

ПРОЦЕССУАЛЬНЫЕ ОСОБЕННОСТИ ВЫДАЧИ ОТДЕЛЬНЫХ ЛИЦЕНЗИЙ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Анализ белорусского законодательства о лицензировании позволяет выделить 4 разновидности порядка предоставления соискателям лицензионных правомочий: заявительного, регистрационного, разрешительного и ступенчатого. Самым распространенным является *заявительный порядок*, в котором можно выделить пять стадий, первой из которых является возбуждение лицензионного производства. На данной стадии соискатель обращается в лицензирующий орган с заявлением о выдаче лицензии. Как правило, для возбуждения лицензионного производства необходимо только волеизъявление заинтересованного лица. Исключением являются котируемые лицензии, для возбуждения производства по выдаче которых требуется издание уполномоченным органом государственного управления акта, устанавливающего количество лицензий, которые могут быть выданы соискателям. Также законодательством могут устанавливаться временные ограничения на выдачу определенных лицензий, которые являются основанием для отказа в принятии заявления.

Вторая стадия лицензионного производства – проверка соответствия возможностей соискателя лицензионным требованиям и условиям. Заявитель обязан доказать наличие необходимой материально-технической базы, профессиональной подготовки, соответствие результатов его деятельности определенным экономическим нормативам и т. д. В случаях, предусмотренных законодательством, лицензирующий орган вправе провести оценку соответствия возможностей соискателя лицензионным требованиям и условиям. Как правило, оценка включает в себя квалификационный экзамен, осмотр помещений, оборудования, инструментов, необходимых для осуществления лицензируемой деятельности, и т. п. Зачастую лицензирующие органы создают специальные комиссии, к компетенции которых относится оценка соответствия возможностей заявителя лицензионным требованиям и условиям (Квалификационная комиссия по вопросам адвокатской деятельности в Республике Беларусь, Квалификационная комиссия по вопросам нотариальной деятельности и т. д.). Если для определения соответствия возможностей соискателя необходимы специальные познания в области науки, техники и иных сферах деятельности, а также в случаях, предусмотренных законодательством (например, при получении лицензии на осуществление деятельности в области промышленной безопасности), проводится экспертиза соответствия возможностей соискателя лицензии лицензионным требованиям и условиям.

Третьей стадией является принятие решения по существу дела. На данной стадии лицензирующий орган на основании имеющихся материалов дела, представленных заявителем, собранных лицензирующим органом само-

Червякова, Т.А. Процессуальные особенности выдачи отдельных лицензий по законодательству Республики Беларусь / Т.А. Червякова // Актуальні питання реалізації чинних національних та міжнародних нормативно-правових актів : матеріали Міжнар. наук.-практ. конф., Одеса, 16–17 квіт. 2011 р. : у 2 ч. / Причорномор. фундація права. – Одеса, 2011. – Ч. 2. – С. 70–72.

стоятельно или полученных им от третьих лиц, принимает одно из следующих решений: 1) о выдаче лицензии её соискателю; 2) об отказе в выдаче лицензии её соискателю; 3) об отказе в выдаче лицензии её соискателю по одному или нескольким обособленным подразделениям, в том числе филиалам, в отношении одной или нескольких составляющих соответствующий лицензируемый вид деятельности работ и (или) услуг и выдаче лицензии её соискателю по иным обособленным подразделениям, в том числе филиалам, в отношении иных составляющих соответствующий лицензируемый вид деятельности работ и (или) услуг, указанных соискателем лицензии в заявлении о её выдаче [1, п. 23].

Для принятия решения о выдаче лицензий на осуществление видов деятельности, связанных со специфическими товарами, установлен особый порядок. Так, деятельность, связанная с продукцией военного назначения, лицензируется Государственным военно-промышленным комитетом, а деятельность, связанная с криптографической защитой информации и средствами негласного получения информации, – Комитетом государственной безопасности [2, ч. 2 п. 2]. Однако указанные органы не наделены полномочиями по принятию решений о выдаче соответствующих лицензий. Такие решения принимает Межведомственная комиссия по военно-техническому сотрудничеству и экспортному контролю при Совете Безопасности Республики Беларусь [2, ч. 1 п. 13]. Выдача Государственным военно-промышленным комитетом лицензий на ввоз и вывоз специфических товаров подлежит согласованию с рядом организаций и производится на основании решения указанной комиссии, за исключением установленных случаев [3, п. 2]. При принятии решений о выдаче лицензий на ввоз продукции военного назначения, шифровальных и специальных технических средств, вывоз специфических товаров, а также товаров и технологий двойного назначения принимается во внимание целесообразность их выдачи [3, ч. 7 п. 11 и ч. 1 п. 12].

Решения лицензирующих органов о выдаче лицензий на ввоз и (или) вывоз отдельных товаров подлежат согласованию с рядом республиканских органов государственного управления и иных государственных организаций, перечень которых установлен постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 31 декабря 2009 г. № 1739 [4].

Четвертая стадия лицензионного производства носит факультативный характер. Это обжалование заявителем отказа лицензирующего органа в выдаче лицензии. Действующим законодательством установлен судебный порядок обжалования такого решения. Если соискателем лицензии является юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, то жалоба рассматривается хозяйственным судом, а если заявителем выступает физическое лицо, то такая жалоба подлежит рассмотрению районным (городским) судом.

Пятая стадия лицензионного производства – оформление и выдача лицензии заявителю. Лицензия является формальным документом и должна со-

Червякова, Т.А. Процессуальные особенности выдачи отдельных лицензий по законодательству Республики Беларусь / Т.А. Червякова // Актуальні питання реалізації чинних національних та міжнародних нормативно-правових актів : матеріали Міжнар. наук.-практ. конф., Одеса, 16–17 квіт. 2011 р. : у 2 ч. / Причорномор. фундація права. – Одеса, 2011. – Ч. 2. – С. 70–72.

держать установленные законодательством сведения. Она подписывается руководителем лицензирующего органа или уполномоченным им лицом и заверяется гербовой печатью. В необходимых случаях лицензирующий орган заверяет лицензиату копии лицензий. Лицензия выдается лицензиату или его уполномоченному представителю. При этом указанные лица должны быть ознакомлены с законодательством, определяющим лицензионные требования и условия, о чем делается соответствующая отметка в лицензии.

В *регистрационном порядке* выдаются лицензии на осуществление банковской деятельности. Банк приобретает такую лицензию в момент его государственной регистрации. Указанная лицензия выдается ему Национальным банком Республики Беларусь одновременно со свидетельством о государственной регистрации на основании документов, представленных для государственной регистрации [5, п. 62].

Сущность *разрешительного порядка* состоит в том, что заинтересованное лицо должно предварительно получить разрешение уполномоченного органа на осуществление соответствующей деятельности. Так, банки и небанковские кредитно-финансовые организации могут ходатайствовать перед Министерством финансов Республики Беларусь о выдаче лицензии на осуществление профессиональной и биржевой деятельности по ценным бумагам при наличии согласия Национального банка Республики Беларусь [1, абз. 5 п. 402].

Особенность *ступенчатого порядка* предоставления лицензии заключается в том, что лицензиат наделяется лицензионными полномочиями в определенной последовательности. В частности, для получения лицензии на осуществление фармацевтической деятельности, составлять которую будут работы и (или) услуги, связанные с промышленным производством газов, используемых в медицинских целях, радиофармацевтических лекарственных средств, соискатель должен иметь лицензию на осуществление деятельности в области промышленной безопасности [1, абз. 3 п. 429]. Законодательством может быть установлен минимальный период времени, в течение которого должна осуществляться предшествующая получению данной лицензии иная лицензируемая деятельность. Так, лицензия на право осуществления деятельности по доверительному управлению ценными бумагами может быть выдана соискателю не ранее, чем через 3 года с момента получения им лицензии на право осуществления иных работ и услуг, составляющих лицензируемую деятельность, например, брокерской, дилерской или клиринговой деятельности [1, пп. 401.2 п. 401].

ЛИТЕРАТУРА:

1. Положение о лицензировании отдельных видов деятельности : утв. Указом Президента Респ. Беларусь, 1 сент. 2010 г., № 450 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2010. – № 212. – 1/11914.

Червякова, Т.А. Процессуальные особенности выдачи отдельных лицензий по законодательству Республики Беларусь / Т.А. Червякова // Актуальні питання реалізації чинних національних та міжнародних нормативно-правових актів : матеріали Міжнар. наук.-практ. конф., Одеса, 16–17 квіт. 2011 р. : у 2 ч. / Причорномор. фундація права. – Одеса, 2011. – Ч. 2. – С. 70–72.

2. Положение о порядке лицензирования видов деятельности, связанных со специфическими товарами (работами, услугами) : утв. Указом Президента Респ. Беларусь, 21 окт. 2003 г. № 459 : в ред. Указа Президента Респ. Беларусь от 06.08.2010 г. // Консультант Плюс : Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2011.

3. Положение о порядке лицензирования в Республике Беларусь ввоза и вывоза специфических товаров (работ, услуг) : утв. Указом Президента Респ. Беларусь, 17 июля 2006 г., № 460 : в ред. Указа Президента Респ. Беларусь от 11.06.2009 г. // Консультант Плюс : Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2011.

4. О некоторых вопросах лицензирования в сфере внешней торговли : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 31 дек. 2009 г., № 1739 : в ред. постановления Совета Министров Респ. Беларусь от 29.06.2010 г. // Консультант Плюс : Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2011.

5. Инструкция о порядке государственной регистрации банков и небанковских кредитно-финансовых организаций и лицензировании банковской деятельности : утв. постановлением Правления Нац. банка Респ. Беларусь, 28 июня 2001 г., № 175 : в ред. постановления Правления Нац. банка Респ. Беларусь от 02.02.2011 г. // Консультант Плюс : Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2011.