

БЕЛОРУССКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

УДК 364(043.3)

**Побережная
Ольга Евгеньевна**

**ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ФОРМИРОВАНИЯ И РАЗВИТИЯ
СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ В СОВРЕМЕННОМ МИРЕ**

Автореферат
диссертации на соискание ученой степени
кандидата политических наук
по специальности 23.00.01 - теория и философия политики,
история и методология политической науки

МИНСК, 2015

Научная работа выполнена в Белорусском государственном университете

Научный руководитель

Денисюк Нина Павловна,
кандидат философских наук, доцент,
доцент кафедры политологии
Белорусского государственного
университета

Официальные оппоненты

Мельник Владимир Андреевич,
доктор политических наук, профессор,
профессор кафедры философских наук и
идеологической работы Академии
управления при Президенте Республики
Беларусь

Ватыль Николай Викторович,
кандидат политических наук,
заместитель начальника Центра
кадровой и правовой работы
Гродненского государственного
университета имени Я. Купалы

Оппонирующая организация

Государственное научное учреждение
«Институт философии Национальной
академии наук Беларуси»

Защита состоится 30 июня 2015 г. в 16.00 часов на заседании совета по защите диссертаций Д 02.01.18 при Белорусском государственном университете по адресу: 220030, г. Минск, ул. Ленинградская 8, ауд. 407. E-mail: bsu@bsu.by

Телефон ученого секретаря: 209-55-58.

С диссертацией можно ознакомиться в Фундаментальной библиотеке Белорусского государственного университета.

Автореферат разослан « » мая 2015 г.

И. о. ученого секретаря совета по защите диссертаций

Ю. И. Малевич

ВВЕДЕНИЕ

Провозглашение в конце XX века полного государственного суверенитета Беларуси поставило на повестку дня вопрос системной трансформации социальных, экономических, политических институтов и отношений. Необходимость построения новой государственности вынудила четко определить перспективы, приоритеты, стратегические цели и задачи развития республики. Одной из основополагающих задач для государства и общества стало приоритетное решение социальных проблем.

Выдвижение этой задачи во главу угла общественной политики в Республике Беларусь было обусловлено объективным требованием обеспечения безопасности и благосостояния общества. Успешное решение этих вопросов лежит в сфере социальной политики. Она представляет собой одну из важных составляющих деятельности политических институтов, содержащих механизм урегулирования социальных проблем и обеспечения стабильного и прогрессирующего развития общества. Содержание и структура социальной политики зависят от господствующих в обществе ценностных установок и идеологических парадигм, методов и способов управления социальными отношениями. Мировая практика демонстрирует большое разнообразие моделей и подходов к социальной политике.

В этих условиях **актуальность диссертационного исследования** обуславливается необходимостью теоретической концептуализации социальной политики в рамках социоцентристской парадигмы изучения политики с целью расширения теоретико-методологического основ и инструментария фундаментальных и прикладных политических исследований в таких направлениях политической науки как общественная политика и теория государственной политики и управления в контексте современного этапа развития белорусского государства. Она также определяется возможностью применения зарубежного опыта и оптимизации практики социальной политики и социального государства в Республике Беларусь в рамках реализации стратегического направления развития белорусского общества – развития человеческого потенциала.

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Связь работы с научными программами (проектами), темами

Диссертационное исследование выполнено в рамках госбюджетных научно-исследовательских тем кафедры политологии юридического факультета Белорусского государственного университета «Методология политического

анализа процесса трансформации в информационном обществе» (государственная регистрация № 20061236); 2005 – 2010; «Государственные процессы и институты в Республике Беларусь и современном мире» (государственная регистрация № 20112192); 2011 – 2015.

Цель и задачи исследования

Цель диссертационного исследования – осуществить теоретическую концептуализацию формирования и развития социальной политики в современном мире.

Достижение поставленной цели предусматривает решение следующих *задач*:

- систематизировать основные теоретико-методологические подходы к пониманию сущности социальной политики;
- выявить ценностно-ориентационные идеалы как исходные основания формирования социальной политики;
- рассмотреть условия и процесс становления и развития социальной политики государства и её исторических типов;
- выяснить структурно-функциональное содержание социальной политики;
- установить соотношение между феноменами социальной политики и социального государства;
- определить на основе полученных теоретических положений особенности процесса формирования и реализуемых приоритетов социальной политики в Республике Беларусь на современном этапе.

Научная новизна работы заключается в том, что она раскрывает основное ценностное содержание социальной политики. Определяет этапы и исторические типы формирования социальной политики государства. Систематизирует через основные теоретико-методологические подходы (политологический, экономический, социологический) и *интегрированный* подход структурно-функциональное содержание социальной политики как системы, выявляет единство её субъектов, целей, функций и областей воздействия. Теоретически обосновывает и раскрывает роль социального государства как формы объективации социальной политики. Определяет взаимосвязь между историческими типами социальной политики государства и формированием государства благосостояния (социального государства). Выявляет основные направления и тенденции формирования адресной модели социальной политики в Республике Беларусь на современном этапе.

Положения, выносимые на защиту

1. Социальная политика – сложное и многогранное явление социально–политической жизни, представляющее собой деятельность субъектов политики,

главным образом государства, направленную на разрешение социальных проблем. Социальные проблемы выступают как условия общественной жизни, противоположные социальной справедливости и социальному равенству, которые являются идеалами, отражающими в ценностных критериях фундаментальные устремления общества к справедливой, благополучной и стабильной жизни. Социальные проблемы означают не только отсутствие в обществе социальной справедливости и социального равенства, но и неурегулированность социальных отношений и пространства повседневной жизнедеятельности человека. Регулирование социальных процессов происходит тогда, когда социальные проблемы проходят в политическом процессе стадии формулирования и постановки на повестку дня политики. Становятся определёнными направлениями политики государства. Преодоление средствами социальной политики совокупности социальных проблем предоставляет возможность и обеспечивает всестороннее развитие человека. Социальная политика выражается в *деятельности политических субъектов (государства и общественных объединений), направленной на реализацию общественно значимых идеалов путём регулирования процессов в неполитических сферах общественной жизни с целью решения социальных проблем, обеспечения социальной безопасности и развития человеческого потенциала.*

2. Социальная политика как феномен общественно-политической жизни возникает на индустриальной стадии развития и порождается усилением социальных проблем, разрешение или смягчение которых с участием государства становится необходимым условием существования и развития общества. Становление и развитие социальной политики государства происходило на протяжении XIX – нач. XXI вв. в три этапа, на каждом из которых сформировался определённый тип социальной политики государства: 1) *«регулятивный»* тип – приобретение социальных функций, регулирование социальных процессов (50-е гг. XIX – 30-е гг. XX в.); 2) *«интервенционистский»* тип – расширение социальных функций, активное управление социальными процессами (40-е – 80-е гг. XX в.); 3) *«универсалистский»* тип – оптимизация социальных функций, повышение социальной ответственности индивида, разгосударствление социальной сферы (с 90-х гг. XX века по настоящее время).

3. Формирование социального государства обусловлено становлением и развитием исторических типов социальной политики государства. Его зарождение стало результатом трансформации социальной роли государства на индустриальной стадии общественного развития. Взяв на себя социальные обязательства и утверждая ценности социальной справедливости и равенства,

государство объективировало (опредметило) социальную политику. Из института, стабилизирующего существующий социальный порядок, оно превращается в институт, важнейшей функцией которого становится осуществление политики, направленной на развитие человеческого потенциала.

В современном мире сложилось несколько моделей социального государства. Выделяемые различными авторами *либеральную, консервативную и социал-демократическую* модели социального государства правомерно дополнить *патерналистско-социалистической или уравнительной моделью*, которая была характерна для Советского Союза и стран Восточной Европы на определённом этапе их исторического существования. По всем критериям проводившаяся этими государствами политика соответствует понятию социального государства. Её отличительными особенностями является стремление решать существующие социальные проблемы путём огосударствления основных средств производства, планирование социальных потребностей и распределение социальных благ между гражданами по категориальному принципу.

4. Систематизирование структурных элементов и функций социальной политики как вида деятельности государства определяется тем, в рамках какого теоретико-методологического (*социологического, экономического, политологического*) подхода она интерпретируется. В одних случаях структура социальной политики определяется как совокупность регулятивных политик для различных областей социальной сферы общества, в других – как управленческая технология, регулирующая социальные процессы и отношения в неполитических (в том числе и социальной) сферах общества. Общей основой всех подходов является область воздействия – социальная сфера и смежные с ней неполитические сферы общества, образующие пространство повседневной жизнедеятельности людей. Субъектами социальной политики выступают государство (основной субъект), и общественные объединения, целью является развитие человеческого потенциала.

Интегрированный подход позволяет объединить позиции по структурно-функциональному содержанию социальной политики и рассматривать её как сложную многоуровневую систему. Она включает три основных уровня: *стратегический* – отбор и формулирование направлений, целей и задач социальной политики, *технологический* – отбор методов и механизмов реализации социальной политики, *функциональный* уровень, на котором в рамках политического процесса государство реализует такие функции социальной политики, как предотвращение разрушительных социальных конфликтов и обеспечение социальной безопасности (*политическая функция*), регулирование социально-трудовых отношений, преодоление негативных

последствий экономического роста, развитие человеческого капитала (*экономическая функция*) и структурирование социальной сферы общества, решение социальных проблем (*социальная функция*). Средством реализации социальной политики являются социальные программы и мероприятия, управленческие ресурсы и технологии.

5. Республика Беларусь на современном этапе решает задачи развития адресной модели социальной политики в контексте перехода от патерналистско-социалистической модели к модели, основанной на оказании адресной социальной помощи и развитой сфере социальных услуг (*адресной модели*) в русле формирования открытого общества и «универсалистского» типа социальной политики государства. Решение задач развития основывается как на отечественном историческом опыте, так и на апробированных в других странах подходах к решению социальных проблем. Трансформация социальной политики в Республике Беларусь в указанном направлении соответствует социально ориентированной рыночной экономике, механизмам социальной защиты населения, отвечающим реалиям XXI века, и способствует реализации задачи построения в Республике Беларусь самостоятельной эффективной модели социального государства.

Эта система изменений стратегически направлена на обеспечение качества жизни, достойного человеческого существования, обеспечение оптимальной занятости, необходимых гарантий для развития каждого человека и его свободы, в том числе в сфере труда и быта. Главная проблема в условиях глобальных вызовов системного мирового кризиса – достижение оптимального равновесия между динамичным экономическим развитием и социальными требованиями к государству.

Личный вклад соискателя ученой степени

Настоящая работа является целостным, завершенным самостоятельным исследованием. Положения, выносимые на защиту, сформулированы и доказаны диссертантом самостоятельно. Цели и задачи реализуются автором на основе обширного анализа отечественной и зарубежной литературы, научных периодических изданий, справочных материалов, с привлечением ресурсов Internet. Результаты диссертационного исследования используются автором в преподавании специализированного курса для студентов-политологов «Теория и практика социального государства».

Апробация результатов диссертации

Основные положения и результаты диссертационного исследования получили апробацию на 8 научных конференциях: научно-практическая конференция «Основы идеологии белорусского государства», Республиканский институт высшей школы при БГУ, Минск, 30 октября

2003 года; научно-практическая конференция «Кадровый потенциал государственного управления: состояние и перспективы развития», Академия управления при Президенте Республики Беларусь, Минск, 16 января 2004 года; международная научно-практическая конференция «Белорусская политология: многообразие в единстве – II», Гродненский государственный университет им. Я. Купалы, Гродно, Республика Беларусь, 25–26 мая 2006 года; международная научно-практическая конференция «Белорусская политология: многообразие в единстве – IV», Гродненский государственный университет им. Я. Купалы, Гродно, Республика Беларусь, 13–14 мая 2010 года; міжнародная навукова-практычная канферэнцыя «Рэспубліка Беларусь. 20 год незалежнасці», Нацыянальная акадэмія навук Беларусі, Мінск, Рэспубліка Беларусь, 24–25 лістапада 2011 года; республиканская научная конференция «Политико-правовые и философские проблемы суверенитета», Институт парламентаризма и предпринимательства, Минск, 23–24 ноября 2012 года; международная научно-практическая конференция «Конституция – Основной Закон белорусского государства и общества (к 20-летию принятия)», Белорусский государственный университет, Минск, Республика Беларусь, 11–12 марта 2014 года; международная научно-практическая конференция, посвященная 90-летию профессора В.Ф. Чигиря «Правовое регулирование осуществления и защиты прав физических и юридических лиц», Белорусский государственный университет, Минск, Республика Беларусь, 4–5 ноября 2014 года.

Опубликование результатов диссертации

Основные положения диссертации опубликованы в 19 научных работах, в том числе статей в журналах – 6, в сборниках – 5 и материалов научных конференций – 8. Из них 7 в научных изданиях, соответствующих пункту 18 Положения о присуждении учёных степеней и присвоении учёных званий в Республике Беларусь (2,5 авторских листа). Общий объем опубликованных материалов составляет 83 страницы.

Структура и объем диссертации

Диссертация состоит из введения, общей характеристики работы, 3 глав, 8 разделов, заключения, библиографического списка, включающего 359 наименований, 4 приложений. Объем текстовой части диссертации – 141 страницы, общий объем – 178

ОСНОВНАЯ ЧАСТЬ

В первой главе «Проблема социальной политики в современной научной литературе: аналитический обзор литературы по теме исследования» дается аналитический обзор исследований проблемы социальной политики европейскими, американскими, советскими и постсоветскими авторами. Определяется степень разработанности проблемы в рамках политической науки. Определяется методологическая парадигма, подходы и методы исследования.

В первом разделе «Проблема социальной политики в европейской и американской общественной мысли» анализируются работы и различные исследовательские концепции философов, экономистов, социологов, политологов по широкому кругу проблем и вопросов, так или иначе связанных с теорией социальной политики. Авторами затрагиваются вопросы выявления общественных идеалов, социальных проблем, содержания социальной политики, история её становления, проблематика функционирования социального государства. Определяется, что наиболее полно социальная политика концептуализирована у представителей экономического либерализма, расходящегося во взглядах от отрицания социальной политики (ультралиберализм) – Ф. фон Хайек, Л. Фон Мизес, до формулирования её теоретических основ (социальный либерализм) – В. Ойкена, А. Мюллер-Армаак, А. Сена, Дж. Роулза, а также социологов-марксистов и либералов – Э. Реклю, К. Поланьи и Т. Х. Маршалла.

Констатируется доминирование в исследованиях социальной проблематики *социолого-экономического анализа*, акцентирующего внимание на объективных и «естественных» факторах общественного развития, в его *либеральной интерпретации*. В этом контексте социальная политика рассматривается как совокупность действий, устремлений, стратегий различных участников социальных и экономических процессов, упорядочивающих воздействие объективных факторов, например, технологического уровня общества, на его развитие. Социолого-экономический анализ даёт широкий охват проблем социального развития и оперирует развитой теорией и методологией исследования социальной политики. При этом возможность целенаправленного долгосрочного управленческого воздействия политических институтов, в первую очередь государства, на глубинные процессы развития общества многими теоретиками, в первую очередь либерального направления, зачастую отрицается. Исследование социальной проблематики и теории социальной политики остаётся одним из главных направлений европейской и американской общественной мысли.

Во втором разделе «Социальная политика и социальная проблематика в советских и постсоветских исследованиях» анализируются исследования по социальной проблематике советских и постсоветских авторов. Исследования советских авторов по социальной проблематике и теории социальной политики были детерминированы идеологией социализма (в марксистско-ленинском варианте), что предопределило круг затрагиваемых вопросов. Главный акцент был сделан на проблеме целенаправленного управления общественным развитием и проблеме формирования «социалистического образа жизни». Социальная политика рассматривалась как механизм принятия и реализации политических решений в этих направлениях.

В постсоветский период исследователи – социологи, философы, политологи, экономисты, в своих работах ушли от идеологического детерминизма и расширили круг затрагиваемых в изучении социальной политики вопросов. Российские ученые И. А. Григорьева, Т. Ю. Сидорина, В. Н. Ярская, Н. А. Волгин, В. В. Люблинский, П. Романов и др. анализируют социальную политику с позиций социального и политического менеджмента, влияния процессов глобализации, регулирования трудовых отношений. Белорусские исследователи Е. Ф. Гречнева, А. Н. Данилов, Д. Г. Ротман, В. А. Мельник, О. Г. Слука, Я. С. Яскевич, А. П. Морова, П. Г. Никитенко и др. включают в исследования социальной проблематики вопросы построения социального государства в контексте государственной идеологии, формирования модели социальной политики, эволюции ценностей белорусского общества, определения места и роли социальной политики в государственном управлении, соотношения социальной политики с фундаментальными задачами построения справедливого общества.

Однако, в исследованиях постсоветских авторов также присутствует доминирование социолого-экономического анализа. Политологические работы, как правило, практико-ориентированы и концептуализируют социальную политику как сумму действий, механизмов, средств оперативного управления. Сохраняется и актуализируется необходимость изучения социальной политики в рамках политической науки для повышения уровня теоретико-методологического анализа социальной проблематики, прогнозирования социальных процессов, дальнейшего формулирования целостной политологической концепции.

Методология проведённого исследования базируется на социоцентристской парадигме изучения политики, автором применялись правовой, экономический, нормативно-ценностный, системный, сравнительный, структурно-функциональный подходы и методы.

Во второй главе «Становление и развитие феномена социальной политики» автор выявляет ценностно-ориентационные идеалы социальной политики, рассматривает условия и процесс становления и развития социальной политики государства и её исторических типов, выясняет структурно-функциональное содержание социальной политики.

В первом разделе «Ценностно-ориентационные идеалы социальной политики» исследуется содержание таких основополагающих моментов концепции социальной политики как социальные проблемы, социальное равенство, социальная справедливость. Социальная политика определяется как деятельность политических субъектов по преодолению социальных проблем. Социальные проблемы интерпретируются как условия общественной жизни, противоречащие фундаментальным ценностям общества – справедливости и равенству.

В разделе анализируются концепции *формального равенства* и *уравнивающей справедливости* и *онтологического равенства* и *распределительной справедливости*, разработанные философами Античности (Аристотель, Платон) и Возрождения (Т. Мор, Т. Кампанелла). Предложенные концепции справедливости и равенства разграничивают различное понимание формирования и развития социальной политики, которое складывалось в процессе утверждения идеалов социального равенства и справедливости в сознании общества политиками и исследователями на основе различных идеологических подходов.

На протяжении XIX – XX вв. сформировалось несколько основных подходов. *Либеральный подход*, опирающийся на идею правового закрепления государством прав и свобод граждан и использование социальной политики как средства смягчения негативных сторон экономического развития. *Социально-либеральный подход*, основанный на идее контроля экономических процессов государством в условиях системной нестабильности, представляет социальную политику в виде механизма улучшения жизни граждан и общества. *Консервативный подход*, исходящий из идеи эволюционного развития и традиционализма, рассматривающий социальную политику как преимущественно негосударственную сферу деятельности, направленную на поддержание устойчивости социальной структуры. *Социалистический*, в его различных формах: *утопический*, предлагающий идеальные варианты содержания социальной политики, *революционный (марксистский)*, опирающийся на идею обобществления собственности и представляющий социальную политику как средство преодоления отчуждения, *реформистский (социал-демократический)*, рассматривающий социальную политику как стратегию реформирования антагонистического общества в более

справедливое, и *солидаристский* подход, опирающийся на идею сотрудничества и взаимопомощи противоборствующих социальных групп при посредничестве государства, где социальная политика рассматривается как механизм стабилизации общественных отношений и обеспечения социальной безопасности.

Анализ данных подходов показал, что идеалы социального равенства и социальной справедливости стали исходными основаниями становления и развития социальной политики и могут рассматриваться как её *ценностно-ориентационные идеалы*.

Во втором разделе «Формирование социальной политики государства в современном обществе» устанавливается, что становление и формирование социальной политики как специфической деятельности государства было связано, во-первых, с ускоренным промышленным развитием стран Западной Европы, США и СССР в конце XIX – начале XX вв., во-вторых, со структурным оформлением политических группировок пролетариата и распространением в его среде идеологии социализма, в-третьих, с обострением социальных проблем. В совокупности это изменило роль государства в управлении социальными процессами. На основании исторической динамики социальных функций государства, в разделе выделяются этапы становления и развития социальной политики и определяются её исторические типы.

Первый этап (50-е гг. XIX – 30-е гг. XX века) – формирование «регулятивного» типа социальной политики в индустриально развитых странах. Государство регулирует социальные процессы. Оформляется концепция социальных прав граждан и происходит их законодательное закрепление на государственном уровне («Законы О. фон Бисмарка», Конституция Советского Союза от 5 декабря 1936 года). Создаётся система социального страхования, социального обеспечения и солидарного распределения ресурсов. *Второй этап (40-е – 80-е гг. XX века)* характеризуется расширением социальной функции государства и формированием «интервенционистского» типа социальной политики. Государство переходит к предоставлению социальных услуг, создаёт системы здравоохранения, образования, пенсионного обеспечения. Активно управляет социальными процессами, стимулирует рост среднего класса, изменяет характер социальных потребностей. *Третий этап (с 90-х гг. XX века по настоящее время)* характеризуется глобализацией процесса выстраивания системы социальной политики и поиском её универсальных основ. Формируется «универсалистский» тип социальной политики, где государство уменьшает объем своих социальных функций и переходит к точечному управлению социальной сферой. Усиливается роль неправительственных организаций и общественных объединений в реализации социальных задач.

Государства сокращают социальные расходы, отказываясь от системы льгот и пособий и переходя к системе денежных компенсаций (монетизация льгот в Российской Федерации, система ГАСП – адресная помощь, в Республике Беларусь). Меняется характер социального взаимодействия с вертикального «государство – общество – человек» на горизонтальный «общество – группа – человек».

В третьем разделе «Структурно-функциональное содержание социальной политики» систематизируется элементная структура и функции социальной политики в различных теоретико-методологических подходах (*экономический, социологический, политологический*). Отмечается, что, несмотря на расхождения в определении структурно-функционального содержания социальной политики, во всех теоретико-методологических подходах выявляется единство целей социальной политики – развитие человеческого потенциала, сфера воздействия – пространство повседневной жизнедеятельности людей, и субъекты воздействия – государство (основной субъект) и общественные объединения. К рассмотрению предлагается *интегрированный подход*, объединяющий различные позиции и рассматривающий социальную политику как многоуровневую систему. Выделяются три основных уровня: *стратегический* – выработка стратегии и планирование, *технологический* – отбор средств и методов, подготовка к реализации политических решений и *функциональный* – на котором реализуются такие значимые функции, как *политическая* (предотвращение социальных конфликтов и социальная безопасность), *экономическая* (регулирование экономических отношений, развитие человеческого капитала) и *социальная* (структурирование социальной сферы общества, решение социальных проблем).

Структурно-функциональный анализ социальной политики позволяет систематизировать её содержание и определить механизмы формулирования, воздействия и взаимодействия с окружающим пространством.

В третьей главе «Социальное государство – форма объективации социальной политики» исследуется процесс трансформации социальной роли государства как политического института, определяется концептуальная взаимосвязь между социальным государством и социальной политикой, анализируется и даётся оценка процессу формирования и развития социальной политики в Республике Беларусь на современном этапе.

В первом разделе «Трансформация социальной роли государства в современном обществе» анализируется процесс становления и формирования социального государства как формы объективации социальной политики. Термин «социальное государство» ввел в научный оборот Л. фон Штайн в 1850

году для определения нового для того времени понимания изменений традиционных обязанностей государства. Государство, взяв на себя социальные обязательства по отношению к своим гражданам, стало утверждать принципы социального равенства и социальной справедливости в отношениях между членами общества и объективировать, или опредмечивать социальную политику. Социальное государство постепенно трансформировалось от социально-правового к государству благосостояния. Современное состояние социального государства характеризуется кризисом прежних форм и методов реализации социальной политики. Кризис социального государства обусловлен мировым системным кризисом и кризисом общества потребления. Идёт поиск более эффективных и адекватных способов управления социальной сферой в условиях дефицита ресурсов и неликвидности государственных бюджетов.

Во втором разделе «Теоретические модели современных социальных государств» рассматриваются и анализируются различные модели современных социальных государств. Такие исследователи, как Г. И. Авцинова, П. К. Гончаров, С. Калашников, Г. Тернборн, Р. Титмус, В. Торлопов, Г. Эспинг-Андерсен различают три основных модели. *Либеральная модель* социального государства, к которой можно отнести США, Великобританию строится на социальной политике, сводящей участие государства в регулировании социальных отношений к разного рода компенсациям. Социальная политика не носит превентивного характера, а реагирует на текущее состояние объекта. Большая часть социальных обязательств перекладывается на рыночные структуры, общественные объединения и семью. *Консервативная (или консервативно-корпоративистская)* модель социального государства, характерная для некоторых стран Западной Европы и Японии, базируется на принципе прагматизма. В своей социальной политике такое государство реагирует на непосредственно возникающие социальные проблемы и решает их, не переводя такие решения в плоскость своей регулярной политики. Для компенсации дестабилизирующих социальных факторов стимулируется взаимодействие между различными социальными группами на основе корпоративности, разделяющей социальные обязательства между государством и работодателями. *Социал-демократическая модель* социального государства, характерная для Германии, Швеции, Норвегии строит свою социальную политику на принципе упреждения социальных проблем и предоставления социальной защиты, социального обеспечения и социальных услуг на равнодоступной, зачастую бесплатной, системной основе. Именно для социал-демократических государств характерно установление социальных стандартов, большие государственные социальные расходы, постояннодействующие государственные социальные программы.

Помимо перечисленных моделей социальных государств дополняем данную типологию *патерналистско-социалистической моделью*, характерной для Советского Союза. Она характеризуется высокой степенью концентрации социальных функций в руках государства и обобществлением собственности на средства производства. Государство целиком финансирует социальную сферу, управляет процессами формирования «социалистического образа жизни» и планирует социальные потребности. Определяется, что эта модель является базовой, в силу исторического опыта, для постсоветских стран.

В третьем разделе «Формирование и развитие социальной политики государства в Республике Беларусь на современном этапе» выявляются основные направления и приоритеты становления и развития социальной политики в Беларуси и их соответствие тенденциям и требованиям современного развития общества. Определяется, что главными направлениями развития белорусского общества на современном этапе выступают формирование социально ориентированной рыночной экономики, реализация принципов устойчивого развития, развитие человеческого потенциала. В соответствии с ними осуществляется и трансформация социальной политики.

Она характеризуется переходом от патерналистско-социалистической модели социального государства к адресной модели, позволяющей дифференцировать субъекты реализации социальной политики и снять с государства большую финансовую нагрузку в социальной сфере. Отсюда вытекают такие приоритеты социальной политики белорусского государства, как разгосударствление социальной сферы через муниципализацию социальной политики и привлечение институтов гражданского общества к реализации общественнозначимых социальных задач, адресная социальная помощь, развитие сферы социальных услуг, переход от преимущественного финансирования социальной сферы к преимущественному инвестированию, политика доходов. Устанавливается, что условиями создания новой модели социальной политики является формирование открытого общества и развитие «универсалистского» типа социальной политики государства. Утверждается, что трансформация социальной политики и социального государства в Беларуси протекает в русле, складывающихся на современном этапе общемировых тенденций социального развития.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Основные научные результаты диссертации

Достижением диссертационного исследования стали следующие результаты:

1. Анализ литературы и существующих в ней подходов показал, что теория социальной политики включает в себя широкий круг вопросов, охватывающий не только её практику или идейные основания, но и более общие проблемы общественного развития и регулирования социальных процессов. У западных исследователей в круг вопросов включаются проблемы общественного идеала, социального порядка, социальной рыночной экономики, социального государства. Выявлено, что при этом в исследовательских позициях доминирует, детерминированный либеральной позицией, социолого-экономический анализ, акцентирующий внимание на объективных факторах общественного развития.

Обосновано, что в советских исследованиях теория социальной политики рассматривалась с позиций активного управления обществом с целью построения социалистического образа жизни. В постсоветских исследованиях белорусские и российские авторы расширили круг проблем, составляющих основу теории социальной политики, и встали на позиции социолого-экономического анализа, без учёта идеологического детерминирования. При этом количество политологических работ по социальной проблематике достаточно велико, но они посвящены отдельным вопросам социальной проблематики и социальной политики как оперативного управления. Политический анализ социальной политики находится в стадии формулирования целостной концепции. Установлено, что теория социальной политики нуждается в дальнейшей концептуализации в рамках политической науки [3, 10, 14].

2. На основе нормативно-ценностного подхода и формально-логического анализа в диссертационном исследовании было выявлено, что *социальная политика* – это деятельность субъектов политики, направленная на разрешение социальных проблем. *Социальные проблемы* рассматриваются как условия общественной жизни, противоположные социальной справедливости и социальному равенству, которые выступают как фундаментальные идеалы (ценности), отражающие стремление общества к справедливой, благополучной и стабильной жизни. Представления о социальной справедливости и равенстве были научно обоснованы ещё в эпоху Античности и европейского Возрождения, когда были сформулированы две основных концепции равенства и справедливости: концепция *формального равенства и уравнивающей справедливости* (Платон, Аристотель), и концепция *онтологического равенства и распределительной справедливости* (Т. Мор, Т. Кампанелла). Они стали основой для формирования *концепции социальной политики на основе утверждения фундаментальных ценностей общества в качестве ценностно-*

ориентационных идеалов политики государства, направленной на решение социальных проблем.

В течение XIX–XX вв. исследователями и практическими политиками были апробированы: либеральный (включая «социальный либерализм»), консервативный и социалистический (в его утопической, реформистской или социал-демократической, революционной, или марксистской и солидаристской разновидностях) пути утверждения идеалов и способов осуществления социальной политики. На сегодняшний день ни один из указанных подходов к пониманию и осуществлению социальной политики не считается безупречным. Проблема поиска эффективных путей решения социальных проблем, утверждения идеалов социальной справедливости и равенства остаётся открытой по настоящее время [3, 4, 5, 10, 12].

3. В ходе рассмотрения условий становления и развития социальной политики было установлено, что она возникает на индустриальной стадии общественного развития вследствие идеологического противостояния, политизации и борьбы масс за свои права, используя идеологию социализма. Социальная политика порождается обострением социальных проблем и необходимостью их разрешения с участием государства. В диссертации было выделено три этапа в развитии социальной политики государства, на каждом из которых сформировался особый тип социальной политики. *Первый этап* (50-е гг. XIX – 30-е гг. XX века) – формирование «регулятивного» типа социальной политики в индустриально развитых странах, где государство опосредовано регулирует социальные процессы и минимизирует разрушительные социальные конфликты. *Второй этап* (40-е–80-е гг. XX века) – формирование «интервенционистского» типа социальной политики государства, где государство активно управляет социальными процессами и конструирует социальное пространство. *Третий этап* (с 90-х гг. XX века по настоящее время) характеризуется развитием в условиях глобализации «универсалистского» типа социальной политики, который предполагает разгосударствление социальной сферы и сокращение участия государства в управлении социальными процессами в пользу самоорганизации общества [6, 11, 14, 17].

4. Достижением диссертационного исследования стала систематизация основных теоретико-методологических подходов (*экономический, социологический, политологический*) к определению структурно-функционального содержания социальной политики. Несмотря на различия в интерпретации её структуры было выявлено единство целей социальной политики – развитие человеческого потенциала, области воздействия – пространство повседневной жизнедеятельности людей, и субъектов – государство (основной субъект) и общественные объединения.

На основе системного и структурно-функционального анализа был предложен *интегрированный подход*, объединяющий позиции по структурно-функциональному содержанию социальной политики и рассматривающий её как многоуровневую систему, что отражено на Рисунке В–1 в Приложении В. На *стратегическом уровне* в структуру социальной политики входят регулятивные политики в различных областях социальной сферы и государственное планирование, на *технологическом уровне* – механизмы управления социальной сферой и методы социальной политики как управленческой технологии, на *функциональном уровне* реализуются, отвечающие стратегическим целям социальной политики, – *политическая* (социальная стабильность и безопасность), *экономическая* (регулирование социально-экономических отношений) и *социальная* (регулирование социальных отношений) функции [3, 4, 7, 13, 14, 15, 19].

5. Анализ соотношения феноменов социальной политики и социального государства показал, что его формирование обусловлено развитием исторических типов социальной политики государства. Было доказано, что процесс становления и развития социальной политики привёл к существенной трансформации социальной роли государства. Утверждение социальных ценностей и приобретение социальных функций превратило государство из института, цементирующего социальный порядок, в институт, важнейшей функцией которого стало развитие человеческого потенциала.

В исследовании были рассмотрены, предложенные различными авторами модели социальных государств. Выявлено, что каждой модели государства соответствует модель социальной политики. Большинство исследователей различает либеральную, консервативную и социал-демократическую модели. В *либеральной модели* регулирующая роль государства сводится к минимуму. *Консервативная модель* социального государства основывается на принципе прагматического подхода к решению социальных проблем. *Социал-демократическая модель* социального государства исходит из идеи необходимости упреждающего подхода к решению социальных проблем. Было обосновано введение *патерналистско-социалистической* модели социального государства, которая сложилась в СССР и странах Восточной Европы. Её отличительной особенностью являлось решение социальных проблем путём огосударствления основных средств производства, планирования потребностей и уравнительного распределения социальных благ между гражданами [2, 6, 7, 9, 17].

6. На основе проведенной концептуализации социальной политики и использовании метода сравнения были вычленены основные направления формирования и развития социальной политики в Республике Беларусь на современном этапе. Главным направлением стали задачи преобразования

прежней (патерналистско-социалистической) модели в адресную модель социальной политики. Эта модель строится на новой идейной основе (устойчивое развитие) в условиях формирования открытого общества и «универсалистского» типа социальной политики государства. Было определено, что в контексте этой модели меняется место и роль человека и государства в регулировании социальных процессов. Происходит разгосударствление социальной сферы, развитие сферы социальных услуг, переход от системы льготирования к адресной социальной помощи, что соответствует реалиям XXI века и стратегическому направлению развития белорусского государства и общества – развитию человеческого потенциала. Было выявлено, что социальная политика служит инструментом, стабилизирующим общество в условиях перманентного мирового системного кризиса и обеспечивающим социальную безопасность и суверенитет белорусского государства [1, 6, 7, 8, 9, 12, 16, 17, 18, 19].

Рекомендации по практическому использованию результатов

Практическая значимость результатов диссертационного исследования определяется тем, что содержащиеся в ней положения и выводы развивают теоретико-методологические основы и инструментарий политических исследований в таких направлениях отечественной политологии как общественная политика и государственная политика и управление. Материалы диссертационного исследования используются в учебном процессе в преподавании специализированного курса для студентов-политологов «Теория и практика социальных государств» в Белорусском государственном университете.

Результаты исследования, отражающие опыт и путь формирования и развития социальной политики и социального государства в современном мире, могут быть использованы в политических исследованиях и органами государственного управления Республики Беларусь для анализа и прогнозирования процессов происходящих в социальной сфере общества и предотвращения социальных рисков и угроз. Результаты исследования также могут применяться для экспертной оценки эффективности средств и методов социальной политики и вынесения рекомендаций по основным тенденциям и направлениям социального развития белорусского общества. Полученные результаты могут служить основой для подготовки программ взаимодействия государственных органов с институтами гражданского общества в области осуществления суверенной социальной политики в Республике Беларусь.

СПИСОК ПУБЛИКАЦИЙ СОИСКАТЕЛЯ

Статьи в изданиях, включенных в перечень научных изданий Республики Беларусь для опубликования результатов диссертационных исследований

1–А. Побережная, О. Е. Современная демографическая ситуация в Республике Беларусь / О. Е. Побережная // Проблемы упр. – 2004. – № 2. – С. 77–80.

2–А. Побережная, О. Е. Теория и практика социального государства / О. Е. Побережная // Науч. тр. Акад. упр. при Президенте Респ. Беларусь. – Минск, 2004. – Вып. 4. – С. 302–309.

3–А. Побережная, О. Е. Технология политических исследований: теоретико-методологический аспект / О. Е. Побережная // Проблемы упр. – 2006. – №1. – С. 61–70.

4–А. Побережная, О. Е. Принципы, цели и задачи социальной политики / О. Е. Побережная // Проблемы упр. – 2006. – № 2. – С. 54–59.

5–А. Побережная, О. Е. Ценностно-ориентационные идеалы социальной политики / О. Е. Побережная // Научные труды Республиканского института высшей школы. Философско-гуманитарные науки: сб. науч. ст. В 2 ч. Ч. 1. Вып. 9(14) / под ред. В. Ф. Беркова. – Минск: РИВШ, 2010. – С. 168–174.

6–А. Побережная, О. Е. Становление социальной политики на территории Беларуси: от Российской империи до Советского Союза. / О. Е. Побережная, Е. В. Матусевич // Научные труды Республиканского института высшей школы. Философско-гуманитарные науки: сб. науч. ст. Вып. 10 / под ред. В. Ф. Беркова. – Минск: РИВШ, 2011. – С. 75–84.

7–А. Побережная, О. Е. Современные угрозы социально-экономической безопасности государства: проблемы измерения / О. Е. Побережная, И. А. Даукш // Вестнік БДУ. Серыя 3: Гіст. Экан. Права. – 2014. – №3. – С. 92–96.

Статьи в сборниках научных статей

8–А. Побережная, О. Е. Политические партии РБ как субъект реализации социальной политики / О. Е. Побережная // Динамика социально-политической ситуации Беларуси: по материалам социол. мониторинга: сб. науч. тр. / Ин-т соц.-полит. исслед. при Администрации Президента Респ. Беларусь; под общ. ред. М. Н. Хурса. – Минск, 1999. – С. 158–170.

9–А. Побережная, О. Е. Конституционно-правовые основы социального государства в Республике Беларусь / О. Е. Побережная // Теоретико-

методологические и конституционные основы развития системы права Республики Беларусь: сборник статей / Белорусский государственный университет. – Минск: Право и экономика, 2011. – (Серия «Гуманитарные науки») – С. 295–297.

Статьи в рецензируемых журналах

10–А. Побережная, О. Е. Теоретико-концептуальная интерпретация социальной политики в современном экономическом либерализме / О. Е. Побережная // Новая экономика. – 2014. – № 1(63). – С. 294–298.

11–А. Побережная, О. Е. Этапы становления и развития социальной политики в современном обществе / О. Е. Побережная // Новая экономика. – 2015. – № 1(65). – С. 314–319.

Материалы конференций

12–А. Побережная, О. Е. Идеологические основы социальной политики в Республике Беларусь / О. Е. Побережная // Основы идеологии белорусского государства: методология и методика преподавания: материалы Науч.-практ. конф., Минск, 30 окт. 2003 г. / Респ. ин-т высш. шк. Белорус. гос. ун-та; редкол.: Я. С. Яскевич (отв. ред.) [и др.]. – Минск, 2003. – С. 125–126.

13–А. Побережная, О. Е. Кадровая политика в области социальной политики и социальной сферы / О. Е. Побережная // Кадровый потенциал государственного управления: состояние и перспективы развития: материалы Науч.-практ. конф., Минск, 16 янв. 2004 г. / Акад. упр. при Президенте Респ. Беларусь; редкол.: С. Н. Князев [и др.]. – Минск, 2004. – С. 121–123.

14–А. Побережная, О. Е. Концепция «социальной рыночной экономики» как основа теоретического осмысления современной социальной политики / О. Е. Побережная // Белорусская политология: многообразие в единстве – II: материалы Междунар. науч.-практ. конф., Гродно, 25–26 мая 2006 г. / Гродн. гос. ун-т; под ред. В. Н. Ватыля. – Гродно, 2006. – С. 267–271.

15–А. Побережная, О. Е. Структурно-функциональные элементы социальной политики / О. Е. Побережная // Белорусская политология: многообразие в единстве. Республика Беларусь в глобализирующемся мире. – IV: материалы Междунар. науч.-практ. конф., Гродно, 13–14 мая 2010 г. / Гродн. гос. ун-т; под ред. В. Н. Ватыля. – Гродно, 2010. – С. 47–51.

16–А. Побережная, О. Е. Формирование и развитие государственной социальной политики в Республике Беларусь / О. Е. Побережная // Рэспубліка Беларусь. 20 год незалежнасці: зб. матэрыялаў Міжнар. навук.-практ. канф.,

Мінск, 24–25 лістап. 2011 г. / рэдкал.: А. А. Каваленя [і інш.]. – Мінск: Беларус. навука, 2012. – С. 311–313.

17–А. Побережная, О. Е. Социальная безопасность в контексте государственного суверенитета / О. Е. Побережная // Политико-правовые и философские проблемы суверенитета: тезисы докладов Республиканской науч. конф., Минск, 23–24 ноября 2012 года. В 2 ч. Ч.2. / Ин-т парламентаризма и предпринимательства, каф. политологии. – Минск: Ипокрена, 2012. – С. 32–35.

18–А. Побережная, О. Е. Конституционно-правовые основы деятельности гражданского общества как субъекта реализации прав человека в Республике Беларусь / О. Е. Побережная // Конституция – Основной Закон белорусского государства и общества (к 20-летию принятия): материалы Междунар. науч.-практ. конф., Минск, 11–12 марта 2014 г. / под ред. Г. А. Василевича; Белорусский государственный университет. – Минск: Право и экономика, 2014. – С. 177–179.

19–А. Побережная, О. Е. Социальное партнерство в Беларуси как механизм регулирования социально-трудовых отношений / О. Е. Побережная // Правовое регулирование осуществления и защиты прав физических и юридических лиц: материалы Междунар. науч.-практ. конф., посвященной 90-летию профессора В.Ф. Чигиря, Минск, 4–5 ноября 2014 г. / редкол.: И. Н. Колядко (гл. ред.) [и др.]. – Минск: Право и экономика, 2014. – С. 395–397.

РЭЗІЮМЭ

Пабярэжная Вольга Яўгеньеўна

Тэарэтычныя аспекты фарміравання і развіцця сацыяльнай палітыкі ў сучасным свеце

Ключавыя словы: сацыяльная палітыка, сацыяльныя праблемы, сацыяльная дзяржава, сацыяльная справядлівасць і роўнасць, сацыяльная рынковая эканоміка, сацыяльна-эканамічны парадак, сацыяльныя правы, устойлівае развіццё, адрасная сацыяльная дапамога, сацыяльнае забеспячэнне, сацыяльная абарона, сацыяльная работа, сацыяльныя паслугі.

Мэта даследвання – ажыццявіць тэарэтычную канцэптуялізацыю фарміравання і развіцці сацыяльнай палітыкі ў сучасным свеце.

Метадалагічная аснова даследвання з’яўляецца на сацыяцэнтрыстычная парадыгма вывучэння палітыкі як віду дзейнасці людзей па задавальненні сваіх патрэб. Метадалогію даследвання складаюць нарматыўна-каштоўнасны, эканамічны, прававы, структурна-функцыянальны, параўнальны метадалагічныя падыходы і агульнавуковыя метады.

Атрыманыя вынікі і іх навізна. У дысертацыйным даследванні вызначаны каштоўнасна-арыентацыйныя ідэалы сацыяльнай палітыкі; выдзелены этапы станаўлення і развіцця феномену сацыяльнай палітыкі; вылучаны гістарычныя тыпы сацыяльнай палітыкі дзяржавы; абгрунтавана сцвярджанне пра тое, што сацыяльная дзяржава з’яўляецца формай аб’ектывацыі сацыяльнай палітыкі; выяўлены структурна-функцыянальнае змест сацыяльнай палітыкі; вызначаны ўмовы і асаблівасці станаўлення і развіцця сацыяльнай палітыкі ў Беларусі; вылучаны асноўныя кірункі фармавання сацыяльнай палітыкі ў Беларусі на сучасным этапе.

Практычная значнасць атрыманых вынікаў складаецца ў развіцці тэарэтыка-метадалагічных асноў палітычных даследванняў у фундаментальных кірунках палітычнай навукі. Матэрыялы даследвання могуць ужывацца і ужываюцца падчас выкладання курсаў “Паліталогія”, “Грамадская палітыка”, “Тэорыя дзяржаўнай палітыкі і кіравання”, “Тэорыя дзяржаўнага кіравання”.

РЕЗЮМЕ

Побережная Ольга Евгеньевна

Теоретические аспекты формирования и развития социальной политики в современном мире

Ключевые слова: социальная политика, социальные проблемы, социальное государство, социальная справедливость и равенство, социальная рыночная экономика, социально-экономический порядок, социальные права, устойчивое развитие, адресная социальная помощь, социальное обеспечение, социальная защита, социальная работа, социальные услуги.

Цель работы – осуществить теоретическую концептуализацию формирования и развития социальной политики в современном мире.

Методологической основой исследования является социоцентристская парадигма изучения политики как вида деятельности людей по удовлетворению своих потребностей. Методологию исследования составляют нормативно-ценностный, экономический, правовой, структурно-функциональный, системный, сравнительный методологические подходы и общенаучные методы.

Полученные результаты и их новизна. В диссертационном исследовании определены ценностно-ориентационные идеалы социальной политики; выделены этапы становления и развития феномена социальной политики; вычленены исторические типы социальной политики государства; обосновано положение о том, что социальное государство является формой объективации социальной политики; выявлено структурно-функциональное содержание социальной политики; определены условия и особенности становления и развития социальной политики в Беларуси; выделены основные направления формирования социальной политики в Беларуси на современном этапе.

Практическая значимость полученных результатов заключается в развитии теоретико-методологических основ политических исследований в фундаментальных направлениях политической науки. Материалы исследования могут применяться в процессе преподавания курсов «Политология», «Общественная политика», «Теория государственной политики и управления», «Теория государственного управления».

SUMMARY

Poberezhnaya Olga Eugen'evna

Theoretical aspects of formation and development of social policy in a modern world

Keywords: social policy, social issues, social state, social justice and social equality, social market economy, economic and social order, social rights, sustainable development, targeted social assistance, social defense, social protection, social work, social services.

Objective of the work – implement to the theoretical conceptualization of the formation and development of social policy in a modern world.

Methodological basis of the dissertation research constitute normative value, economic, legal, structural and functional, systemic, comparative methodological approaches and scientific methods.

Obtained results and their novelty. In this thesis defined value-oriented ideals of social policy; Stages of formation and development of the phenomenon of social policy; fleshed out the historical types of state social policy; substantiated the position that the welfare state is a form of objectification of social policy; revealed structural and functional content of social policy; The conditions and characteristics of the formation and development of social policy in Belarus; the basic directions of social policy in Belarus at the present stage.

Practical significance of obtained results is in the development of theoretical and methodological foundations of political research in fundamental areas of political science. The research materials can be used in teaching the course "Political Science", "Public Policy", "Theory of Public Policy and Management", "Theory of Public Administration."