (на примере земельно-аграрного законодательства). /Теоретические проблемы правового регулирования хозяйственной деятельности в условиях рыночных отношений: Тез.докл. Респ. науч.-практ. конф. – Мн.: “Тесей”, 1998.
- 38.Сторожев Н.В., Кузьмич И.П. Проблемы совершенствования аграрного законодательства Республики Беларусь. / Формирование основ конституционного государства в Республике Беларусь: Сборник научных трудов. Новополоцк: ПГУ. 2001. С.142-151.
- 39.Сторожев Н.В., Кузьмич И.П. Правовое обеспечение земельно-аграрной реформы в Республике Беларусь. / Выбранные научные работы Белорусского государственного университета т. 7 т. Т.3. Юриспруденция. Экономіка. Міжнародныя адносіны. (Адк.рэд. В.М. Гадунов). – Мн.: БГУ. 2001. С.147-167.
- 40.Устюкова В.В. Личное подсобное хозяйство: правовой режим имущества. М., 1990.
- 41.Устюкова В.В. Правосубъектность крестьянского хозяйства. //Советское государство и право. – 1992. - № 1.
- 42.Черноморец А.Е. Право собственности на имущество крестьянского хозяйства. //Государство и право. – 1993. - № 1.

СОДЕРЖАНИЕ

Тема 1. АГРАРНОЕ ПРАВО КАК КОМПЛЕКСНАЯ ОТРАСЛЬ ПРАВА

- 1.1. Понятие и предмет аграрного права.....
- 1.2. Методы правового регулирования в аграрном праве.....
- 1.3. Принципы аграрного права.....
- 1.4. Система аграрного права.....

Тема 2. ИСТОЧНИКИ АГРАРНОГО ПРАВА

- 2.1. Понятие и особенности источников аграрного права.....
- 2.2. Унификация и дифференциация источников аграрного права.....
- 2.3. Классификация источников аграрного права.....
- 2.4. Формирование аграрного законодательства.....

Тема 3. АГРАРНЫЕ ПРАВООТНОШЕНИЯ

- 3.1. Понятие и виды аграрных правоотношений.....
- 3.2. Внутренние аграрные правоотношения.....
- 3.3. Внешние аграрные правоотношения.....

Тема 4. ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА

- 4.1. Понятие и содержание государственного регулирования сельского хозяйства.....
- 4.2. Правовое регулирование государственной поддержки сельского хозяйства.....
- 4.3. Система и компетенция государственных органов, осуществляющих регулирование и управление в сельском хозяйстве.....
- 4.4. Правовое обеспечение развития социальной сферы села.....
- 4.5. Правовое регулирование жилищного строительства в сельской местности.....

Тема 5. АГРАРНАЯ РЕФОРМА В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ: ОСОБЕННОСТИ И ПРАВОВАЯ ОСНОВА

- 5.1. Понятие и содержание аграрной реформы.....

- 5.2. Развитие законодательства об аграрной реформе.....
- 5.3. Основные способы реформирования сельскохозяйственных предприятий.....

Тема 6. ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ СУБЪЕКТОВ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

- 6.1. Понятие и виды субъектов сельскохозяйственной деятельности (понятие сельскохозяйственной организации).....
- 6.2. Правовое положение государственных коммерческих сельскохозяйственных организаций.....
- 6.3. Правовое положение объединений АПК.....
- 6.4. Правовое положение сельскохозяйственных производственных кооперативов (колхозов).....
- 6.5. Виды некоммерческих организаций в сельском хозяйстве и их правовое положение.....

Тема 7. ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ КРЕСТЬЯНСКИХ (ФЕРМЕРСКИХ) ХОЗЯЙСТВ

- 7.1. Понятие крестьянского (фермерского) хозяйства и общая характеристика его правового положения.....
- 7.2. Порядок создания крестьянского (фермерского) хозяйства.....
- 7.3. Правовой режим имущества крестьянского (фермерского) хозяйства.....
- 7.4. Правовой режим земельного участка крестьянского (фермерского) хозяйства.....
- 7.5. Прекращение деятельности крестьянского (фермерского) хозяйства.....

НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ АКТЫ ПО АГРАРНОМУ ПРАВУ

1. О приоритетном социально-культурном и экономическом развитии села и агропромышленного комплекса. Закон Республики Беларусь от 29 мая 1991г.....
2. О крестьянском (фермерском) хозяйстве. Закон Республики Беларусь от 18 февраля 1991 г.....
3. О племенном деле в животноводстве. Закон Республики Беларусь от 28 сентября 1994 г.....
4. О ветеринарном деле. Закон Республики Беларусь от 2 декабря 1994 г.....
5. О патентах на сорта растений. Закон Республики Беларусь от 13 апреля 1995г.....
6. О семенах. Закон Республики Беларусь от 14 февраля 1997 г.....
7. О введении единого налога для производителей сельскохозяйственной продукции. Декрет Президента Республики Беларусь от 13 июля 1999 г. № 27.....

8. О некоторых вопросах организационно-правового обеспечения деятельности колхозов. Указ Президента Республики Беларусь от 2 февраля 2001 г. № 49.....
9. Примерный устав колхоза (сельскохозяйственного производственного кооператива). Утвержден Указом Президента Республики Беларусь от 2 февраля 2001 г. № 49.....
10. О мерах по развитию крестьянских (фермерских) хозяйств и усилению их государственной поддержки. Указ Президента Республики Беларусь от 3 марта 1998 г. № 95.....
11. О некоторых мерах по совершенствованию регулирования деятельности крестьянских (фермерских) хозяйств. Указ Президента Республики Беларусь от 1 апреля 1998 г. № 193.....
12. Об утверждении Типового договора между крестьянским (фермерским) хозяйством и райисполкомом о развитии сельскохозяйственного производства и порядок заключения соответствующего договора. Постановление Совета Министров Республики Беларуси от 30 апреля 1998 г. № 689.....

Список рекомендуемой литературы по курсу “Аграрное право”.....