

## **ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО О ЛИЦЕНЗИРОВАНИИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ: ИСТОРИЯ ВОЗНИКНОВЕНИЯ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ**

### **Введение**

В настоящее время в стране проводится политика либерализации в экономической сфере. Одним из её приоритетных направлений является реформирование лицензионного законодательства. Успех любых преобразований во многом зависит от того, были ли соблюдены законы исторической преемственности при их осуществлении. В связи с этим для определения путей дальнейшего совершенствования законодательства о лицензировании представляется актуальным исследование причин и условий его появления, а также проведение анализа истории становления.

### **Основная часть**

Введение лицензирования в Республике Беларусь было обусловлено переменами в характере воздействия государства на социально-экономические отношения. Проведение радикальной экономической реформы в стране объективно потребовало создания новой правовой основы для упорядочения активно развивающейся предпринимательской деятельности. Формирование национальной системы законодательства о лицензировании началось с Временного положения о порядке выдачи субъектам хозяйствования специальных разрешений (лицензий) на осуществление отдельных видов деятельности, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 16 октября 1991 г. № 386 (далее — Временное положение). В данном акте отсутствовало указание на критерии отнесения к числу лицензируемой той или иной деятельности. Перечень видов деятельности, на осуществление которых требовалась лицензия, состоял из 77 наименований, а в качестве лицензирующих были определены 26 органов, среди которых присутствовали как республиканские и местные органы управления, так и субъекты, не являющиеся таковыми (Институт истории Академии наук и Аудиторская палата). Лицензировалась самая разнообразная деятельность, в том числе и та, в отношении которой, на наш взгляд, отсутствовала подобная необходимость (проведение археологических раскопок; работы по реставрации и консервации памятников истории и культуры; организация и проведение платных концертов, дискотек, творческих встреч, развлекательных программ, выставок картин и других произведений искусства и т. д.). В то же время для осуществления банковской деятельности, а также деятельности, связанной с обращением ценных бумаг, лицензия не требовалась. Имели место случаи необоснованного деления вида деятельности на составляющие с последующим отнесением их лицензирования к компетенции различных органов (лечение больных, страдающих инфекционными, онкологическими и психическими заболеваниями лицензировалось Министерством здравоохранения Республики Беларусь, а медицинская практика (кроме лечения вышеназван-

ных больных) — исполкомами районных, городских, районных в городах Советов народных депутатов). Наряду с фиксированным размером платы за выдачу лицензии (500 рублей для юридических лиц и 15 рублей для предпринимателей) Совет Министров Республики Беларусь мог устанавливать и иные размеры платы для отдельных видов деятельности.

Соискателем лицензии мог выступить не только заинтересованный субъект хозяйствования, но и учредитель (учредители) вновь создаваемого субъекта хозяйствования. Порядок выдачи лицензий не был детально урегулирован, что позволяло каждому лицензирующему органу заниматься ведомственным нормотворчеством. Так, согласно п. 2 Временного положения при обращении за получением лицензии к заявлению должны были прилагаться копии учредительных документов либо проекты учредительных документов субъекта хозяйствования и документ, подтверждающий внесение платы за выдачу лицензии, однако при необходимости у заявителя дополнительно могли быть истребованы другие документы, подтверждающие возможность соблюдения им установленных требований к результатам и условиям деятельности. Необходимость проведения экспертизы или согласования вопроса о выдаче лицензии с государственными органами, в функции которых входит надзор за соблюдением установленных правил при осуществлении соответствующих видов деятельности, определял орган, выдающий лицензию. Значительные дискреционные полномочия были предоставлены лицензирующим органам при решении вопроса о применении к лицензиату мер принуждения в случае нарушения им требований лицензионного законодательства. В соответствии с п. 8 указанного положения в случае нарушения субъектом хозяйствования указанных в лицензии особых условий и правил осуществления данного вида деятельности орган, выдавший лицензию, имел право приостановить ее действие до устранения допущенных нарушений или на определенный срок либо дать указание об устранении нарушений, не приостанавливая действия лицензии. А при повторном или грубом нарушении лицензирующий орган был вправе, но не обязан аннулировать лицензию.

К числу достоинств указанного акта следует отнести установление единого срока для рассмотрения ходатайства о выдаче лицензии (30 дней с момента подачи заявления, а в случае проведения экспертизы — 15 дней с момента получения экспертного заключения, но не позднее 60 дней со дня подачи заявления), минимального срока действия лицензии (5 лет), возможности продления срока действия лицензии и обжалования в судебном порядке решения об отказе в выдаче лицензии, о лишении или о приостановлении её действия.

В течение срока действия постановления Совета Министров Республики Беларусь от 16 октября 1991 г. № 386 во Временное положение неоднократно вносились изменения и дополнения, в результате которых ряд ранее отмеченных нами недостатков был устранен. Так, в качестве критериев введения лицензирования назывались возможность причинения вреда интересам Республики Беларусь, природной среде и угроза здоровью людей. Соискате-

лями лицензий могли выступать только субъекты хозяйствования, прошедшие государственную регистрацию. В свою очередь, для лиц, зарегистрированных за пределами Республики Беларусь, но осуществляющих свою деятельность полностью или частично на ее территории, устанавливалась обязанность получить соответствующую лицензию в порядке, предусмотренном белорусским законодательством. В случае внесения изменений в учредительные документы или выдачи нового свидетельства о государственной регистрации индивидуального предпринимателя и образующегося в результате этого несоответствия текста лицензии фактическим обстоятельствам лицензиат был обязан в течение 20 дней обратиться с заявлением о внесении изменений в лицензию. В решении об отказе в выдаче лицензии требовалось указание и обоснование причин отказа. Предельный срок проведения экспертизы не мог превышать 45 дней, а в случае несогласия субъекта хозяйствования с назначением экспертизы или с ее результатами ему предоставлялось право обжаловать в судебном порядке решение о ее назначении и представленное экспертное заключение. Дополнительным основанием для проведения экспертизы выступала необходимость разрешения лицензирующим органом вопроса о возобновлении либо прекращении действия лицензии из-за выявленных нарушений правил (условий) осуществления деятельности субъектом хозяйствования.

Однако наряду с этими достаточно прогрессивными изменениями имели место негативные моменты. Так, постановлением Кабинета Министров Республики Беларусь от 21 августа 1995 г. № 456 был утвержден новый перечень видов деятельности, на осуществление которых требуется специальное разрешение (лицензия), и органов, выдающих эти разрешения (лицензии), а ранее действовавший перечень, утвержденный постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 16 октября 1991 г. № 386, был признан утратившим силу. Количество лицензируемых видов деятельности на момент вступления в силу постановления Кабинета Министров Республики Беларусь от 21 августа 1995 г. № 456 увеличилось до 88, а лицензирующих органов — до 32. Впоследствии данное постановление 80 раз подвергалось корректировке, в результате чего число лицензируемых видов деятельности и лицензирующих органов к моменту утраты им юридической силы составило 162 и 50 соответственно. Установленные Временным положением критерии введения лицензирования не соблюдались. Лицензируемыми стали производство стеклянных бутылок, предназначенных для розлива, хранения и транспортирования алкогольных напитков (лицензирующий орган — Министерство архитектуры и строительства Республики Беларусь), производство этикеток, контрэтикеток и кольереток, применяемых для оформления бутылок, предназначенных для розлива, хранения и транспортирования алкогольной продукции (лицензирующий орган — Государственный комитет Республики Беларусь по печати) и т. п. В отдельных случаях Совет Министров Республики Беларусь по ходатайству органа, уполномоченного выдавать лицен-

зии, мог уменьшить установленный ранее минимальный срок действия лицензии в 5 лет. Например, по предложению Министерства промышленности Республики Беларусь срок действия лицензий на изготовление, техническое обслуживание и ремонт сложной радиоэлектронной аппаратуры и ее узлов, кассовых аппаратов, электронных весов, приборов контроля, учета и регулирования расхода (подачи) воды, газа, тепловой и электрической энергии, был снижен до двух лет. Наряду с предусмотренным Временным положением единым размером платы за выдачу лицензии и продление срока ее действия Правительством Республики Беларусь могли устанавливаться и иные размеры такой платы (для доверенного лица в производстве по делу об экономической несостоятельности и банкротстве — 30 минимальных заработных плат (продление — 15 минимальных заработных плат), для гастрольно-концертной деятельности 1 000 минимальных заработных плат (продление — 500 минимальных заработных плат)). Также Совет Министров Республики Беларусь и исполнительные комитеты местных Советов народных депутатов имели право освобождать отдельных соискателей от платы за выдачу лицензии или уменьшать ее размеры.

Необходимость упорядочения вывоза из Беларуси производимых, а также оставшихся после распада СССР на её территории оружия, боеприпасов, военного снаряжения, военной техники, взрывчатых материалов и т. п. товаров обусловило создание национальной системы экспортного контроля, основой которой явилось постановлением Совмина Республики Беларусь от 21 августа 1992 г. № 516 «О создании в республике эффективного контроля в области экспорта специфических товаров (услуг)» было утверждено Временное положение о порядке лицензирования экспорта специфических товаров (работ, услуг) в Республике Беларусь. К числу специфических были необоснованно отнесены драгоценные металлы, сплавы, изделия из них, руды, концентраты; лом и отходы драгоценных металлов; драгоценные камни и изделия из них; янтарь и изделия из него; жемчуг и изделия из него; наркотические и психотропные средства, яды и редкоземельные металлы. В качестве соискателей могли выступать только те субъекты хозяйствования, которым было предоставлено право осуществлять экспорт специфических товаров (спецэкспортёры). Лицензирующим органом являлся Государственный комитет по внешним экономическим связям. Лицензия выдавалась только на один вид товара, независимо от количества наименований, указанных в контракте. В отдельных случаях с разрешения Правительства Республики Беларусь на основе межправительственных соглашений допускалась выдача генеральных лицензий государственным внешнеторговым организациям. Экспортные операции по такой лицензии могли осуществляться по одной или нескольким сделкам. Выдача лицензии согласовывалась с перечисленными в указанном Положении государственными органами и организациями (Министерством обороны, Министерством здравоохранения, Министерством финансов, Государственным комитетом по промышленности и межотраслевым производст-

вам, Академией наук и т. д.). За предоставление разовой и генеральной лицензий взималась в размере 0,5 % от стоимости сделки, но не менее 5 000 рублей, и 1 %, но не менее 10 000 рублей, соответственно. Ряд вопросов, связанных с лицензированием экспорта специфических товаров, не был урегулирован. В частности, отсутствовал перечень документов, представляемых соискателем, не указывались сроки согласования и выдачи лицензии, а также их действия. Лицензирующему органу предоставлялось право аннулировать выданные лицензии и приостанавливать их действие, но не были установлены основания для этого. Постановлением Совмина Республики Беларусь от 31 августа 1993 г. № 590 в данный акт были внесены изменения и дополнения, связанные с исключением из числа специфических товаров драгоценных металлов и камней.

Следующим нормативным правовым актом, регулирующим порядок лицензирования внешнеторговых операций с указанной категорией товаров, явилось Положение о порядке лицензирования экспорта (импорта) специфических товаров (работ, услуг), утвержденное постановлением Правительства Республики Беларусь от 10 января 1998 г. № 27. Помимо уточнения перечня специфических товаров указанным нормативным правовым актом вводилось лицензирование импорта таких товаров, устанавливались предельные сроки действия разовых и генеральных лицензий (до 12 месяцев), определялся перечень документов, необходимых для представления в лицензирующий орган — Министерство внешних экономических связей, регламентировались сроки согласования и выдачи лицензий (5 рабочих дней и 3 рабочих дня соответственно), перечислялись основания для отказа в предоставлении лицензии. Впоследствии в данный акт вносились изменения, в соответствии с которыми допускалась возможность продления срока действия лицензии по ходатайству заинтересованного лица, а полномочия по лицензированию передавались Министерству иностранных дел Республики Беларусь.

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 4 февраля 2003 г. № 133 было утверждено Положение о порядке лицензирования в Республике Беларусь ввоза (вывоза) специфических товаров (работ, услуг). Среди его новелл следует отметить следующее: изменилась процедура лицензирования (Министерство иностранных дел могло выдавать лицензии только на основании решения Межведомственной комиссии по военно-техническому сотрудничеству и экспортному контролю при Совете Безопасности Республики Беларусь); круг соискателей был ограничен юридическими лицами Республики Беларусь, получившими свидетельства на право осуществления внешнеторговой деятельности в отношении специфических товаров; перечислены случаи, когда допускалась выдача генеральной лицензии; установлены основания для приостановления действия и аннулирования лицензии; предусмотрена возможность обжалования в судебном порядке действий лицензирующего органа. Постановлением Совмина Республики Беларусь от 28 мая 2004 г. № 636 полномочия по лицензированию были переданы Государственному военно-промышленному комитету, однако сам порядок лицен-

зирования существенных изменений не претерпел, за исключением некоторых моментов (увеличился срок согласования и принятия решения по заявлению до 7 и 30 дней соответственно, был введен институт отзыва лицензии и изменены основания аннулирования лицензии). 28 августа 2006 г. постановление Совета Министров Республики Беларусь от 4 февраля 2003 г. № 133 утратило силу.

Лицензирование экспортных и импортных операций было введено постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 25 мая 1993 г. № 344. Этим постановлением утверждались Положение о порядке лицензирования экспорта и импорта товаров (работ, услуг) в Республике Беларусь (далее — Положение о порядке лицензирования экспорта и импорта), а также 5 перечней (продукции, товарообмен которой осуществляется по специальному решению Комиссии Совета Министров Республики Беларусь по выдаче разрешений на проведение внешнеторговых товарообменных операций; товаров (работ, услуг), экспорт которых осуществляется по лицензиям Государственного комитета по внешним экономическим связям; товаров, экспорт которых осуществляется по лицензиям Государственного комитета по внешним экономическим связям при обязательном согласовании с Комитетом по драгоценным металлам и драгоценным камням при Совете Министров Республики Беларусь; товаров, импорт которых осуществляется по лицензиям Государственного комитета по внешним экономическим связям; товаров, экспорт которых в бывшие республики СССР (кроме Латвии, Литвы и Эстонии) осуществляется по лицензиям, выдаваемым облисполкомами и Минским горисполкомом).

Указанное положение предусматривало использование во внешней торговле двух разновидностей лицензий: генеральных и разовых. Генеральные лицензии выдавались по одной или нескольким внешнеторговым сделкам в случаях, установленных законодательством (по решению Правительства Республики Беларусь, при реализации установленных квот, при выполнении межправительственных соглашений, при экспорте лицензируемых товаров собственного изготовления). Разовая лицензия предназначалась для осуществления экспортных или импортных операций по каждой отдельной сделке. При этом сроки действия генеральной лицензии при реализации квотируемого товара ограничивались пределами текущего календарного года (для продукции с циклом изготовления более 9 месяцев — не более 15 месяцев), а в остальных случаях — 12 месяцами с момента выдачи лицензии; разовой лицензии — пределами календарного года для квотируемых товаров и 12 месяцами — в иных случаях. Положение о порядке лицензирования экспорта и импорта допускало возможность продления срока действия лицензии по ходатайству заинтересованного лица.

Выдача лицензий осуществлялась на основании заявлений соискателей. Лицензирующими органами являлись Государственный комитет Республики Беларусь по внешним экономическим связям, облисполкомы и Минский гор-

исполком. Перечни необходимых для этого документов устанавливались Государственным комитетом по внешним экономическим связям и различались в зависимости от условий внешнеторговой сделки, категории товара и иных обстоятельств. При этом вопрос о необходимости представления отдельных документов (письменное согласие предприятия-изготовителя в случае экспорта неэквотируемых товаров, произведенных в Республике Беларусь, согласование экспорта товаров в случае его поставки вне установленных квот и т. д.) решался по усмотрению лицензирующего органа. Срок рассмотрения ходатайства о выдаче лицензии не должен был превышать 15 дней (при проведении дополнительной экспертизы представленных документов он мог увеличиваться на 10 дней). Наряду с такими основаниями для отказа в выдаче лицензии как неправильное оформление заявления, сообщение недостоверных данных о сделке, устанавливались основания, допускающие возможность усмотрения должностного лица (необоснованное занижение цены поставляемого товара, наличие в договоре условий, исполнение которых может нанести ущерб экономическим интересам Республики Беларусь). Решение об отказе в предоставлении лицензии должно быть мотивированным и иметь письменную форму. Заявитель имел право обжаловать его в судебном порядке. К числу недостатков Положения о порядке лицензирования экспорта и импорта следует отнести отсутствия перечня оснований для аннулирования и приостановления действия лицензии. За выдачу генеральной лицензии взималась плата в размере 10 минимальных заработных плат, разовой лицензии — 7 минимальных заработных плат, внесение изменений в выданные лицензии (кроме случаев, связанных с изменением действующего законодательства) и продление действия — соответственно 25 % и 50 % от суммы, предусмотренной за их выдачу.

Впоследствии в постановление Совета Министров Республики Беларусь от 25 мая 1993 г. № 344 дважды вносились изменения и дополнения. Помимо корректировки прилагаемых к нему перечней товаров, вызванной необходимостью оперативного регулирования экспортных и импортных товарных потоков в целях защиты национальных экономических интересов, в связи с необходимостью выполнения международных обязательств Беларуси оно было дополнено перечнем текстильных товаров, экспорт которых в страны ЕЭС лицензировался. В связи с исключением из числа лицензирующих органов облисполкомов и Минского горисполкома единственным лицензирующим органом стало Министерство внешних экономических связей. К числу положительных нововведений также следует отнести установление единого списка государственных органов, согласующих выдачу лицензий, а отрицательных — удаление из приложений № 2 и № 3 перечней соответствующих товаров и замена их следующей формулировкой: «Не приводится. Указанное приложение имеется в облисполкомах и Минском горисполкоме, а также в заинтересованных министерствах, ведомствах и организациях».

На смену постановлению Совета Министров Республики Беларусь от 25 мая 1993 г. № 344 пришло постановление Совета Министров Республики Беларусь от 8 апреля 2002 г. № 440 «О мерах по совершенствованию регулирования экспорта и импорта товаров». Полномочия по лицензированию внешнеторговых операций перешли к Министерству торговли Республики Беларусь. В число государств, экспорт текстильных изделий в которые осуществлялся по специальным лицензиям, вошли не только страны Европейского Союза, но и Турция. В результате систематизации количество перечней товаров, экспорт и импорт которых лицензировался, сократился с восьми до трёх. Совместным постановлением Министерства торговли Республики Беларусь и Государственного таможенного комитета Республики Беларусь от 18 мая 2002 г. № 25/29 было утверждено Положение о порядке выдачи лицензий на экспорт и импорт товаров в Республике (далее — Положение о порядке выдачи лицензий). Перечень оснований для выдачи генеральной лицензии дополнился ходатайствами республиканских органов государственного управления и иных государственных организаций, подчиненных Правительству Республики Беларусь, для заявителей, им подчиненных, а также местных исполнительных и распорядительных органов для иных заявителей. Произошла унификация сроков действия генеральных и разовых лицензий (для котируемых товаров — до окончания текущего календарного года, в остальных случаях — 12 месяцев с момента выдачи лицензии с возможностью продления ещё на 6 месяцев по ходатайству лицензиата). Положение о порядке выдачи лицензий не предусматривало возможности продления срока рассмотрения заявления соискателя в случае необходимости проведения дополнительной экспертизы представленных документов. Были установлены основания, а также порядок аннулирования и приостановления действия лицензии. Размер платы, взимаемой с лицензиата, составлял для генеральной лицензии 26 базовых величин, для разовой — 17 базовых величин.

С принятием Советом Министров Республики Беларусь постановления от 27 сентября 2006 г. № 1267 «О лицензировании внешней торговли отдельными видами товаров» постановление от 8 апреля 2002 г. № 440 прекратило своё действие. Из сферы действия законодательства о лицензировании внешнеторговых операций исключались товары стоимостью не более 1 500 евро, ввозимые или вывозимые по разовым сделкам, предусматривающим экспорт или импорт одной партии товаров в течение одного календарного года (за исключением табачных изделий, алкогольной и непищевой спиртосодержащей продукции, непищевого этилового спирта), а также товары, ввозимые для испытаний в целях подтверждения соответствия в количествах, предусмотренных техническими нормативными правовыми актами в области технического нормирования и стандартизации. Положением о лицензировании внешней торговли отдельными видами товаров, утвержденным данным постановлением, были изменены основания для приостановления действия лицензий, а также случаи выдачи генеральных лицензий. В связи с унификаци-

ей государствами — участниками таможенного союза своего национального законодательства и приведением его в соответствие с нормами Соглашения о правилах лицензирования в сфере внешней торговли товарами от 9 июня 2009 г. с 1 января 2010 г. постановление Совмина Республики Беларусь 27 сентября 2006 г. № 1267 утратило силу.

На наш взгляд, совершенствование действующего законодательства о лицензировании должно происходить в нескольких направлениях.

Во-первых, определение перечня лицензируемой деятельности необходимо производить в соответствии с установленными в законодательстве критериями введения лицензирования, которыми являются интересы национальной безопасности, общественного порядка, защита прав и свобод, нравственности, здоровья населения, охрана окружающей среды [1, п. 1]. В связи с этим из числа лицензируемых видов деятельности необходимо исключить геодезическую, картографическую, издательскую, туристическую; заготовку и переработку древесины; оздоровление детей за рубежом; переработку, консервирование рыбы и морепродуктов; распространение правовой информации; розничную торговлю и т. п. Представляется, что лицензироваться должна лишь та деятельность, осуществление которой предполагает наличие публичного интереса. Этот интерес может быть обусловлен следующими обстоятельствами:

1) деятельность может причинить вред, восполнить который невозможно либо затруднительно (медицинская, фармацевтическая деятельность, производство и оборот наркотических средств и т. д.);

2) характер деятельности предполагает концентрацию значительных материальных средств и вовлечение в нее неограниченного круга участников (банковская, страховая, инвестиционная деятельность и т. д.);

3) осуществление деятельности связано с использованием ограниченных ресурсов (радиочастотный спектр, полезные ископаемые и т. д.);

4) деятельность затрагивает интересы национальной безопасности (продукция военного назначения, специфические товары и т. д.);

5) деятельность является высокодоходной и характеризуется высоким уровнем риска возникновения злоупотреблений со стороны лиц, ее осуществляющих (производство алкогольной продукции, игорный бизнес и т. д.).

При этом полагаем, что введение лицензирования, которое является самодостаточным инструментом контроля государства за осуществлением той или иной деятельности, должно исключать одновременное использование в этой же сфере таких средств как сертификация, аттестация и аккредитация.

Во-вторых, необходимо пересмотреть перечни лицензионных требований и условий и исключить из них те положения, которые не имеют непосредственного отношения к способности лицензиата осуществлять ту или иную деятельность в соответствии с целями и задачами, которые преследовал законодатель посредством ее лицензирования. В частности, не может являться лицензионным требованием недопущение выпуска изданий низкого лите-

ратурно-художественного уровня [2, п. 10], соблюдение санитарно-эпидемиологических и противопожарных норм и правил [3, п. 10] и т. п.

В-третьих, в тех случаях, когда целью воздействия государства является обеспечение надлежащего качества продукции, работ и услуг, а также соответствие лица требованиям, установленным законодательством о соответствующей деятельности, более широко применять такие средства как сертификация, аккредитация и аттестация. Например, вместо лицензирования туристической деятельности целесообразно использовать сертификацию, а в отношении геодезической и картографической деятельности — аккредитацию.

В-четвертых, лицензирование в отдельных сферах можно заменить требованием о членстве в саморегулируемом профессиональном объединении (адвокатская, аудиторская, частная нотариальная деятельность и т. д.). Контроль государства в этих случаях заключается в оценке уровня профессиональной подготовки специалистов посредством выдачи квалификационных аттестатов или удостоверений. Дальнейшее осуществление ими деятельности будет контролироваться коллегией адвокатов, ассоциацией аудиторов, нотариальной палатой либо иным аналогичным объединением, которое посредством локального нормотворчества установит обязательные правила и стандарты в соответствующей сфере.

### **Заключение**

В настоящее время базовыми нормативными актами по вопросам лицензирования являются Банковский кодекс Республики Беларусь [4], Декрет Президента Республики Беларусь от 14 июля 2003 г. №17 «О лицензировании отдельных видов деятельности» [1], Указ Президента Республики Беларусь от 21 октября 2003 г. № 459 «О порядке лицензирования видов деятельности, связанных со специфическими товарами (работами, услугами)» [5], Указ Президента Республики Беларусь от 17 июля 2006 г. № 460 «О мерах государственного регулирования ввоза и вывоза специфических товаров (работ, услуг)» [6] и постановление Совета Министров Республики Беларусь от 31 декабря 2009 г. № 1739 «О некоторых вопросах лицензирования в сфере внешней торговли» [7]. Каждый из перечисленных актов выступает основой для пяти относительно самостоятельных блоков в структуре лицензионного законодательства: 1) о лицензировании банковской деятельности; 2) о лицензировании деятельности, связанной со специфическими товарами; 3) о лицензировании ввоза и вывоза специфических товаров; 4) о лицензировании экспорта и импорта товаров; 5) о лицензировании иных видов деятельности. Указанная структура предопределена особенностями истории становления и развития данного законодательства.

Реформирование указанного законодательства должно включать не только уменьшение количества лицензируемых видов деятельности и замену лицензирования сертификацией, аккредитацией, аттестацией либо членством в саморегулируемом профессиональном объединении, но и исключение из

числа лицензионных тех требований и условий, которые не соответствуют принципам достаточности и обоснованности.

### **Список цитированных источников:**

1. О лицензировании отдельных видов деятельности : Декрет Президента Респ. Беларусь, 14 июля 2003 г., № 17 : в ред. Декрета Президента Респ. Беларусь от 19.12.2008 г. // Консультант Плюс : Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2010.

2. Положение о лицензировании издательской деятельности : утв. постановлением Совета Министров Респ. Беларусь от 20 окт. 2003 г., № 1376 : с изм. и доп. : текст по состоянию на 25 дек. 2008 г. // Консультант Плюс : Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2010.

3. Положение о лицензировании образовательной деятельности : утв. постановлением Совета Министров Респ. Беларусь от 17 окт. 2003 г., № 1348 : с изм. и доп. : текст по состоянию на 29 дек. 2007 г. // Консультант Плюс : Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2010.

4. Банковский кодекс Республики Беларусь: Кодекс Респ. Беларусь, 25 окт. 2000 г., № 441-З : в ред. Закона Респ. Беларусь от 03.06.2009 г. // Консультант Плюс : Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2010.

5. О порядке лицензирования видов деятельности, связанных со специфическими товарами (работами, услугами) : Указ Президента Респ. Беларусь, 21 окт. 2003 г., № 459 : в ред. Указ Президента Респ. Беларусь от 23.01.2009 г. // Консультант Плюс : Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2010.

6. О мерах государственного регулирования ввоза и вывоза специфических товаров (работ, услуг) : Указ Президента Респ. Беларусь, 17 июля 2006 г., № 460 : в ред. Указ Президента Респ. Беларусь от 11.06.2009 г. // Консультант Плюс : Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2010.

7. О некоторых вопросах лицензирования в сфере внешней торговли : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 31 дек. 2009 г., № 1739 // Консультант Плюс : Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2010.